

PRESENTACIÓN

PRESENTACIÓN

De conformidad con lo dispuesto por el Artículo 6o. de la Ley de Planeación, el Ejecutivo Federal presenta al Honorable Congreso de la Unión, el Cuarto Informe de Ejecución del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. En este informe se reportan las acciones realizadas y los resultados alcanzados durante 2010, en el marco de los objetivos y estrategias de los cinco ejes de política pública que constituyen el Plan: Estado de Derecho y Seguridad; Economía Competitiva y Generadora de Empleos; Igualdad de Oportunidades; Desarrollo Sustentable; y Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable.

El Informe da cuenta de manera detallada de los avances y los retos que enfrenta la Administración Pública Federal para dar cumplimiento a los objetivos y estrategias establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. De los resultados alcanzados cabe destacar los siguientes:

1) Estado de Derecho y Seguridad

Es compromiso ineludible del Ejecutivo Federal preservar y consolidar la vigencia plena del Estado de Derecho y garantizar la seguridad pública a la sociedad. Es por ello que desde el primer día de esta Administración, se asumió la decisión firme de enfrentar al crimen organizado con la Estrategia Nacional de Seguridad, siempre en estricto apego a lo que dispone nuestra Constitución y nuestras leyes. La Estrategia considera ejes de acción que incluyen la contención y debilitamiento de las organizaciones criminales, la transformación institucional, la reconstrucción del tejido social, a partir de la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno y la comunidad internacional. Es con esta estrategia como estamos construyendo junto con los distintos actores políticos, sociales y económicos una seguridad auténtica y perdurable en México.

Para garantizar la certeza jurídica, se intensificó la estrategia de modernización de los sistemas de registro automatizado de la propiedad y del comercio, a efecto de asegurar a la población la protección de su patrimonio, potenciar su valor y asegurar la transmisión de dominio sin conflicto. Asimismo, en materia de protección a la propiedad intelectual, se introdujeron reformas al Código Penal Federal y a la Ley de la Propiedad Industrial que obligan a perseguir de oficio la venta de productos apócrifos (piratería) y todos los delitos en materia de derechos de autor, al tiempo que se fortalecieron los operativos de prevención y combate a los ilícitos que afectan al proceso legal de importación, distribución o comercialización de mercancías de procedencia extranjera y a la economía formal del país.

El Gobierno Federal ha sido promotor de reformas fundamentales para que los tres órdenes de gobierno cuenten con mejores instrumentos para hacer frente a la delincuencia organizada. Durante 2010 se aprobaron la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en materia de Secuestro, la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares; así como diversas reformas al Código Penal Federal y al Código Federal de Procedimientos Penales, mediante las cuales se fortalece la protección a la propiedad industrial, se eleva a delito grave el robo en contra del transporte ferroviario, y se establece la persecución de oficio del tráfico de personas.

Destaca el trabajo comprometido de las Fuerzas Armadas y de las instituciones federales de seguridad y procuración de justicia que han combatido al crimen organizado y delincuencia, debilitando sistemáticamente sus estructuras logísticas y financieras. En 2010 se capturaron más de 31 mil presuntos delincuentes, entre los que se encuentran importantes líderes de las organizaciones criminales más peligrosas; se decomisaron importantes volúmenes de marihuana y de drogas sintéticas como la efedrina, pseudoefedrina y metanfetaminas, evitando así que estas drogas fueran distribuidas y consumidas por la población.

El Gobierno Federal continúa trabajando en el fortalecimiento de la Policía Federal. Al 31 de diciembre son más de 35 mil policías bien capacitados y que aprobaron diversos controles de confianza; además, tienen a su alcance recursos tecnológicos no vistos en el pasado, como Plataforma México, que es la herramienta que permite hacer más eficaz la persecución del delito, a través de la generación de inteligencia con base en los datos del fenómeno delictivo recabado en las 32 entidades federativas y los municipios con mayor incidencia delictiva del país.

En lo referente al compromiso que tiene el Gobierno Federal para apoyar a las autoridades locales en el combate al secuestro, de 2007 a 2010, se ha logrado la detención de 4,890 secuestradores, la desarticulación de 667 bandas y la liberación de 4,511 personas que habían sido privadas de su libertad.

Con la política proactiva de prevención de delito y participación ciudadana impulsada por este Gobierno se recuperan espacios públicos para las familias mexicanas, se reconstruye el tejido social, se ofrecen alternativas de esparcimiento para los niños y los jóvenes y se consolidan las escuelas públicas de educación básica como espacios propios para la formación integral de los alumnos. Entre 2007 y 2010 se han rescatado 3,400 espacios públicos, lo que representa un avance de 68% de la meta para 2012 (5 mil espacios públicos). Además, con las acciones realizadas a través del programa Comunidad Segura, en 77 municipios de alto índice delictivo se establecieron programas de participación ciudadana para crear redes sociales que atiendan las diferentes causas de la delincuencia.

El Gobierno Federal convocó a organizaciones de la sociedad civil, empresarios, académicos y especialistas, líderes religiosos, líderes de los partidos políticos, representantes del Poder Judicial y del Poder Legislativo, así como a alcaldes y a los titulares del Poder Ejecutivo de las entidades federativas, a los **Diálogos por la Seguridad**. Estos encuentros se realizaron bajo el principio básico de que las autoridades de los tres órdenes de gobierno asuman su responsabilidad en la tarea de proveer seguridad a la ciudadanía y que se genere corresponsabilidad entre Estado y sociedad. Durante 2010 se desarrollaron 13 de estos ejercicios de análisis, reflexión y evaluación.

Bajo el compromiso de reforzar la seguridad nacional, la integridad física y el patrimonio de los mexicanos por encima de cualquier otro interés, el Ejecutivo Federal, a través de las secretarías de Gobernación, de la Defensa Nacional y de la Armada de México, ha reforzado las actividades de vigilancia de las instalaciones estratégicas, del territorio nacional y de las zonas fronterizas para comprobar el tráfico de personas, de drogas, de armas y de mercancías, así como acudir en auxilio de la población ante la presencia de desastres naturales.

Finalmente, se fortalecieron los mecanismos del Gobierno Federal para la atención de emergencias con la emisión de las reglas generales del Fondo de Desastres Naturales, que disminuyen la carga financiera de los gobiernos estatales y municipales afectados al permitir la ejecución de acciones y obras de reconstrucción ante daños causados por eventos naturales sin la previa aportación de los gobiernos locales, se reduce el plazo de acceso a los recursos del fondo e incrementan los incentivos y apoyos a las entidades federativas para el desarrollo de estrategias de transferencia y de gestión integral de riesgos, entre otras disposiciones que hacen más expedita y eficiente la atención a la población ante fenómenos naturales adversos.

2) Economía Competitiva y Generadora de Empleos

La conducción responsable de la política fiscal y los avances en la solidez financiera del sector público permitieron establecer desde finales de 2008 una estrategia de finanzas públicas de carácter contra-cíclico para hacer frente en condiciones favorables a la peor crisis financiera global desde la Gran Depresión de la década de 1930.

Justamente en el paquete económico definido para 2010 se decidió adoptar una estrategia de finanzas públicas para el periodo 2010-2012 que mantuviera un estímulo contra-cíclico, con el objetivo de promover una recuperación económica más rápida, sólida y sostenida de la actividad productiva y el empleo sin poner en riesgo la estabilidad financiera del sector público. Para ello, se recurrió a la cláusula de excepción del artículo 17 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, que permite prever un déficit presupuestario ante condiciones económicas y sociales excepcionales, que se reducirá gradualmente hasta volver a un balance cero en 2012, al tiempo que se llevó a cabo una reforma fiscal que aumentó la recaudación de ingresos no petroleros y se efectuó un recorte al gasto administrativo, de operación y de servicios personales que se acompañó de la reorientación de los recursos hacia los programas públicos con mayor impacto social y con una efectividad probada.

Lo anterior permitió ajustar las finanzas públicas a la pérdida de ingresos derivada de diversos factores, como la menor actividad económica, así como de la caída en la plataforma de producción de petróleo, a efecto de sostener el gasto para el combate a la pobreza, cumplir con los compromisos del sistema nacional de pensiones, dar acceso a servicios de salud y educación a todos los mexicanos, combatir de forma efectiva al crimen organizado, y acrecentar la inversión en infraestructura, sin incurrir en un endeudamiento insostenible y mantener así la estabilidad de precios, financiera y cambiaria.

El impulso a la recuperación económica que en un principio provino de la demanda externa -las exportaciones no petroleras crecieron 29.1% anual- se complementó a partir del segundo semestre de 2010 con un

importante dinamismo de la demanda interna, en especial del consumo privado y la inversión pública que presentaron incrementos anuales de 5 y 1.4% en ese orden en 2010.

El Producto Interno Bruto alcanzó en 2010 un crecimiento real de 5.5% respecto a 2009, con lo cual se rebasaron los niveles de producción que se tenían antes de la crisis económica. La expansión de la producción fue generalizada en los tres grandes grupos de actividades económicas, sobresaliendo las actividades industriales con un incremento anual de 6.1% derivado principalmente del dinamismo de la industria manufacturera que creció 9.9% real anual; a su vez las actividades primarias y los servicios aumentaron 5.7 y 5% en términos anuales respectivamente. Este dinamismo se tradujo en la generación de 730,348 nuevos empleos registrados en el Instituto Mexicano del Seguro Social al finalizar diciembre de 2010, esto es 5.3% más que a finales del año previo.

Este crecimiento de la economía estuvo acompañado de niveles moderados de inflación. En diciembre de 2010 la variación anual del índice nacional de precios al consumidor fue de 4.4%, nivel que si bien resultó superior en 0.83 puntos porcentuales a la variación anual observada en diciembre de 2009, mantuvo una tendencia a la baja a lo largo del año, después de registrar un nivel de 4.8% en el primer trimestre de 2010 como consecuencia de las modificaciones en las tasas de los impuestos y de los aumentos en los precios de los energéticos. Cabe señalar que la fórmula de crecimiento económico y baja inflación permitirá que las familias mexicanas sientan la recuperación de la economía en sus bolsillos.

La tendencia descendente de la inflación, las condiciones de liquidez suficiente en los mercados cambiario y de valores y el mayor dinamismo de la economía respecto a las expectativas, constituyeron factores determinantes para que el Banco de México optara por no modificar la tasa de referencia durante el año, manteniéndola en 4.5%. Asimismo, la estabilidad de los mercados financieros internos dio lugar a que los niveles promedio de las tasas de interés representativas del mercado presentaran reducciones respecto al promedio de 2009 cercanas a un punto porcentual.

Las instituciones bancarias consolidaron elevados niveles de capitalización y acrecentaron la capacidad para financiar los proyectos productivos de los emprendedores y empresarios. Al término de 2010 la cartera de crédito vigente de la banca comercial al sector privado ascendió a 1,696,459 millones de pesos y presentó un incremento real de 3.6% con relación a diciembre de 2009, sobresaliendo el portafolio comercial e infraestructura, que tuvo un crecimiento real de 3.6% de diciembre de 2009 a diciembre de 2010; el sector de consumo, que aumentó 2%; y el de vivienda, que se incrementó 5.3%, en términos reales en el mismo periodo. Por su parte, el crédito directo e impulsado por la banca de desarrollo se incrementó en 0.5% en términos reales respecto a 2009.

México continuó captando en 2010 elevados flujos de capital a consecuencia del diferencial entre las tasas de interés del país y las de las principales economías avanzadas, así como de la confianza en los fundamentos de la economía mexicana y su potencial de crecimiento, lo cual dio como resultado una apreciación del peso mexicano frente al dólar estadounidense de 5.4% al 31 de diciembre de 2010 respecto a la misma fecha del año precedente. Asimismo, se realizaron acciones para fortalecer a la economía mexicana frente a posibles choques externos.

La estrategia integral de administración de riesgos considera un manejo apropiado de la deuda pública del país a partir de emisiones en los mercados internacionales de capital que permitieron asegurar los recursos necesarios para enfrentar la totalidad de los vencimientos de deuda externa del Gobierno Federal durante 2011 y 2012; la política de acumulación de reservas internacionales del Banco de México que permitió alcanzar un nivel máximo histórico de 113,596.5 millones de dólares el 31 de diciembre de 2010; la solicitud de la renovación de la Línea de Crédito Flexible en el Fondo Monetario Internacional en diciembre de 2010; y el establecimiento de un nuevo mecanismo para la atención de desastres naturales. Estos elementos permitieron que al último día de 2010 el riesgo soberano de México se ubicara en 149 puntos base, nivel inferior en 15 puntos base al observado al término de 2009.

Asimismo, destaca la creación del Consejo de Estabilidad del Sistema Financiero, instancia de evaluación, análisis y coordinación de autoridades en materia financiera, que tiene el objetivo de propiciar la estabilidad financiera, evitando interrupciones o alteraciones sustanciales en el funcionamiento del sistema financiero y, en su caso, minimizar su impacto cuando éstas tengan lugar.

En apoyo a la competitividad del país, se lograron avances importantes en el más ambicioso proceso de desregulación dentro de la Administración Pública Federal, a partir del cual se han reducido trámites y normas innecesarios con tres objetivos específicos: facilitar la vida de los ciudadanos, simplificar los trámites que realizan las empresas y acercar el gobierno a toda la población. Destaca la eliminación en entre el 22 de diciembre de 2009 y el 31 de marzo de 2010 de 1,358 trámites innecesarios en los procesos económicos de mayor impacto en la actividad productiva del país.

Durante 2009 y 2010 se logró eliminar 15,688 normas internas, como consecuencia de la revisión integral y la simplificación del marco jurídico de cada dependencia, organismo o instituto federal para acotarlo al mínimo indispensable. En este proceso sobresale la publicación por parte del Gobierno Federal de Nueve Manuales de Aplicación General que simplifican y estandarizan los procesos en las 279 instituciones de la APF, la firma el 10 de agosto de 2010 de un Acuerdo Presidencial en el que se prohíbe a las dependencias y entidades de la APF, así como a la Procuraduría General de la Federación, la creación de nuevas normas o regulación en las materias ya contenidas en los nueve manuales, la exigencia a las instituciones de la APF para que publicaran antes del 10 de septiembre de 2010, en el Diario Oficial de la Federación (DOF), la relación única de normas que se mantendrán en vigor, y la obligación de que esas instancias cuenten con la autorización de la Secretaría de la Función Pública para emitir alguna disposición adicional.

En materia de eliminación de trámites sobresale la simplificación realizada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en conjunto con el Servicio de Administración Tributaria y la Secretaría de Economía, para favorecer el pago de impuestos, publicada en el DOF el 30 de junio de 2010, con la cual se facilitó a los contribuyentes el cumplimiento de ciertas obligaciones fiscales, así como las 12 medidas de simplificación anunciadas el 17 de agosto de 2010 por el Ejecutivo Federal, mediante las cuales las secretarías de Economía, de Salud y de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación buscan beneficiar al sector empresarial con la exclusión de costos innecesarios en los trámites y regulaciones, y facilitar el acceso a tecnología de punta. Se estima que con la simplificación de la regulación de los trámites con mayor impacto económico que coordina la Secretaría de Economía, al finalizar el sexenio se generarán ahorros de 48,065 millones de pesos, equivalentes al 0.4% del PIB.

En 2010 Nacional Financiera canalizó más de 505 millones de pesos al financiamiento del desarrollo empresarial, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas empresas, que concentraron 86.8% de esos recursos. Asimismo, la derrama crediticia a esas unidades productivas a través del Sistema Nacional de Garantías de la Secretaría de Economía fue superior a los 67 mil millones de pesos. El apoyo a las MIPYMES se complementó con un programa de promoción integral con mecanismos que cubren otras áreas necesarias en el desarrollo de las unidades productivas, como comercialización, capacitación y consultoría, gestión e innovación, y desarrollo tecnológico.

El Gobierno de la República continuó promoviendo la construcción de infraestructura sólida y moderna que impulsa la competitividad y el desarrollo económico y social del país. En 2010, -como en cada uno de los cuatro años que van de este Gobierno-, se registró un nivel máximo histórico en la inversión impulsada por el Gobierno Federal, cuyo monto ascendió a 628.8 miles de millones de pesos,^{1/} cifra que representó el 4.9% del Producto Interno Bruto de 2010 e implicó un incremento real de 6.3% anual respecto a la registrada en 2009. A través del Fondo Nacional de Infraestructura, durante 2010, se autorizaron recursos por 29,654 millones de pesos para proyectos importantes, entre los que destacan diversos tramos carreteros, plantas de tratamiento de aguas residuales, proyectos del sistema de autobús de tránsito rápido, y de infraestructura ambiental en los proyectos de residuos sólidos.

En el sector energético, en 2010, por segundo año consecutivo la terminación de pozos petroleros se ubicó por arriba de los mil pozos, siendo la cifra más alta desde 1980, lo que refleja la importancia de este Gobierno de impulsar las actividades de exploración y desarrollo de pozos en las principales zonas petroleras del país. En este sentido, se terminaron 1,304 pozos, 13.4% más que en 2009, de los cuales 97% fueron pozos de desarrollo. Asimismo, entraron en funcionamiento dos centrales generadoras de energía eléctrica: la Carboeléctrica Pacífico y la de Ciclo Combinado Norte (La Trinidad), que incorporan más de 1,128.4 megawatts a la capacidad instalada del país y se concluyó la construcción de 14 líneas de transmisión, que agregan 426 kilómetros-circuito y 27 subestaciones a la infraestructura eléctrica del país.

En el sector hidráulico, destaca la puesta en operación de 33 nuevas plantas de tratamiento de aguas residuales y de cuatro plantas rehabilitadas-ampliadas, lo que ha permitido de 2007 a 2010 poner en operación 473 plantas de tratamiento de aguas residuales e incrementar en 16,783.7 litros por segundo el volumen de agua tratada. Asimismo, en lo que va de la presente administración (2007-2010) se han construido seis presas de almacenamiento, resultado que implica que se construyeran el triple del número de presas que en toda la administración anterior.

El incremento en la competencia y la competitividad del sector telecomunicaciones ha permitido mantener en 2010 la tendencia decreciente en términos reales de las tarifas de la mayoría de los servicios de

^{1/} Cifras preliminares.

telecomunicaciones. Durante 2010 resultó trascendente en este sector el otorgamiento en renta del uso y aprovechamiento de casi 20 mil kilómetros de cableado de fibra oscura de la Comisión Federal de Electricidad, lo que implicó un mejor aprovechamiento de la infraestructura disponible de telecomunicaciones y contar con una nueva red nacional que ofrezca mayores capacidades para la transmisión de voz, datos y video. Lo anterior redundará en servicios de mayor calidad y mejores precios para los usuarios.

En el sector rural, el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) ha sido el motor para impulsar la producción, productividad y competitividad del sector agropecuario al generar alimentos, empleo, divisas y materias primas que sirven de insumos para otros sectores de la economía. Durante 2010, a través del PEC se ejercieron 262,075 millones de pesos, 6% mayor en términos reales a la cifra de 2009. Lo anterior redituó en un crecimiento real anual de 5.7% del Producto Interno Bruto del sector agropecuario. Por su parte, el sector minero en México se ha mantenido como uno de los mejores destinos de inversión en el mundo, debido principalmente a la solidez de su sistema económico, político y fiscal. En 2010, el Producto Interno Bruto del sector minero mostró un crecimiento real de 2.4% con relación al de 2009, debido al dinamismo en la minería no petrolera.

3) Igualdad de Oportunidades

La estrategia Vivir Mejor se ha consolidado en el instrumento fundamental para fortalecer la coordinación entre los diversos niveles de gobierno y para el mejor aprovechamiento de los recursos públicos, reconociendo a la organización comunitaria como instancia sustancial en el reforzamiento de la cohesión social. Durante 2010 se destinó más del 50% del gasto público al desarrollo social, observando como en los últimos años, un crecimiento real del 6.7% respecto al gasto erogado en el ejercicio anterior. Con estos recursos se apoyaron diversos programas de beneficio social, tales como: Oportunidades, 70 y Más, Estancias Infantiles, Seguro Popular, Seguro Médico para una Nueva Generación, Caravanas de la Salud, Becas para Educación Superior, Apoyo Alimentario, Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas, Escuela Segura y Rescate de Espacios Públicos.

De manera específica, los recursos federales destinados a la superación de la pobreza en 2010, fueron mayores en 9.4% en términos reales a los erogados el año precedente. El Programa Oportunidades se ha constituido en un vehículo fundamental en la búsqueda de la justicia social. En este año se amplió su cobertura haciendo llegar sus beneficios a un total de 5.8 millones de familias en casi la totalidad de los municipios del país, superando en 11.5% los 5.2 millones del año previo. En correspondencia, el número de personas atendidas se incrementó a más de 25 millones. De igual forma, en 2010, el Programa de Apoyo Alimentario amplió su cobertura para beneficiar a 677.2 miles de familias, que representan a aproximadamente 2.6 millones de personas. En conjunto, en este año se incorporaron más de un millón de personas al padrón de beneficiarios de los programas de Desarrollo Humano Oportunidades y Alimentario, lo cual ha permitido que 6.5 millones de familias tengan acceso a los apoyos de dichos programas.

Los programas de salud orientados a atender a población marginada o de escasos recursos, continuaron ampliando su cobertura de servicios: a través del Seguro Popular de Salud, en 2010 se llevó a cabo el esfuerzo más importante de afiliación en toda la historia del Seguro Popular, al alcanzar la cifra de 12.4 millones de mexicanos afiliados, cifra que triplica la afiliación de 3.96 millones lograda en 2009; se incrementó la afiliación de la estrategia Embarazo Saludable de 839,599 nuevas mujeres embarazadas a lo largo del territorio nacional, 147.7% más que las registradas al cierre de 2009; la afiliación de menores al Seguro Médico para una Nueva Generación superó en 53.5% la meta establecida en los convenios de colaboración con las entidades federativas del país, que fue de 850 mil niños; asimismo, el programa Caravanas de la Salud extendió su cobertura en 3,421 localidades más, lo que representó un crecimiento del 24.2% respecto al año anterior, aumentando el número de municipios con presencia del programa al pasar de 751 en 2009 a 902 en 2010. Derivado del Acuerdo Nacional para la Salud Alimentaria, se creó e instrumentó el Programa México Sano (PROMESA), orientado a impulsar una alimentación saludable en la población y dar a conocer las consecuencias y riesgos del sobrepeso y obesidad; asimismo, el 3 de agosto de 2010 se publicó el Acuerdo mediante el que se establecen los lineamientos generales para el expendio, distribución de alimentos y bebidas en los establecimientos de consumo escolar de los planteles de educación básica.

Con una inversión autorizada en 2010 al Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) por 7,329.2 millones de pesos, 266.6 millones más a los del año previo, se construyeron, consolidaron y rehabilitaron 10,287 espacios de 9,410 planteles de educación básica y se atendieron los requerimientos de infraestructura de 34 Universidades Públicas Estatales, 18 Universidades Públicas Estatales y de Apoyo Solidario, 27 Universidades Tecnológicas,

34 Universidades Politécnicas y 27 Institutos Tecnológicos; y mediante el Programa Mejores Escuelas se restablecieron las condiciones de servicio de 3,907 planteles educativos públicos en beneficio de 874,454 educandos, cifras superiores en 13.9 y 6.5% a las del año anterior.

A fin de ampliar las oportunidades educativas para los estudiantes de menores recursos en todos los niveles educativos, durante el ciclo escolar 2009-2010 se otorgaron más de 6 millones de becas, 136.6 miles más a las del ciclo anterior y se estima que al concluir el ciclo 2010.2011, 7.2 millones de estudiantes de todos los niveles cuenten con una beca, de las cuales el 87.5% corresponderá al Programa Oportunidades. Acorde con lo convenido en la Alianza por la Calidad de la Educación, se llevó a cabo el Concurso Nacional para el Otorgamiento de Plazas Docentes para el ciclo escolar 2010-2011, en el cual participaron 145,938 aspirantes, siendo seleccionados 32,725 docentes. Del 19 al 23 de abril se aplicó la Prueba Enlace en todo el país con la participación de 13.8 millones de alumnos de 121,833 planteles de primaria y secundaria, lo que representó incrementos respecto a la edición anterior de 4.4 y 1.8%, respectivamente, y del 23 al 25 de marzo de 2010 se efectuó la prueba en el nivel medio superior, en donde se evaluó a 884,663 alumnos de 12,246 escuelas; durante el ciclo 2009-2010 se aplicó la prueba PISA a estudiantes de 15 años en énfasis en lectura, los resultados se dieron a conocer el 7 de diciembre de 2010 en la publicación: México en PISA 2009. Por otra parte, por primera vez, durante 2010 el Curso Básico de Formación Continua para Maestros se diseñó en sistema *Braille*, con una reproducción de mil ejemplares que fueron distribuidos en todo el territorio nacional.

En 2010 se puso en operación la 4ª. Generación del Programa Prepárate, el cual permite estudiar el bachillerato en línea, al proporcionar a los alumnos una computadora entregada en comodato y una beca de manutención. Con el propósito de ampliar la cobertura de educación superior, en 2010 se pusieron en operación 35 nuevos planteles, de los que 17 corresponden a Instituciones de Educación Superior públicas de nueva creación y 18 a extensiones de establecimientos ya existentes. Por último, en este año el Programa Escuela Segura amplió su cobertura a 30,339 escuelas de educación básica, 12,168 más a las de 2009, buscando transformar a las escuelas en espacios seguros propios para la formación integral de los educandos.

Este año fue de particular relevancia, ya que los mexicanos celebramos el Bicentenario de la Independencia, y el Centenario de la Revolución, dos gestas que nos legaron valores y principios que han guiado a la nación y que nos permiten reflexionar como pueblo sobre lo que hemos alcanzado y también lo que nos falta construir. Al respecto, en el marco del programa Pasaporte al Arte, se organizaron diversos eventos como fueron visitas guiadas a museos, talleres artísticos, funciones de teatro, danza, música y actividades literarias. En total se realizaron 1,157 eventos, a los cuales asistieron más de 29 mil personas.

4) Desarrollo Sustentable

El desarrollo sustentable busca una administración eficiente y racional de los recursos naturales que permita mejorar el bienestar de la población a través de procesos y proyectos productivos congruentes con la preservación del medio ambiente, de manera que éste se conserve en las mejores condiciones posibles para las generaciones futuras. La estrategia se sustenta en la coordinación interinstitucional, la integración intersectorial y la promoción de la participación de los tres órdenes de gobierno, la comunidad productiva y la sociedad en general para la adopción de nuevos esquemas de producción y consumo que permitan aprovechar responsable y racionalmente los recursos naturales.

Durante 2010, se realizaron diversas acciones para avanzar en el desarrollo sustentable de los recursos naturales, a través del manejo integral del agua, considerando el incremento en la cobertura del agua potable, alcantarillado y saneamiento; continuar con el cuidado de los acuíferos y de las cuencas hidrológicas; frenar el deterioro de los bosques y selvas, mediante el incremento de la superficie forestal bajo esquemas de protección; y conservar los ecosistemas y la biodiversidad del país. Gracias a los apoyos de ProÁrbol, la superficie reforestada ascendió a 291,177 hectáreas, lo que representó incrementos de 36.6% a la registrada en 2009 y de 7.8% a la superficie programada.

Con el propósito de preservar los ecosistemas con alta biodiversidad con que cuenta el país, se han desarrollado estrategias que propician la protección y conservación de este patrimonio natural para evitar su deterioro. En ese sentido, al cierre de 2010 la superficie decretada con alguna categoría de área natural protegida, ascendió a 3.55 millones de hectáreas, superándose ya en 18.5% la meta propuesta en tres millones de hectáreas para todo el sexenio.

Se alcanzó un avance de 80% en el desarrollo del Sistema Nacional de Gestión Ambiental, que permitirá agilizar la atención y resolución oportuna de los trámites ambientales con un enfoque integral y transparente que apoye la

prevención de la contaminación ambiental y el aprovechamiento sustentable de los recursos a través de la integración de trámites ambientales, la evaluación colegiada de proyectos y un sistema electrónico automatizado; asimismo, el número de trámites ambientales vigentes se redujo 40.5% respecto a los que se tenían al término de 2009.

Se fortalecieron los programas de inspección y vigilancia a obras y actividades de competencia federal y en áreas naturales protegidas, así como los correspondientes a la auditoría ambiental. Para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y combatir los efectos del cambio climático, se intensificaron las acciones de fomento al uso de energías renovables, a efecto de disminuir la dependencia de los combustibles fósiles, y generar ahorros, así como un aprovechamiento más racional y responsable de la energía en el país.

Al presidir en Cancún la Décimo Sexta Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (COP16) y la Sexta Reunión de las Partes del Protocolo de Kioto (CMP6), realizadas entre el 29 de noviembre y el 10 de diciembre de 2010, México desempeñó un papel relevante en las negociaciones ante la comunidad internacional, al generar consensos y alcanzar acuerdos de trascendencia global como la definición de la meta de mantener el incremento de la temperatura promedio global por debajo de dos grados centígrados, adoptar mecanismos de reducción de emisiones de bióxido de carbono mayores a las comprometidas en Kioto, transferencia de tecnología y financiamiento “fondo verde” para acciones de mitigación y adaptación en países en desarrollo, así como la adopción de mecanismos para reducir emisiones por deforestación y degradación de suelos.

Asimismo, continuó impulsándose la agenda ambiental de investigación científica sobre los temas prioritarios, con el compromiso social de propiciar el respeto y conservación del capital natural no renovable del país; y se fomenta el arraigo de una sólida cultura ambiental entre la sociedad a través de programas educativos y de capacitación orientados a acrecentar la conciencia de la importancia de la participación activa y comprometida de la sociedad en las acciones de preservación del medio ambiente.

5) Democracia Efectiva y Política Exterior Responsable

La consolidación de una democracia efectiva en nuestro país y el ejercicio de una política exterior responsable, constituye unos de los principios de actuación esencial en la conducción del actual gobierno.

En el ámbito interno, el Gobierno de la República ha privilegiado el diálogo para fortalecer la gobernabilidad democrática, construyendo acuerdos con los Poderes de la Unión y órdenes de gobierno, con los partidos y organizaciones políticas y con las organizaciones de la sociedad civil, en estricto apego al marco legal y a las atribuciones que la Constitución y las leyes les confieren, para atender de manera oportuna y efectiva las demandas de los ciudadanos.

Como parte de la política que da vigor y vigencia a la gobernabilidad democrática, en este Gobierno se han fortalecido las instituciones públicas y las relaciones entre los actores políticos y la sociedad. Durante 2010, se expidieron las leyes General para Prevenir y Sancionar los Delitos de Materia de Secuestro; y sobre Refugiados y Protección Complementaria entre otras, que son de gran importancia para el país. Asimismo, se promovieron acciones para elevar la eficiencia y productividad de la Administración Pública Federal, y para consolidar la política de transparencia y rendición de cuentas de las funciones gubernamentales.

La política exterior activa y responsable de este Gobierno ha favorecido las relaciones políticas, económicas y culturales con diversas regiones del mundo, ha fortalecido la presencia de México en el mundo y ha recuperado espacios de interlocución en los ámbitos bilateral, regional y multilateral que promueven el mejoramiento de las condiciones de vida de los mexicanos en general y en particular de los mexicanos que viven en el extranjero.

El liderazgo mexicano ejercido a través de la política exterior de traduce en una mayor participación de nuestro país en diversos Foros regionales o multilaterales, así como en el fortalecimiento de la cooperación internacional para combatir la pobreza, asegurar la observancia de los derechos humanos, luchar contra la delincuencia organizada transnacional, y evitar los efectos nocivos del cambio climático, entre otros temas de interés mundial. En el ámbito económico se han promovido las exportaciones y la inversión aprovechando los tratados de libre comercio y cooperación económica a nivel regional y global. En junio de 2010, México en el ámbito multilateral ejerció la Presidencia rotativa del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, máximo órgano responsable para velar por la paz y seguridad internacionales. En el marco de las relaciones con América Latina destaca su participación en la consolidación del Proyecto Mesoamérica y la labor diplomática en la Secretaría Pro Témpace del Grupo del Río. En la participación de México en foros internacionales, resalta su colaboración en el G5 con el G8 y el G20.

EJE 1. ESTADO DE DERECHO Y SEGURIDAD

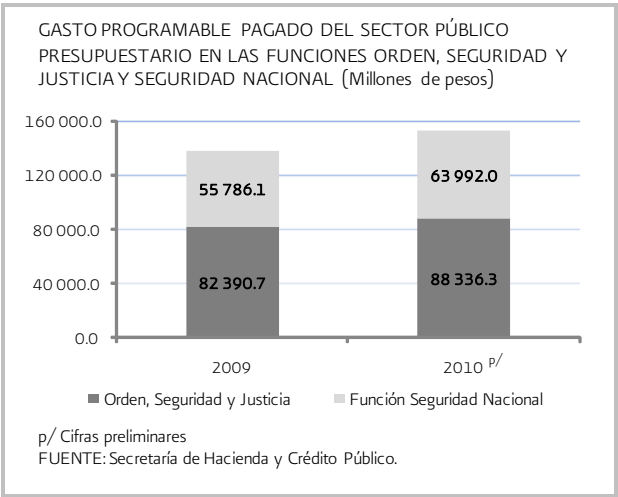
EJE 1. ESTADO DE DERECHO Y SEGURIDAD

El Ejecutivo Federal reafirma su compromiso ineludible de preservar y fortalecer el Estado de Derecho y la seguridad pública a fin de mantener la confianza plena de la sociedad en el desempeño de la autoridad y de sus instituciones.

Es por ello que desde el primer día de esta Administración, se asumió la decisión firme de enfrentar al crimen organizado con la Estrategia Nacional de Seguridad, siempre en estricto apego a lo que dispone nuestra Constitución y nuestras leyes. La Estrategia considera ejes de acción que incluyen la contención y debilitamiento de las organizaciones criminales, la transformación institucional, la reconstrucción del tejido social, a partir de la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno y la comunidad internacional. Es con esta estrategia como estamos construyendo junto con los distintos actores políticos, sociales y económicos una seguridad auténtica y perdurable en México.

En 2010 el gasto asignado a las funciones de seguridad nacional y orden, seguridad y justicia, ascendió a 63,992 millones de pesos y 88,336.3 millones de pesos respectivamente, cifras que significan un incremento anual de 10.1% y 7.2% en términos reales respecto a lo observado en 2009.^{1/}

^{1/} Las variaciones porcentuales en términos reales de cifras monetarias que se presentan en este apartado se calcularon utilizando como deflactor la variación promedio del Índice Nacional de Precios al Consumidor de 1.0416.



Estos recursos han incidido de manera importante en los programas que tienen por objetivo alinear las capacidades del Estado mexicano en el combate a la delincuencia organizada; combatir la impunidad y disminuir los niveles de incidencia delictiva; recuperar el sentido original de los centros de reclusión para garantizar la reinserción social de los reclusos; incorporar tecnologías de información y telecomunicaciones a la función policial; profesionalizar a las corporaciones policiales, y garantizar el seguimiento, evaluación y mejora de la gestión de las instituciones de seguridad pública, para fomentar la credibilidad y confianza de la sociedad.

Durante 2010, las instituciones del Gobierno Federal realizaron diversas acciones para garantizar la protección de los derechos de propiedad, modernizar el sistema de justicia, combatir la impunidad y los niveles de incidencia delictiva, desarrollar e implementar sistemas de información y comunicación para el combate eficaz al crimen organizado y a otras

expresiones de la delincuencia, fomentar la cultura de la legalidad, fortalecer el respeto irrestricto de los derechos fundamentales, así como la seguridad nacional.

Destacan las acciones coordinadas de las secretarías de Gobernación, Seguridad Pública, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Procuraduría General de la República en el marco de la Comisión Intersecretarial para la Prevención y el Combate a la Economía Ilegal.

A este respecto, el Gobierno Federal a través de la Procuraduría General de la República, diseñó e implementó un área especializada para la atención de las acciones de “extinción de dominio” previstas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Lo cual se inscribe en el marco de la política nacional instrumentada por el Titular del Ejecutivo Federal para el combate a la delincuencia organizada y la desarticulación de las fuentes de activos fijos y financieros.

En colaboración con el Congreso de la Unión, en 2010 se aprobaron reformas a leyes en materia de seguridad, tales como la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en materia de Secuestro y la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares; también fueron importantes las reformas al Código Penal Federal y al Código Federal de Procedimientos Penales, las cuales incluyen entre otras acciones las de protección a la propiedad industrial, agravantes al robo que se comete en contra del transporte ferroviario, y la persecución por oficio del tráfico de personas. Aún se discuten el Congreso de la Unión importantes iniciativas presentadas por el Ejecutivo Federal como son las Reformas a la Ley de Seguridad Nacional, la de Mando Único Policial, la del Código de Justicia Militar y las de Lavado de Dinero y Financiamiento al Terrorismo.

En el marco de la Estrategia Nacional de Seguridad se promueve una política de Estado para mejorar las condiciones de seguridad de los mexicanos. Para ello, se han orientado esfuerzos importantes para reforzar la cooperación institucional bajo la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y propiciar la participación activa y corresponsable de los tres órdenes de Gobierno y de la sociedad. Asimismo, la consolidación de la Plataforma México ha coadyuvado a la integración de las prioridades en materia de seguridad pública, en donde el Sistema Único de Información Criminal ha sido fundamental para concentrar información de los tres órdenes de gobierno que permita potenciar los servicios de inteligencia y coordinar esfuerzos para el despliegue de las corporaciones policiales en el territorio nacional.

La Secretaría de Gobernación, la Secretaría de la Defensa Nacional, la Secretaría de Marina Armada de México, la Secretaría de Seguridad Pública y la Procuraduría General de la República, han reforzado la colaboración con otras dependencias federales y gobiernos locales en la instrumentación de operativos coordinados para combatir la delincuencia organizada. Un ejemplo de esta colaboración es el trabajo coordinado en Ciudad Juárez, Chihuahua, que desde abril de 2010 se lleva a cabo con las policía estatal y municipal, bajo la estrategia “Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad”, para prevenir y combatir los delitos de mayor impacto, como son homicidios, secuestro, extorsión, tráfico de armas, robo de vehículos, venta de drogas, entre otros.

El fortalecimiento institucional y el escalamiento de las capacidades operativas y de inteligencia de las dependencias del Gabinete de Seguridad continúan siendo una prioridad del Gobierno Federal.

Durante esta administración, se han registrado avances sin precedentes en la construcción de una Policía Federal moderna, mejor equipada, certificada y capacitada. La Policía Federal incrementó el número de sus elementos de casi 12 mil integrantes, al inicio de esta administración (diciembre de 2006), a más de 35 mil elementos (diciembre de 2010), a la que se han incorporado jóvenes profesionistas asignados a labores de investigación e inteligencia; así como en la implantación del Nuevo Modelo Policial Federal y del Sistema de Desarrollo Policial.

Para fortalecer la seguridad interior del país las Fuerzas Armadas efectuaron acciones de defensa y seguridad en contra de actividades ilícitas como el tráfico de drogas, de indocumentados, de armas, la piratería y actos de sabotaje, entre otros. También destacó su valiosa participación en labores sociales y de protección civil apoyando a la población afectada por fenómenos naturales.

El Instituto Nacional de Migración fortaleció sus operativos para salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y respeto de los derechos humanos de los migrantes y de los habitantes de esas zonas. En 2010 brindó servicios de orientación a 226,150 migrantes nacionales y extranjeros, acerca de los riesgos físicos a que se encuentran expuestos, así como de sus derechos humanos, localizó a 190 migrantes, brindó asistencia social a 186,587 y asistencia jurídica a 302 migrantes.

La labor de las Fuerzas Federales junto con la denuncia ciudadana han llevado al debilitamiento sistemático de importantes bandas dedicadas al tráfico de drogas, al secuestro, la extorsión y el cobro de piso. Un claro ejemplo de los avances históricos que ha permitido esta coordinación institucional y las

crecientes capacidades y equipamiento de las dependencias del Gabinete de Seguridad, es la inhabilitación de 19 de los 37 liderazgos criminales más peligrosos de acuerdo a la Procuraduría General de la República. Durante el 2010 se lograron importantes detenciones como las de Edgar Valdés Villareal, alias La Barbie; Teodoro García Simental, alias El Teo y Vicente Carrillo Leyva alias El Ingeniero.

Por otro lado, con la aplicación de la Estrategia Penitenciaria 2008-2012 se reforzaron los mecanismos de reinserción social y están en marcha proyectos de construcción, rehabilitación y ampliación de la infraestructura de los centros penitenciarios federales. Destaca en el 2010 el avance en la construcción de estancias especiales para internos de mediana y alta peligrosidad en el Complejo Penitenciario Islas Marías.

La prevención del delito es un elemento fundamental en la disminución de la incidencia delictiva en nuestro país El Gobierno Federal impulsa la denuncia ciudadana y la participación social en la evaluación de resultados en materia de seguridad, a la vez que promueve el respeto a los derechos humanos y fortalece la atención a las víctimas del delito.

Conforme al compromiso del Ejecutivo Federal con la promoción y defensa de los derechos humanos, algunos de los logros en la materia son: la transversalización de la perspectiva de derechos humanos en las políticas públicas de la Administración Pública Federal, los avances en el diseño del Programa Nacional de Educación en Derechos Humanos y del Programa Nacional Gerontológico, el establecimiento del 17 de mayo de cada año como el “Día Nacional de la Tolerancia y el Respeto a las Diferencias”, el 19 de octubre como el “Día Nacional contra la Discriminación”. Es importante resaltar que durante 2010 las recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos dirigidas a la Administración Pública Federal disminuyeron 8%.

Finalmente, en materia de protección civil, se emitieron 86 declaratorias de emergencia y 58 de desastres naturales. En el Presupuesto de Egresos de la Federación de 2010 se asignaron 300 millones de pesos al Fondo para la Prevención de Desastres (FOPREDEN), y en materia de cooperación internacional, la SEGOB participó como líder de la Misión Mexicana de Ayuda Humanitaria en la República de Haití y la República de Chile, ante los lamentables hechos que enfrentaron dichas naciones.

ESTADO DE DERECHO

Fortalecer el Estado de Derecho es un compromiso fundamental del Ejecutivo Federal, y las garantías de seguridad jurídica son una premisa indispensable para

avanzar en la consecución del objetivo nacional que constituye el desarrollo humano sustentable. Por ello, las instituciones gubernamentales, con pleno apego a la ley, orientan sus actividades a garantizar los derechos de la población, a efecto de consolidar las bases para el desarrollo integral de todos los mexicanos y acrecentar la confianza de la ciudadanía en las autoridades, lo que coadyuvará a que la sociedad participe activamente en el fortalecimiento de la cultura de la legalidad e incida en una convivencia social ordenada, pacífica y propicia para el desarrollo económico, político y social de la nación.

En este marco, en 2010 se realizaron acciones para proteger los derechos de propiedad, modernizar el sistema de justicia, combatir la impunidad y la incidencia delictiva, desarrollar y aplicar sistemas de información y comunicación para el combate a la delincuencia, fomentar la cultura de la legalidad, promover el respeto irrestricto de los derechos fundamentales y garantizar la seguridad nacional.

1.1 CERTEZA JURIDICA

Para fortalecer la certeza jurídica respecto de los derechos de propiedad, el Gobierno Federal impulsó la modernización de sus sistemas registrales de la propiedad y del comercio, a fin de hacerlos más eficientes, y que favorezcan la protección del patrimonio, potenciar su valor, asegurar la transmisión de dominio sin conflicto y lograr la seguridad de la población. Asimismo dirigió sus acciones para combatir en forma integral al contrabando y la piratería que afectan a la propiedad intelectual, a la economía formal en el país y a la legal importación de mercancías, con consecuencias nocivas para los consumidores y para la actividad productiva.

OBJETIVO: GARANTIZAR LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD

ESTRATEGIA: MEJORAR LA REGULACIÓN QUE PROTEGE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD^{1/}

- En 2010, la Secretaría de Economía (SE), fortaleció la coordinación con las 32 entidades federativas, para avanzar en el proceso de **Modernización del Registro Público de Comercio (RPC)** a través de la operación del **Sistema Integral de Gestión Registral (SIGER)**, a fin de asegurar la integridad, confidencialidad y disponibilidad en tiempo y forma

^{1/} Las acciones realizadas por la CORETT en materia de Certeza Jurídica se presentan en el Eje Rector 3 Igualdad de Oportunidades, en el apartado 3.1 Superación de la Pobreza.

de la información del RPC. El SIGER constituye un instrumento fundamental para que los gobiernos locales ofrezcan un servicio registral de calidad, seguro y eficiente, basado en *Internet*, folios electrónicos y certificados digitales de firma electrónica avanzada emitidos por la SE a los fedatarios públicos (notarios y corredores), así como a los responsables de las oficinas del RPC.

- A diciembre de 2010, el SIGER operó en 269 oficinas registrales, nueve más que las existentes en el mismo periodo de 2009. Durante 2010 se habilitó el módulo FED@NET en nueve oficinas, para sumar 141 oficinas registrales con este módulo al cierre de ese año, 6.8% más que las 132 que se tenían al cierre de 2009.
 - Durante 2010 se brindó capacitación en el uso del SIGER a 87 servidores públicos adscritos a las oficinas del RPC y fedatarios públicos.
 - En 2010 se inscribieron en el SIGER 194,350 actos mercantiles, de los cuales, 28,961 fueron ingresados a través de FED@NET, cifras 2.4 y 36.6% superiores a las registradas el año previo, respectivamente.
 - En diciembre de 2010, se alcanzó la cifra de 1,731 fedatarios con certificado, 8.3% más de los que se tenían al término de 2009.
- Se registró un avance en la incorporación de las entidades federativas al pago electrónico en línea de derechos registrales de comercio a través del SIGER, al pasar de 16 en 2009 a 26 al cierre de 2010, lo que representó un incremento de 62.5%.^{1/}
- A través del **Registro Inmediato de Empresas (RIE) que opera el SIGER**, se envían las solicitudes de inscripción y las boletas de registro de nuevas sociedades mercantiles por *Internet*, se obtiene en forma inmediata la constancia de inscripción en el RPC cuando los fedatarios públicos con certificado digital de firma electrónica avanzada, realizan el pago de los derechos registrales en línea.
 - En 2010, se alcanzó un total de 12,140 empresas registradas bajo esta modalidad, lo que en comparación con las 6,542 inscritas en el mismo periodo de 2009, se muestra un incremento de 85.6%.

^{1/} Las entidades federativas incorporadas al pago electrónico en línea a través del SIGER son las siguientes: Aguascalientes, Baja California, Campeche, Coahuila, Colima, Chiapas, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guerrero, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán.

- Derivado de la operación del RPC, con el uso del SIGER en el Distrito Federal, durante 2010 se ingresaron 22,669 actos, de los cuales 17,828, correspondieron a constitución de empresas, lo que permitió registrar de manera expedita 9,702 empresas a través del RIE.
- En 2010 la SE contribuyó a la **Modernización de los Registros Públicos de la Propiedad (RPP)**, a cargo de los gobiernos locales, a través de los convenios de apoyo a la modernización registral, poniendo a su disposición el **SIGER Inmobiliario**, equipo de cómputo, capacitación y enlaces de telecomunicaciones a fin de sistematizar dichos registros.
 - A diciembre de 2010, suman 10 los estados que han suscrito el convenio de coordinación para el uso del SIGER Inmobiliario en sus RPP: Aguascalientes, Campeche, Estado de México, Hidalgo, Morelos, Nayarit, San Luis Potosí, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas.
 - Durante 2010, se inscribieron 86,270 actos en dicho sistema, cifra 7.7% menor respecto a 2009. Sin embargo, el número de actos tramitados a través de *Internet* creció 40.7%, al pasar de 29,687 en 2009 a 41,763 actos en 2010.
- **Programa de Modernización de los Registros Públicos de la Propiedad y Catastro**
 - Este programa promueve la consolidación de los Registros Públicos de la Propiedad y las Oficinas de Catastro en las entidades federativas como instituciones eficientes y eficaces que ofrezcan seguridad jurídica mediante la inscripción y publicidad de los actos que requieren dicho requisito, así como el cumplimiento de los principios registrales y mejoramiento de la calidad del servicio a la ciudadanía.
 - A partir de 2010 la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) preside el Comité de Evaluación del programa, en cuyo marco publicó los lineamientos para la aplicación de los recursos del Programa en el Diario Oficial de la Federación (DOF) del 17 de marzo de 2010.
 - A través de este programa, el Gobierno Federal estableció como una de sus prioridades el logro de una vivienda jurídicamente regular que otorgue seguridad en la propiedad, favorezca la transmisión sin conflicto en beneficio de los herederos, agregue valor al patrimonio familiar y respalde su eventual comercialización. La certidumbre jurídica derivada de un registro público de la propiedad moderno, uniforme y eficiente, permite a las familias aprovechar las ventajas de costo y crédito que

ofrece a la población un mercado de vivienda seminueva o usada.

- Durante 2010, se autorizaron al programa recursos federales por 372.8 millones de pesos,^{1/} lo cual representó un decremento real de 1.2% con respecto a 2009.
- Por su parte, la contrapartida estatal ascendió a 384.8 millones de pesos, que sumada a los recursos federales autorizados, dio como resultado una inversión total en el año de 757.6 millones de pesos para la modernización de los Registros Públicos de la Propiedad y Catastro.
 - Los recursos autorizados por el Comité de Evaluación en 2010 se destinaron para los Proyectos Estatales de Modernización (PEM) en las entidades de: Baja California Sur, Campeche, Colima, Chiapas, Chihuahua, Distrito Federal, México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco y Yucatán, con el propósito de modernizar sus instituciones registrales de la propiedad, a efecto de coadyuvar a que sean organismos más eficientes que garanticen plenamente la certeza jurídica de los derechos sobre inmuebles. Campeche inició su proyecto en 2010, que sumada a las 25 entidades que ya habían iniciado su proyecto en años anteriores, suman un total de 26 entidades federativas que a diciembre de 2010 contaban con un PEM autorizado por el Comité de Evaluación.
- A fin de estandarizar y homologar los sistemas registrales, así como vincular los Registros Públicos de la Propiedad (RPP) a los Catastros de las entidades federativas, como integrante del Comité de Evaluación y responsable del Secretariado Técnico del mismo, la CONAVI, evaluó la aplicación de los recursos asignados a los proyectos de modernización; asesoró a los titulares de los RPP en las entidades federativas; aplicó el Modelo Integral de Modernización; e impulsó el Modelo Integral de Operación de los Catastros Estatales y Municipales, lo que permitió avanzar en este proceso.
- Durante 2010, la SEDESOL promovió la vinculación de los Registros Públicos de la Propiedad y los Catastros en seis estados: Colima, Morelos, Querétaro, Guanajuato, Sonora y Yucatán. Para los tres primeros, se logró obtener una vinculación promedio del 60% del padrón existente entre Registro Público de la Propiedad y

la base de datos del Catastro. En el resto de los estados continúa el proceso de diagnóstico.

- Asimismo, en 2010 la SEDESOL generó un Modelo de Catastro como guía para la modernización de estas oficinas, considerando como elementos principales: el apego estricto al marco jurídico, el uso de tecnologías de la información y comunicaciones, los procesos registrales, la vinculación con el Registro Público de la Propiedad en los estados, la profesionalización de la función catastral y la gestión de la calidad, así como la creación de indicadores para medir el grado de avance en su modernización.
- **Certeza jurídica del patrimonio en las zonas conurbadas a los ejidos y comunidades, a través del Programa de Aportación de Tierras al Equipamiento y Desarrollo Urbano.**
 - Durante 2010 la Procuraduría Agraria brindó la asesoría y apoyo para la incorporación de 7,184 hectáreas al equipamiento y desarrollo urbano, lo cual mejora la protección de los derechos de los sujetos agrarios y da certeza a los procesos de incorporación de tierra social al crecimiento ordenado de los centros de población.
 - Durante 2010 se entregaron a los núcleos agrarios 331.1 millones de pesos como resultado de indemnizaciones por expropiaciones de superficies de ejidos y comunidades, de los cuales 97.4 millones de pesos correspondieron a depósitos en el Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal (FIFONAFE) y 233.7 millones de pesos correspondieron a pagos directos de los promoventes a los núcleos agrarios.
 - En 2010, derivado de 130 supervisiones de decretos expropiatorios a ejidos y comunidades, se reintegraron 512.7 hectáreas a favor de 12 núcleos agrarios debido al incumplimiento por parte de los promoventes de la causa de utilidad pública establecida en dichos decretos.
 - De enero a diciembre de 2010 se habilitaron 387 registradores para la elaboración y depósito de testamentos agrarios, con lo que se benefició a 86,088 sujetos agrarios.
 - En 2010 el **Índice de Atención a Sujetos Agrarios** en Procedimientos Administrativos y Jurisdiccionales que define la Ley Agraria y la normatividad del sector agrario obtuvo un resultado anual de 0.80, que equivale a un porcentaje de atención de servicios, elaboración y difusión de documentos, ejecutorias de la Jefatura de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Sujetos Atendidos de 80% a diciembre de 2010. El 20% restante se atiende dentro del margen establecido

^{1/} De los 372.8 millones de pesos, 337.8 millones corresponden a recursos contemplados en el PEF 2010 y los 35 millones de pesos restantes provienen de una ampliación al presupuesto.

de 90 días que corresponde al año de 2011, con lo cual se cumple con la meta en un 100%.

• **Proyecto de Modernización del Catastro Rural Nacional.**

- En abril de 2007 el Gobierno Federal inició el Proyecto de Modernización del Catastro Rural Nacional, para vincular los procesos informáticos de las bases de datos registrales y catastrales del Registro Agrario Nacional (RAN) y del Archivo General Agrario (AGA), a fin de crear la plataforma tecnológica para su consulta a través de Internet.
- Durante 2010, se formó el mosaico^{1/} catastral con información sobre la propiedad social en 14 entidades federativas: Coahuila, Chiapas, Guanajuato, Hidalgo, México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, San Luis Potosí, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz, lo que implicó un cumplimiento del 93.3% de la meta programada para el año, faltando por integrar sólo el Distrito Federal. En 2008 se concluyeron los mosaicos catastrales correspondientes a tres estados,^{2/} en tanto que en 2009 se integró el mosaico catastral de 14 estados más.^{3/} De esta forma, al cierre de 2010 los 31 estados de la república cuentan con el mosaico catastral integrado.
- En 2010, se logró integrar, modernizar y mejorar el acceso al Catastro Rural y a la información agraria en los estados de Colima, Baja California, Chihuahua, Guanajuato, Guerrero, México, Michoacán, Morelos, Querétaro, Sonora, Yucatán y Zacatecas.
- Asimismo, en 2010 se cargaron en el **Sistema Integral de Modernización Catastral y Registral (SIMCR)** 18 capas de información con los índices geonaturales de 15 entidades: Coahuila, Chiapas, Distrito Federal, Guanajuato, Hidalgo, México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, San Luis Potosí, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz, considerando sus tres variables: geográfica, geológica y biológica. Con estas acciones se integraron los índices de información geonatural a nivel nacional.
- Con relación al **Archivo General Agrario**, la presente administración ha digitalizado 42.9 millones de fojas, equivalentes al 38% de un universo de 113 millones. El avance acumulado a siete años del inicio del programa es de 61.8 millones de fojas. Asimismo, durante 2010 se

iniciaron los procesos para poner a disposición de la ciudadanía, a través de *Internet*, las imágenes de la documentación agraria digitalizada.

- Al término de 2010 se tuvieron disponibles en el portal del Registro Agrario Nacional 4 millones de fojas de Expedientes Generales del Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE) (88.7% del total); 41 mil fojas de Planos del PROCEDE (19.4% del total); y 98 mil fojas de Planos Agrarios. Se continúa la digitalización y procesamiento de las imágenes digitalizadas para su culminación en 2012.

ESTRATEGIA: PROTEGER LA PROPIEDAD INTELLECTUAL

- Para fomentar la competitividad de los sectores productivos, durante 2010 el **Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial (IMPI)** promovió la protección de los derechos de propiedad intelectual, a través de una activa participación institucional en acuerdos nacionales e internacionales con instancias encargadas de combatir prácticas desleales de comercio, buscando la participación y trabajo conjunto de autoridades federales, estatales y municipales.

Reformas jurídicas en materia de Propiedad Industrial y disposiciones aduaneras

- El 28 de junio de 2010 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) la reforma a los artículos 429 del Código Penal Federal y 223 Bis de la Ley de la Propiedad Industrial. Entre las disposiciones consideradas sobresalen las siguientes:
 - Se perseguirá de oficio al que venda a cualquier consumidor final en vías o en lugares públicos, en forma dolosa o con fines de especulación comercial, objetos que ostenten fabricaciones de marcas protegidas por esta Ley.
 - Se perseguirán de oficio todos los delitos en materia de derechos de autor.^{4/}
- Por su parte, en materia aduanera, en 2010 continuó el proceso de análisis en la Cámara de Senadores para la aprobación del dictamen correspondiente de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley Aduanera, relativa a la creación del Padrón de Marcas de Importación.

^{1/} Representación gráfica en un solo marco geográfico de los polígonos de los Núcleos Agrarios (conjunto de ejidos y comunidades) de tal manera que puedan ser visualizados a nivel nacional, estatal, regional y municipal.

^{2/} Colima, Querétaro y Zacatecas.

^{3/} Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chihuahua, Durango, Guerrero, Jalisco, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Sonora, Tlaxcala y Yucatán.

^{4/} Excepto los relacionados con la producción de mayor número de ejemplares de una obra a los autorizados por el titular de los derechos y a quien cometa plagio.

- Durante 2010, el IMPI recibió las siguientes solicitudes: 95,044 de signos distintivos, 18,727 de patentes y registros, y 2,173 de declaración administrativa en materia de protección de los derechos de propiedad intelectual; lo que significó variaciones de 16, 5.5 y menos 5.9% con relación a 2009.
- Asimismo, el Instituto otorgó 62,989 registros de signos distintivos, cifra con nivel similar al año anterior, y 11,852 títulos de patentes, cantidad inferior en 7.6% a la alcanzada en 2009; lo cual obedeció a la disminución de citas a pago y a los pagos por expedición de títulos y anualidades.
- En respuesta a las solicitudes de declaración administrativa recibidas, se resolvieron 2,383, cifra 17% mayor a la reportada en 2009 y superior en 32.4% respecto a la meta programada de 1,800 para 2010.
- A fin de agilizar los trámites para los usuarios de los servicios de signos distintivos, en 2010, el IMPI implementó la nueva forma de envío de las comunicaciones oficiales a través del servicio de mensajería acelerada MEXPOST dependiente del Servicio Postal Mexicano, el cual permite al usuario dar seguimiento a la notificación y conocer el estado del envío.
- Se redujo la presentación de la solicitud de signos distintivos en un solo tanto y se crearon nuevos formatos para la presentación de diversos trámites en el área de Conservación de Derechos. Con las modificaciones a la Ley de la Propiedad Industrial, se simplificaron algunos trámites a fin de acreditar personalidad a través de una simple manifestación bajo protesta de decir verdad.
- En 2010, el IMPI continuó el combate a la piratería con el fin de fortalecer la protección de los derechos de propiedad intelectual. Sobresalen las acciones para reducir el uso de *software* pirata, el uso ilegal de fonogramas y su descarga vía Internet, y la reprografía ilícita pública de obras musicales, mediante acciones coordinadas con instituciones como: Business Software Alliance (BSA), la Asociación de Agentes Aduanales del Aeropuerto de la Ciudad de México, la Asociación Mexicana de Productores de Fonogramas y Videogramas (AMPROFON), la Sociedad Mexicana de Productores de Fonogramas, Videogramas y Multimedia, S.G.C., (SOMEXFON), la Confederación de Agentes Aduanales de la República Mexicana, (CAAREM), el Centro

IMPI: RESOLUCIÓN DE SOLICITUDES Y PROTECCIÓN DE DERECHOS A LA PROPIEDAD INDUSTRIAL, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta Programada	Observado	Variación % con relación a:	
						Meta Programada	2009 ^{1/}
Resolución de solicitudes							
De signos distintivos	79,820	86,561	89,415	80,273	84,600	5.4	-5.4
De patente	22,341	19,489	28,097	26,265	26,663	1.5	-5.1
De procedimientos administrativos	2,035	1,996	2,036	1,800	2,383	32.4	17.0
Protección de derechos a la propiedad intelectual							
Registros otorgados de signos distintivos ^{2/}	54,449	63,063	63,015	62,984	62,989	0.0	0.0
Títulos de Patentes otorgados ^{3/}	12,854	17,630	12,831	13,200	11,852	-10.2	-7.6
Número de Visitas de Inspección ^{4/}	3,798	3,753	3,924	3,500	3,956	13.0	0.8
Número de productos asegurados (Millones de productos) ^{5/}	2.7	10.2	5.8	n.a.	1.1	n.a.	-81.0
Monto del aseguramiento (Millones de pesos) ^{5/}	11.5	24.2	50.7	n.a.	48.9	n.a.	-3.4
Infracciones de Propiedad Intelectual ^{6/}	986	959	1,084	838	869	3.7	-19.8

^{1/} Las variaciones porcentuales en términos reales de cifras monetarias que se presentan en este cuadro se expresan en términos reales y se calcularon utilizando como deflactor la variación promedio del INPC promedio de 2010 respecto a 2009 (1.0416). El monto de lo asegurado es un estimado realizado por el demandado o el depositario de la mercancía.

^{2/} Se refiere a marcas, nombres y avisos comerciales.

^{3/} Incluye títulos otorgados para Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales, nacionales y extranjeros.

^{4/} Se refiere a visitas de inspección practicadas por el IMPI a solicitud de parte y oficio, incluye visitas con mercancía asegurada.

^{5/} No existen metas debido a que la cantidad y el monto asegurado no puede ser determinado a priori.

^{6/} Se refiere al total de solicitudes de infracción en propiedad industrial y materia de comercio (derechos de autor). La meta programada se refiere a un estimado de solicitudes a recibir.

FUENTE: Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial. Secretaría de Economía.

Mexicano de Protección y Fomento de los Derechos de Autor (CEMPRO) y la Sociedad de Autores y Compositores de México (SACM).

- A petición de parte y de oficio, se realizaron 3,956 visitas de inspección para proteger los derechos de propiedad industrial e imponer infracciones en materia de comercio, cifra que supera la meta programada de 2010 en 13% y en 0.8% del resultado de 2009. Derivado de estas visitas, se aseguraron 1,154,784 productos, con un valor estimado de 48.9 millones de pesos, siendo en su mayoría productos de belleza (71.9%) y embalajes (7.7%).
- Asimismo, se recibieron 80 denuncias en el “buzón de piratería” en 2010, de las cuales 71 se atendieron en un plazo no mayor a 48 horas.
- Como parte integral de las actividades de combate a la piratería, durante 2010, el IMPI continuó el Proyecto de Observadores en las aduanas del país localizadas en: Ciudad Hidalgo y Subteniente López, Chiapas; Ensenada, Baja California; Mazatlán, Sinaloa; y Puebla, Puebla.
- Asimismo, se continuó con la capacitación a verificadores aduanales en coordinación con el sector privado, en las aduanas de Chiapas, Quintana Roo, Puebla, Yucatán y Campeche, capacitando a 337 funcionarios a través de 11 talleres.
- La Sala Regional en Materia de Propiedad Intelectual del **Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa** (TFJFA) atiende las resoluciones de carácter nacional e internacional de México en el ámbito de litigios especializados en esa materia, derivados de las múltiples y diversas actividades de negocios entre los individuos, las empresas y los países.
- Esta instancia inició el ejercicio de 2010 con un inventario de 2,879 demandas, a las que se adicionaron 2,384 demandas nuevas y 413 expedientes dados de alta, y se dedujeron 2,452 sentencias emitidas, así como 651 expedientes dados de baja. Con ello, al término de 2010 se mantenían pendientes de resolución 2,573 sentencias para el ejercicio 2011.
- La **Comisión Intersecretarial para la Prevención y el Combate a la Economía Ilegal** (CIPCEI), que integran las Secretarías de Gobernación (SEGOB), Seguridad Pública (SSP), Hacienda y Crédito Público (SHCP), y la Procuraduría General de la República (PGR), es la instancia del Gobierno Federal que define las estrategias y coordina las acciones de prevención y combate a los ilícitos que afectan al proceso legal de importación, distribución o

comercialización de mercancías de procedencia extranjera y a la economía formal del país. En 2010 la Comisión sesionó en una ocasión y desarrolló, entre otras, las siguientes acciones:

- Se impulsó ante el H. Congreso de la Unión, el Decreto que reforma los artículos 429 del Código Penal Federal y 223 Bis de la Ley de la Propiedad Industrial, publicado el 28 de junio de 2010 en el Diario Oficial de la Federación (DOF). Dichas reformas protegen los derechos de autor y la propiedad industrial frente a la piratería, previendo la persecución de oficio de los delitos en esta materia.
- En el marco de la CIPCEI y del Acuerdo Nacional contra la Piratería, en 2010 la **Secretaría de Seguridad Pública**, a través de la Policía Federal (PF), llevó a cabo diversas acciones para proteger los derechos de autor, los derechos conexos y la propiedad intelectual, entre las que destacan:
 - Participación en 14 operativos en seis entidades federativas: Distrito Federal, Estado de México, Oaxaca, Puebla, Jalisco y Veracruz, en apoyo al Servicio de Administración Tributaria (SAT).
 - Participación en 113 cateos y 173 operativos institucionales e interinstitucionales en el combate a los delitos que afectan la legal importación, distribución o comercialización de productos provenientes del exterior.
 - Desmantelamiento de 14 laboratorios para la producción de videogramas y fonogramas apócrifos.
 - Detención y puesta a disposición de las autoridades correspondientes de 1,448 presuntos delincuentes involucrados en actividades de piratería y contrabando (106 por delitos contra derechos de autor y la propiedad industrial y 1,342 por contrabando de mercancía extranjera, animales, madera, metales y piedras preciosas, vehículos sin acreditar su legal internación, entre otros).
 - Decomiso de 167.5 toneladas y 130 mil piezas de fonogramas y videogramas apócrifos.
 - Aseguramiento de 480 toneladas de prendas de vestir de contrabando y 126 toneladas de diversa mercancía apócrifa.
 - Realización de 259 acciones operativas contra el contrabando, 57 por delitos cometidos en contra de la flora y fauna silvestres y 113 relacionados con joyas y piedras preciosas.
- Por su parte, la **Procuraduría General de la República** realizó acciones de planeación y desarrollo de nuevas estrategias, adaptándose a los

nuevos modos de operar de la delincuencia. En 2010 logró, entre otros, los siguientes avances:

- Realizó 3,570 operativos en la vía pública contra la **piratería** y 2,033 cateos, con lo que obtuvo el aseguramiento de 153.4 millones de artículos apócrifos, 18 inmuebles, 192 locales comerciales, la detención de 1,145 personas en flagrancia, así como el desmantelamiento y aseguramiento de 97 laboratorios y cinco fábricas.
- Entre el aseguramiento de artículos apócrifos, destacan: 32.8 millones de artículos publicitarios; 8.1 millones de artículos varios, como bocinas y serigrafía; 6.1 millones de videogramas; 5 millones de materias primas, como discos vírgenes, carcasas, estuches de plástico y papel celofán; 6.7 millones de fonogramas; 1.7 millones de materias primas para elaboración de prendas de vestir; 85.8 millones de prendas de vestir; 2.1 millones de accesorios de vestir; 1.7 millones de juguetes; 1.5 millones de cigarrillos; 90.9 mil medicamentos; 254.3 mil videojuegos; 61.1 mil piezas de software; 33.5 mil perfumes y cosméticos; 8.5 mil aparatos eléctricos; 20.4 mil libros; 9.8 mil enseres domésticos; 631.7 mil artículos de papelería; 734 artículos industriales; 850.3 mil pares de calzado; 27.2 mil bebidas alcohólicas; 3.8 mil alimentos; 91 computadoras utilizadas como instrumentos del delito y 25 toneladas de medicamentos.
- Se aseguraron en aduanas un total de 12.7 millones de objetos apócrifos en 96 contenedores.
- Se iniciaron 589 averiguaciones previas, se determinaron 508; se consignaron 171 personas en 71 averiguaciones previas; se obtuvieron 24 órdenes de aprehensión, de las que se cumplieron 11 en 2010; se obtuvieron 16 autos de formal prisión y seis sentencias condenatorias.
- Respecto al **contrabando**, en 2010 la PGR, a través de la Unidad Especializada en Investigación de Delitos Fiscales y Financieros, de la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delitos Federales, realizaron 130 acciones, de las cuales, 112 se refieren a operativos en la vía pública y 18 a cateos. El número de productos de contrabando asegurado fue de 714 mil, así como cinco inmuebles y 275 vehículos, y se detuvieron a 28 personas en flagrancia.
- Entre los productos asegurados destacan: 485.5 mil artículos varios, como bocinas, serigrafía y diversos; 139.5 mil prendas de vestir; 31.2 mil medicamentos; 25 mil juguetes; 13.6 mil pares

de calzado; 16 mil videogramas; 2.5 mil perfumes y cosméticos; 158 artículos de materia prima para la elaboración de prendas de vestir; 500 accesorios de vestir, como bolsas, carteras y otros; así como 61 alimentos.

- Se aseguraron 108 toneladas de ropa en costales, 20 de tela, 496.9 de ropa, 249 de objetos varios y 25 de medicamentos.
- Se consignaron 133 personas en 85 averiguaciones previas; se obtuvieron 41 órdenes de aprehensión, de las que se cumplieron cuatro en 2010; adicionalmente se obtuvieron tres autos de formal prisión.
- En el marco de la Comisión, la **Administración General de Aduanas** (AGA) llevó a cabo diferentes acciones en 2010 para combatir el contrabando, entre las que sobresalen las siguientes:
 - **Acciones conjuntas de la AGA, PGR, SSP e IMPI:**
 - En materia de Combate a la Piratería, la AGA, en coordinación con PGR y el IMPI, llevó a cabo 946 acciones en 16 aduanas para la detección oportuna de mercancía que incurrió en la violación de derechos de propiedad intelectual, lo que implicó el aseguramiento de 10 millones de productos falsificados, 2.3 mil cajas, 8 contenedores y 12 kilos de mercancía pirata.
 - Se capacitó a 595 funcionarios públicos con apoyo de autoridades de los Estados Unidos de América (EUA), y se logró certificar a cuatro funcionarios públicos como capacitadores de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) en materia de propiedad intelectual.
 - Los programas de fiscalización para combatir el contrabando liberados por la Administración General de Auditoría Fiscal Federal (AGAFF) resultaron en el embargo precautorio de mercancías de procedencia extranjera por un valor estimado de 369 millones de pesos consistentes en: 654 toneladas de ropa usada, 58 de discos compactos, 50 de medicamentos, 20 de tela, 45 de mercancía diversa y 814 mil piezas diversas (perfumes, cigarros, juguetes y ropa nueva).
 - Resultados del combate al contrabando del **Servicio de Administración Tributaria:**
 - A través de los Programas para el Fomento de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios a la Exportación (IMMEX) se

revisaron 1,490 empresas, de las cuales 189 resultaron con alguna irregularidad, emitiéndose órdenes de embargo para las aduanas, y la remisión a las áreas fiscalizadoras del SAT (Administración General de Auditoría Fiscal Federal y Administración General de Grandes Contribuyentes), para dar inicio a la comprobación y denuncia de casos con irregularidad ante la Secretaría de Economía para la cancelación del programa de fomento del que eran beneficiarias.

- En el marco del Programa de Valoración de Mercancías, se revisaron 4,101 transacciones, detectándose 342 casos con presuntas irregularidades; 148 casos de proveedores o productores no localizados o inexistentes; y 194 casos con documentos falsos o alterados. Lo anterior dio lugar a la suspensión de 137 empresas del padrón de importadores.
- Derivado de la fiscalización a posteriori a la documentación del despacho aduanero, a través de la revisión sobre el origen de la mercancía, clasificación arancelaria y valor en aduana, se revisaron 9,522 pedimentos y se determinaron incidencias por 15,320 millones de pesos, derivadas de presuntas omisiones de contribuciones y aprovechamientos, incumplimiento de regulaciones y restricciones no arancelarias, documentación apócrifa e irregularidades en pedimentos de importación de vehículos usados.

- Plan de Modernización de las Aduanas:

- **Programa de Modernización Tecnológica e Infraestructura para el Comercio Exterior.** En 2010 se concluyeron 22 proyectos para fortalecer el proceso de modernización de la infraestructura física y tecnológica, a través de la construcción de obras nuevas, reordenamientos y remodelaciones de las instalaciones aduaneras, para hacer más eficiente y controlar con mayor efectividad la operación aduanera, entre las que destacan las siguientes: Obra y Equipamiento del nuevo cruce de carga en San Luis Río Colorado II; Proyecto Integral para la Remodelación de Salas Internacionales de Aeropuerto; Construcción de la segunda etapa de la Garita de las Yescas, en Tamaulipas; Supervisión y Construcción de la Garita de Caborca, Sonora, y Equipamiento de Almacenes para la Aduana de Ciudad Juárez, Chihuahua; entre otros.
- **Programa para el Control y Seguridad del Comercio Exterior.** En 2010 se adquirieron 30

detectores adicionales de infrarrojo-cercano (Phazir) para 49 aduanas, utilizados en la detección de cocaína, efedrina, marihuana, opio y heroína, entre otras sustancias prohibidas. A través de la Iniciativa Mérida se recibieron: dos equipos de rayos gamma para ferrocarril, tres vehículos ZBV para la AGAFF, 58 caninos para la AGA y 20 unidades poligráficas. Se capacitaron a 38 poligrafistas del SAT, seis entrenadores y 38 manejadores caninos en la Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza de EUA (Por sus siglas en inglés "Customs and Border Protection" CBP), así como a 24 agentes especiales de investigación. El Proyecto Megapuertos contó al término de 2010 con nueve portales de detección de radiación en áreas de importación de tres aduanas y operó en las aduanas 188 binomios caninos para revisión no intrusiva. El Proyecto de Aforos tiene un total de 201 carriles, en 50 cruces de 21 aduanas fronterizas y una marítima del país, y cuenta con 310 esclusas.

- **Programa de Facilitación de Comercio Exterior.** Para reducir tiempos, costos logísticos y de operación con mejores prácticas de revisión no intrusivas en beneficio del usuario y de la autoridad aduanera, se fortalecieron mecanismos alternos al pedimento como son la Ventanilla Única de Comercio Exterior Mexicana, cuyo contrato ya ha sido adjudicado; el Servicio de Segundo Reconocimiento Aduanero; el Cuarto de Control; y el Manifiesto Aéreo.

- **Programa para la Mejora Estructural y Operativa de las Aduanas.** Este programa considera el rediseño de los procesos de trabajo y la mejora de la estructura organizacional. Entre sus proyectos destacan: la Captación y Capacitación de Talento para la Eficiencia Operativa en las Aduanas que en 2010 significó el reclutamiento, selección, capacitación y contratación de la 2ª Generación de Oficiales de Comercio Exterior, con 752 elementos incorporados a las aduanas; dos procesos formativos del Programa de Revisores de Despacho de Pasajeros (2ª y 3ª Generación, con 397 elementos); y el Fortalecimiento Institucional de Aduanas, a través del cual se realizaron gestiones con el Banco Mundial para la contratación de servicios de consultoría.

- Plan Estratégico Aduanero Bilateral México-Estados Unidos de América:

- **Grupo de Trabajo de Aplicación de las Leyes Aduaneras.** Este grupo se reestructuró para incluir a otras áreas del SAT y a la Unidad de Inteligencia Financiera de la SHCP. Destaca la

creación del grupo especial para combatir delitos financieros y la creación de mecanismos y protocolos para la detección de transacciones fraudulentas en tránsitos internacionales. El SAT, el Servicio de Inmigración y Control de Aduanas (ICE, por sus siglas en inglés) y la Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza de EUA (CBP) trabajaron conjuntamente en investigaciones de fraude comercial y piratería.

- **Grupo de Trabajo de Seguridad Aduanera.** El SAT y la Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza de EUA (CBP) trabajan en un plan conjunto de reanudación de actividades para aplicarse en caso de que se llegara a presentar algún incidente que pudiera causar una interrupción importante y medible del flujo comercial en cualquier puerto de entrada de la frontera norte entre México y EUA.
- **Grupo de Trabajo de Gestión Fronteriza, Procedimientos Aduaneros e Informática.** Se trabaja en los proyectos de: Pre-despacho de Mercancías, con expertos para analizar las implicaciones legales de un esquema binacional de estas características. Operador Económico Autorizado, con el establecimiento de acuerdos con la Oficina Aduanas-Alianza Comercio contra el Terrorismo “Customs-Trade Partnership Against Terrorism” (C-TPAT) de la Agencia de Aduanas y Protección Fronteriza de EUA (CBP), para acordar la estrategia de cooperación para el

Programa de México; Ampliación de datos intercambiados a través del mecanismo Northbound, para lo cual se firmó con el Comité Ejecutivo en San Diego, CA., un documento conceptual y, en coordinación con la CBP, el SAT se encuentra realizando las pruebas de la aplicación. En 2010 se realizaron nueve operativos sincronizados con la CBP en 11 aduanas fronterizas del norte y se decomisaron 100.9 mil dólares, un vehículo robado y se arrestó a una persona.

- **Grupo de Trabajo de Fortalecimiento de las Capacidades.** En temas de aplicación de leyes y seguridad, se capacitó a 13 funcionarios del SAT en la Academia FLET-C (Federal Law Enforcement Training Center) en Glynco, Georgia, quienes a su vez impartieron los cursos a 850 Oficiales de Comercio Exterior graduados en agosto de 2010. La CBP capacitó a 44 oficiales del SAT como entrenadores y manejadores caninos así como a 80 funcionarios de aduanas fronterizas en métodos de inspección. Por su parte, el Servicio de Inmigración y Control de Aduanas (ICE,) entrenó en 2010 a 24 oficiales del SAT como agentes especiales de investigación. Se realizaron nueve entrenamientos Basic Border Interdiction (BBI) capacitando a más de 70 funcionarios de aduanas fronterizas en inspección vehicular y mejores prácticas en esta materia.

1.2 PROCURACIÓN E IMPARTICIÓN DE JUSTICIA

OBJETIVO: MODERNIZAR EL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL ENCAMINADO A LOGRAR UN MACRO NORMATIVO QUE GARANTICE JUSTICIA PRONTA Y EFICAZ

ESTRATEGIA: HACER MÁS EFICIENTES LOS SISTEMAS Y PROCEDIMIENTOS UTILIZADOS POR LOS MINISTERIOS PÚBLICOS, ASÍ COMO FORTALECER LA INVESTIGACIÓN MINISTERIAL Y POLICIAL PARA ELEVAR EL NIVEL DE EFICACIA EN LA INTEGRACIÓN DE LA AVERIGUACIÓN PREVIA^{1/}

- Con las **Reformas aprobadas al Sistema de Justicia Penal**, en este Gobierno se ha avanzado en la creación de un marco normativo cuyo objetivo principal es pasar de un sistema inquisitorio a uno acusatorio basado en los juicios penales orales, además de mejorar el funcionamiento de los órdenes de gobierno en el combate del delito, a efecto de que se garantice la justicia pronta y eficaz. Durante 2010 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación (DOF) las siguientes reformas:
 - Decreto por el que se reforma el artículo 464 Ter de la Ley General de Salud, publicado el 27 de abril de 2010, cuyo objetivo es ampliar la protección contra la falsificación o adulteración de medicamentos, señalando que también se castigará la falsificación o alteración de “envases finales” o de “etiquetados” y elevando las penas hasta 15 años de prisión.
 - Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del Código Penal Federal y del Código Federal de Procedimientos Penales, publicado el 18 de junio de 2010. Esta reforma incluye una agravante, cuando el robo se comete contra vehículo de transporte ferroviario, el personal que lo opera, o el que labora en los trenes, los pasajeros, los equipos o las mercancías que transporte.
 - Decreto por el que se reforman los artículos 429 del Código Penal Federal y 223 Bis de la Ley de la Propiedad Industrial, publicado el 28 de junio de 2010. Estas reformas disponen que los delitos en materia de derechos de autor, y contra la

propiedad industrial (piratería), se persigan de oficio.

- Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Población, publicado el 2 de julio de 2010. En él se prevé que el tráfico de personas se persiga de oficio.
- Decreto por el que se expide la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares y se reforman los artículos 3, fracciones II y VII, y 33, así como la denominación del Capítulo II, del Título Segundo, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, publicado el 5 de julio de 2010. Esta regulación tiene como objetivo principal proteger los datos personales en posesión de los particulares y regular su tratamiento legítimo, controlado e informado, a efecto de garantizar la privacidad y el derecho a la autodeterminación informativa de los individuos.
- Decreto que expide la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, reglamentaria de la fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del Código Federal de Procedimientos Penales, del Código Penal Federal, de la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, de la Ley de la Policía Federal, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, publicado el 30 de noviembre de 2010. Este Decreto define los tipos penales en materia de secuestro, sus sanciones, bases de coordinación para la prevención, investigación, persecución, y ejecución de las sanciones en la materia, además de los siguientes aspectos: autorización para intervenir las comunicaciones privadas; operaciones encubiertas; y protección integral a las víctimas. La reforma de los demás ordenamientos busca adecuarlos a fin de lograr congruencia y homogenización con la nueva ley.
- **Principales Acuerdos del Procurador General de la República**, publicados en el Diario Oficial de la Federación:
 - Acuerdo número A/002/10 publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de febrero de 2010, mediante el cual se establecen los lineamientos que deberán observar todos los servidores públicos para la debida preservación y procesamiento del lugar de los hechos o del hallazgo y de los indicios, huellas o vestigios del hecho delictuoso, así como de los instrumentos, objetos o productos del delito.

^{1/} En esta estrategia se incluye la relativa a Establecer más y mejores instrumentos para la impartición de justicia en los delitos asociados con la delincuencia organizada.

- Acuerdo número A/003/10, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de febrero de 2010, por el que se da por concluida la operación de las Unidades Mixtas de Atención al Narcomenudeo (UMAN) e inicia la operación de los Centros de Operación Estratégica (COE).
- Acuerdo número A/004/10, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de febrero de 2010, por el que se establecen los lineamientos para el ofrecimiento y entrega de recompensas a personas que aporten información útil relacionada con las investigaciones y averiguaciones que realice la Procuraduría General de la República o que colaboren en la localización y detención de probables responsables de la comisión de delitos, y se fijan los criterios para establecer los montos de dichas recompensas.
- Acuerdo número A/126/10, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de mayo de 2010, por el que se crea el Sistema de Registro de Detenidos (SIREDD) relacionados con delitos de competencia de la Procuraduría General de la República.
- **Principales resultados del Sistema de Justicia Penal**
 - Durante 2010, las **averiguaciones previas despachadas** en materia de delitos del fuero federal se ubicaron en 138,895.
 - De enero a diciembre de 2010 se atendieron 1,503 **averiguaciones previas en materia de delincuencia organizada**.
 - **Porcentaje de averiguaciones previas despachadas.** Al concluir 2010 se despachó el 80.8% del total de expedientes en trámite de averiguaciones previas de delitos federales, cifra superior en 0.5 puntos porcentuales, respecto al 80.3% programado para el año, toda vez que se despacharon 137,392 averiguaciones previas en materia de delitos federales de un total en trámite de 170,087. Estos resultados se atribuyen en gran medida a la confianza de la sociedad para denunciar los delitos de carácter federal y a las visitas de supervisión por parte de los Auxiliares del Procurador. (Estos resultados no incluyen expedientes en materia de delincuencia organizada). Con este indicador se evalúa el porcentaje de averiguaciones previas despachadas en materia de delitos del fuero federal, respecto al total de averiguaciones previas en trámite, a fin de medir el rezago en el despacho de averiguaciones previas.
 - **Porcentaje de averiguaciones previas concluidas en materia de delincuencia organizada.-** En 2010, el porcentaje alcanzado fue de 30.9%, el cual derivó del despacho de 1,503 averiguaciones previas respecto de los 4,867 expedientes en trámite. Es importante destacar que durante el ejercicio fiscal de 2010, se han vigorizado las acciones encaminadas a combatir los delitos en materia de delincuencia organizada por lo que se ha fortalecido la integración de expedientes de averiguaciones previas, aportando elementos con mayor contundencia. Con este indicador se evalúa la capacidad de respuesta con la que el Ministerio Público de la Federación atiende este tipo de investigaciones, respecto al total en trámite de averiguaciones en materia de delincuencia organizada.
 - El **número de averiguaciones previas despachadas con detenido** en 2010 fue de 21,668 y sin detenido fue de 25,065, 20.3%, 21.0% más respectivamente, que lo alcanzado en 2009.
 - Los **expedientes consignados por la comisión de delitos diversos por averiguación previa** durante 2010 fue 46,733 expedientes, 20.7% más que lo realizado en 2009; 26,126 fueron de delitos contra la salud y 25,607 de otros delitos, 34.0% y 11.5% más respectivamente, que lo registrado en 2009.
 - El total de **averiguaciones previas despachadas en promedio por cada agente del Ministerio Público de la Federación** fue de 52.
- **Cumplimiento de órdenes judiciales y ministeriales**
 - El factor de **cumplimiento de órdenes judiciales y ministeriales** fue del 83.5% en 2010.
 - El factor de cumplimiento de **dictámenes periciales emitidos** respecto al total durante el 2010 fue de 99.9%; este porcentaje fue el mismo en 2009.
 - **Porcentaje de sentencias condenatorias en materia de delitos del fuero federal.** En 2010 el resultado del indicador representó un factor del 58.8%, cifra mayor en 4.4 puntos porcentuales respecto a la meta programada de 54.4%. El porcentaje obtenido derivó de lo siguiente: se dictaron un total de 27,082 ejecutorias de sentencias condenatorias en materia federal de un universo de 46,092 averiguaciones previas despachadas por consignación al Poder Judicial (estas cifras no incluyen los resultados en materia de delincuencia organizada). Este indicador se creó en el marco de la consolidación de una procuración de justicia eficaz y eficiente, que

PRINCIPALES RESULTADOS DE LA ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN Y DE SUS ÓRGANOS AUXILIARES, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta programada	Observado	Variación % con relación a	
						Meta programada	2009
Total de averiguaciones previas despachadas ^{1/}	136,181	131,471	142,183	129,202	138,895	7.5	-2.3
Delitos contra la salud ^{2/}	83,438	71,068	68,566	50,588	57,584	13.8	-16.0
Otros delitos ^{3/}	52,743	60,403	73,617	78,614	81,311	3.4	10.5
Procesos penales (Juicios concluidos)	28,859	26,782	32,197	39,400	39,667	0.7	23.2
Órdenes cumplidas por la Agencia Federal de Investigación ^{4/}	141,535	156,085	169,217	165,156	160,156	-3.0	-5.4
Aprehensión	5,823	7,113	7,496	6,756	6,933	2.6	-7.5
Reaprehensión	2,383	2,682	2,279	2,696	3,142	16.5	37.9
Comparecencia	51	45	37	28	33	17.9	-10.8
Investigación ^{5/}	122,445	134,202	146,199	143,394	137,690	-4.0	-5.8
Localizaciones y presentaciones ^{5/}	10,833	12,043	13,206	12,282	12,358	0.6	-6.4
Dictámenes emitidos por los Servicios Periciales	297,460	307,190	327,008	376,634	350,441	-7.0	7.2

^{1/} Incluye las averiguaciones previas despachadas que fueron iniciadas en años anteriores, así como los reingresos.
^{2/} Incluye los delitos contra la salud clasificados en las modalidades de producción, transporte, tráfico, comercio, suministro, posesión, consumo y otros.
^{3/} Incluye los delitos contra las instituciones bancarias y de crédito, fiscales, patrimoniales, ambientales, propiedad intelectual e industrial, servidor público, Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, robo en carretera, Ley General de Población, ataque a las vías generales de comunicación, contra la integridad corporal, otras leyes especiales, Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, delitos electorales, y otros.
^{4/} A partir de 2007 la información corresponde a presuntos. La información presentada sólo corresponde a cumplimientos, no incluye cancelaciones.
^{5/} Información proporcionada por la Agencia Federal de Investigación (AFI).
^{P/} Cifras preliminares.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

mida la calidad y capacidad técnica del Ministerio Público de la Federación a través de una adecuada integración de la averiguación previa, a partir de las mejores técnicas criminalísticas y de las circunstancias objetivas y subjetivas exigidas por la norma, que contribuya a que el Poder Judicial tenga la certeza del acto antijurídico y que derive en sentencias condenatorias.

- **Porcentaje de órdenes judiciales y ministeriales cumplidas (emitidas por el Juez y el Ministerio Público Federal).**- En diciembre de 2010 se alcanzó el 83.2% de órdenes cumplidas por parte de la Agencia Federal de Investigación, respecto al total anual de órdenes giradas por el Ministerio Público Federal y los jueces, toda vez que se cumplieron 179,521 órdenes de 215,815 órdenes de trámite anual, lo que representó un incremento de un punto porcentual respecto de la meta programada de 83.1%. A través de este indicador se mide la capacidad de respuesta de los Agentes Federales de Investigación como auxiliares del Ministerio Público Federal, mediante el número de órdenes judiciales y ministeriales cumplidas, con relación al total de las órdenes de trámite libradas, ya sea por el

Juez o por el Ministerio Público Federa. La realización de estas actividades permite la debida integración de la averiguación previa para contribuir a la procuración de justicia.

- **El porcentaje de delitos cometidos que dieron lugar a una condena** durante 2010 fue de 37.4%, lo que significa un 14.7% más que lo realizado en 2009. Este indicador se refiere a las sentencias condenatorias como porcentaje de delitos denunciados.
- **Procuración de justicia penal electoral**
 - Durante 2010, la **Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales** (FEPADE), reportó los siguientes resultados:
 - **Averiguaciones previas atendidas.**- Durante 2010 atendió 1,928 averiguaciones previas relacionadas con delitos electorales en las 32 entidades federativas del país, lo que significa un incremento de 1.7% respecto a lo alcanzado el año anterior y un aumento de 16.8% con relación a lo programado. El acumulado de indagatorias atendidas de septiembre de 2007 a diciembre de 2010, fue de 5,152.
 - **Resolución de averiguaciones.**- Se dictó resolución a 1,420 averiguaciones: 861 corresponden a ejercicios de la acción penal

RESULTADOS DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DEL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010	
				Observado p/	Variación % con relación a 2009
Porcentaje de avance en el desarrollo de reingeniería para la modernización del sistema de procuración de justicia. ^{1/}	6.3	25.0	43.7	49.5	5.8
Tiempo promedio requerido para la integración de la averiguación previa (días).	151.1	151.5	172.3	153.5	-10.9
Porcentaje de solicitudes de órdenes de aprehensión, reaprehensión o comparecencias negadas del total de las averiguaciones previas consignadas sin detenido.	25.3	25.6	33.4	38.6	15.6
Porcentaje de averiguaciones previas concluidas por: acumulación, reserva, incompetencia, no ejercicio de la acción penal y consignación, con relación a las averiguaciones previas en trámite.	80.4	75.9	79.7	79.4	-0.4
Porcentaje de averiguaciones previas concluidas por: acumulación, reserva, incompetencia, no ejercicio de la acción penal y consignación, con relación a las averiguaciones previas en trámite, en materia de delitos patrimoniales.	74.6	70.3	74.8	72.7	-2.8
Porcentaje de averiguaciones previas concluidas por: acumulación, reserva, incompetencia, no ejercicio de la acción penal y consignación, con relación a las averiguaciones previas en trámite, en materia de violación de la LFAFE.	87.0	81.9	85.3	84.3	-1.2
Número de sentencias condenatorias por cada 100 averiguaciones previas.	11.8	10.6	11.9	15.5	30.3
Porcentaje de consignaciones con relación a las averiguaciones previas en trámite.	18.3	18.8	21.7	26.7	23.0
Sentencias condenatorias por cada 100 delitos federales cometidos.	35.2	32.2	32.6	37.4	14.7
Sentencias condenatorias por cada 100 delitos federales cometidos, en materia de delincuencia organizada.	21.2	10.0	8.3	9.8	18.1
Porcentaje de averiguaciones previas concluidas por: acumulación, reserva, incompetencia, no ejercicio de la acción penal y consignación, con relación a las averiguaciones previas en trámite, en materia de delitos contra la salud.	88.7	84.4	89.6	89.9	0.3
Promedio mensual de denuncias del orden federal (número de denuncias).	11,441	11,341	10,965	11,019	0.5

^{1/} Para este indicador se calcula la variación como la diferencia de los porcentajes de 2010 con respecto a 2009, debido a que la meta establecida para 2012 es llegar al 100%.
^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

(60.6%); 309 se registraron como no ejercicios de la acción penal (21.8%); 125 fueron incompetencias (8.8%); 35 acumuladas (2.5%) y 90 reservas (6.3%). El número de averiguaciones previas resueltas fue superior en 13.9% con relación a 2009 y en 14.7% respecto a lo programado. Al 31 de diciembre de 2010 se registraron 508 averiguaciones previas en trámite, 21.7% menos que las del año anterior.

- **Eficiencia en la consignación de averiguaciones previas.-** La FEPADE registró un desempeño eficiente en la consignación de averiguaciones previas. Durante 2010, se consignaron un promedio de 71.7 averiguaciones previas por mes, superando la media de los años 2007-2009 que fue de 48.8 averiguaciones previas. Además se alcanzó un 25.1% más con respecto al año anterior en el que se consignaron 57.3 averiguaciones previas mensuales en promedio.
- **Personas consignadas.-** Durante 2010 fueron consignadas 914 personas, cifra que representa un aumento de 10.1% con respecto a las 830 reportadas en 2009. De septiembre de 2007 a diciembre 2010 se han consignado 2,939 personas.
- **Procesos penales.-** La Fiscalía inició 333 procesos, de los cuales se concluyeron 93, datos

superiores en 52% y 36.8% respectivamente a los de 2009 en que tuvieron 219 iniciados y 68 concluidos.

- **Sentencias declaradas.-** Durante 2010 se dictaron 213 sentencias, de las cuales 199 fueron condenatoria y 14 absolutorias. El total de sentencias significó 6.4% más que en 2009 y 5.3% más que lo programado.
- **Órdenes de aprehensión.-** Se dictaron 594 órdenes de aprehensión, cifra superior en 1.1% respecto a lo programado, y en 1.5% más que en 2009.
- **Procuración de justicia penal contra delitos cometidos a periodistas**
 - En cumplimiento a los objetivos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, el 5 de julio de 2010 se publicó en el DOF el Acuerdo número A/145/10, mediante el cual se crea la **Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Cometidos contra la Libertad de Expresión** (FEADLE), como unidad administrativa adscrita a la oficina del Procurador General de la República, y tiene por objeto dirigir, coordinar y supervisar las investigaciones, y en su caso, la persecución de los delitos cometidos en contra de quienes ejercen la actividad periodística, entendiéndose como la que lleve a cabo una persona física o moral que se dedique a través de un medio de comunicación a

tareas de información o de creación de opinión. Esta nueva Fiscalía sustituye a la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Cometidos contra Periodistas (FEADP). Durante 2010 los resultados fueron los siguientes:

- **Averiguaciones previas atendidas.-** La FEADLE atendió 67 averiguaciones previas, de las cuales 56 se radicaron en 2010, nueve constituían rezago de la extinta FEADP y dos fueron reingresos por motivo del no ejercicio de la acción penal; determinándose 30 (siete consignaciones por ejercicio de la acción penal y 19 incompetencia debidamente integradas para el ejercicio o no ejercicio de la acción penal, independientemente de que no en todos los casos estaban relacionadas con la actividad periodística del denunciante; así como cuatro incompetencias que corresponden a la administración anterior de la FEADP que no fueron debidamente integradas), encontrándose en trámite 37. Lo anterior refleja un aumento notable de averiguaciones previas atendidas respecto al año anterior.
- Se iniciaron 49 **actas circunstanciadas y se solicitaron 32 medidas cautelares a favor de periodistas y familiares** víctimas del delito, cuya finalidad es evitar la consumación irreparable de las violaciones denunciadas, o la producción de daños de difícil reparación a los afectados.
- **Averiguaciones previas consignadas.-** Se consignaron siete averiguaciones previas (cinco sin detenido y dos con detenido), ejercitándose acción penal en contra de 17 personas por delitos diversos: 12 por abuso de autoridad, dos por daño a la propiedad y amenazas, uno por homicidio calificado en pandilla en grado de tentativa, así como dos por tentativa de homicidio en pandilla y portación de arma de uso exclusivo del Ejército y Fuerza Aérea mexicanos.
- **Política preventiva de protección en contra de los ataques a periodistas y comunicadores.-** La Fiscalía estableció un **Sistema de Alerta Temprana**, que busca proteger a las personas físicas o morales que ejerzan el periodismo, a partir de la excitativa de la autoridad investigadora, judicial, organismos defensores de derechos humanos nacionales o extranjeros, o bien cuando directamente la víctima lo solicite. En este sistema se contemplan diversas providencias que van desde proporcionar equipo de radiocomunicación con línea directa a teléfonos de emergencia con autoridades policiales, con botón de pánico y GPS, hasta acompañamiento y resguardo policial e incluso

ubicarlos en albergues temporales o casas de protección para periodistas.

- Durante 2010 se impartieron siete cursos de **capacitación y especialización** al personal de la FEADLE, a los que asistieron 26 servidores públicos: dos Directores, tres Subdirectores, ocho Agentes del Ministerio Público de la Federación, cuatro Jefes de Unidad Departamental y ocho Profesionales Ejecutivos de Servicios Especializados, así como el Fiscal Especial. Destacan por su importancia los siguientes: “Delincuencia Organizada y Justicia Penal: Hacia una Judicialización Exitosa” impartido por el Comité de Derechos Humanos de la Organización de la Naciones Unidas (ONU), en los Estados Unidos de América (EUA); “Escena del Crimen y Juicios Orales”, impartido por la Procuraduría General, Estado de Nuevo México, Agencia Estatal de los EUA y “Límites de la Libertad de Expresión”, realizado por la Fundación para la Libertad de Expresión (FUNDALEX).
- El 3 de noviembre de 2010 se suscribió el **Convenio de Coordinación para la Implementación de Acciones de Prevención y Protección a Periodistas**, presidido por la Secretaría de Gobernación e integrándose al mismo las Secretarías de Relaciones Exteriores (SRE); de Seguridad Pública Federal (SSP); la Procuraduría General de la República (PGR) y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), cuyo objetivo es la implementación de acciones entre autoridades federales y locales para prevenir conductas que atenten contra quienes ejercen la labor periodística, y cuya función se orientará a facilitar la coordinación de las instituciones competentes de los distintos niveles de gobierno para proteger efectivamente a periodistas y medios de comunicación de amenazas y riesgos, así como a dar seguimiento al funcionamiento de las medidas de prevención y protección.
- **Acciones de la Procuraduría General de la República en defensa de los intereses de la nación**
 - Se fortaleció el “**Programa de Visitas**” a los Juzgados y Tribunales, que practica el personal ministerial y profesional adscrito a las Supervisiones de Juicios Agrarios y Civiles, y se inició el control de sentencias firmes recibidas en la Dirección General de de Asuntos Jurídicos.
 - **Sentencias.-** Durante 2010 se recibieron 426 sentencias de las cuales 356 fueron favorables a la Federación y 70 desfavorables, lo que significa el 83.6% de efectividad.

- De los **juicios federales** relacionados con la afectación de los intereses de la nación, se tiene un 99.1% de juicios concluidos y 128.6% de emplazamientos atendidos.^{1/}

ESTRATEGIA: GARANTIZAR MEJORES CONDICIONES PARA LA PRESENTACIÓN DE DENUNCIAS A LAS VÍCTIMAS DE LOS DELITOS

- **Reforma al Sistema de Justicia Penal, para mejorar las condiciones en la presentación de denuncias de las víctimas del delito**

- De conformidad con el artículo 40 fracción V del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, la Subprocuraduría de Derechos Humanos, Atención a Víctimas y Servicios a la Comunidad (SDHAVSC) deberá atender y dar seguimiento a la implementación y cumplimiento de las medidas cautelares que solicite la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH).
 - Durante 2010, la SDHAVSC brindó en tiempo y forma la atención pertinente a ocho solicitudes de implementación de medidas cautelares solicitadas por la CNDH.
- La Reforma Constitucional en materia de Justicia Penal y Seguridad Pública publicada en el DOF el 18 de junio de 2008, garantiza mejores condiciones para las víctimas del delito en nuestro país, al establecer en el Artículo 20, apartado C, fracción V, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que el Ministerio Público deberá garantizar la protección de víctimas, ofendidos, testigos y en general todos los sujetos que intervengan en el proceso. Para tales efectos, los jueces deberán vigilar el buen cumplimiento de esta obligación.
- Con la reforma, las víctimas tienen ahora el derecho de impugnar ante la autoridad judicial las omisiones del Ministerio Público en la investigación de los delitos, así como las resoluciones de reserva, no ejercicio y desistimiento de la acción penal o suspensión del procedimiento, cuando no esté satisfecha la reparación del daño, de conformidad con la fracción VII del mismo ordenamiento. Asimismo, la autoridad ministerial se encuentra comprometida a realizar su trabajo con conocimientos técnicos y científicos más especializados.

- Con el propósito de seguir avanzando en las acciones para mejorar las condiciones para la presentación de denuncias a las víctimas de los delitos, actualmente se encuentra en elaboración por parte de la Dirección General de Normatividad de la PGR, el Anteproyecto de Ley que establece el Sistema de Atención a Víctimas y Protección para Personas Involucradas en Procesos Penales Federales (Protección de Testigos y víctimas del delito).

ESTRATEGIA: PROMOVER LA IMPLEMENTACIÓN GRADUAL DE JUICIOS ORALES

- **Proyecto de Código Federal de Procedimientos Penales**

- Se terminó la revisión final en el Grupo de Trabajo conformado por la Secretaría Técnica para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, la Secretaría de Seguridad Pública, la Secretaría de Gobernación, la Procuraduría General de la República y la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, para su envío a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para la tramitación del impacto presupuestario.

ESTRATEGIA: FOMENTAR LA REDUCCIÓN DE LITIGIOS MEDIANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

- En 2010, se implementaron dos programas como acciones para reducir el número de litigios y mejorar los resultados, los cuales se describen a continuación:

- **Programa Permanente de Visitas a Juzgados a Nivel Nacional.**

- El objetivo es mejorar los resultados en la Defensa de los Intereses de la Federación, para lo cual se fortaleció el “Programa de Visitas” a los Juzgados y Tribunales, que practican el personal ministerial y profesional adscrito a las Supervisiones de Juicios Agrarios y Civiles. El Programa consiste en acudir ante las diversas instancias tanto en el área metropolitana de la ciudad de México, como en el interior de la República, y realizar la revisión *in situ* de los expedientes en donde la Federación es parte, bien sea como actora, demandada o tercero con interés.

- **Programa de Revisión de Expedientes Radicados y Redistribución de Cargas de Trabajo del Personal ministerial.**

- Su objetivo es actualizar y revisar la existencia de expedientes radicados en la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la PGR. El

^{1/} La Importancias de estos juicios radica en que la PGR interviene en la defensa de los intereses de la Federación cuando la acción principal afecta el interés jurídico o patrimonial de ésta, ya sea como parte actora o demandada, siendo la mayoría de estos casos favorables a la citada Federación.

beneficio inmediato consiste en que una vez revisado el expediente original, se diseña la estrategia jurídica, y se promueve de inmediato ante la instancia competente, lo que acorta los términos y plazos, y permite una actuación inmediata, obteniéndose en la mayoría de los casos las resoluciones, acuerdos o proveídos de fecha más reciente, que son remitidos de inmediato a las diversas instancias en cuya defensa se acude con el consiguiente flujo dinámico de información.

OBJETIVO: COMBATIR LA IMPUNIDAD PARA DISMINUIR LOS NIVELES DE INCIDENCIA DELICTIVA

ESTRATEGIA: FORTALECER LA COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN ENTRE LOS TRES ÓRDENES DE GOBIERNO PARA COMBATIR LA DELINCUENCIA

- Durante 2010, la SSP actualizó diversas **disposiciones legales en materia de seguridad pública**:
 - **Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública**, (DOF, 28 de abril de 2010). A efecto de adecuar el funcionamiento y estructura de las unidades administrativas y órganos desconcentrados de la SSP, se realizó un proceso de reingeniería organizacional acorde con las reformas a diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (DOF, 18 de junio de 2008) así como a la expedición de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública (DOF, 2 de enero de 2009) y de la Ley de la Policía Federal (DOF, 1o. de junio de 2009).
 - **Reglamento de la Ley de la Policía Federal**, (DOF, 17 de mayo de 2010). Articula y desarrolla las disposiciones legales contenidas en la Ley de la Policía Federal, con relación a las facultades otorgadas por la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Tiene como principal objetivo establecer las relaciones jerárquicas de la PF, sus estructuras normativas y operativas, su organización territorial, las atribuciones de mando, dirección y disciplina, así como los componentes de su régimen interno, las funciones y las atribuciones de las unidades operativas y administrativas; prestaciones, estímulos y recompensas.
 - Adicionalmente, se revisaron y promovieron **otros reglamentos para ofrecer a la ciudadanía mayor seguridad** y coordinación entre los tres ámbitos de gobierno, entre los que destacan:
 - **Reglamento de los Servicios de Seguridad Privada**. Tiene por objetivo hacer más eficiente el despacho de los asuntos de la SSP en cuanto a

las autorizaciones a empresas que prestan servicios privados de seguridad en dos o más entidades federativas, así como la supervisión de su funcionamiento.

- **Reglamento de Tránsito en Carreteras y Puentes de Jurisdicción Federal**. Regula el tránsito de vehículos, pasajeros y peatones en las carreteras y puentes de jurisdicción federal. Este ordenamiento legal hará efectiva la atribución de la PF prevista en el artículo 8, fracción XXXV de la Ley de la Policía Federal de determinar las infracciones e imponer las sanciones por violaciones a las disposiciones legales y reglamentarias.
- **Reglamento del Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial**. Tiene como propósito regular la organización, operación y administración del Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial, en condiciones de seguridad, disciplina y orden.
- Reformas al **Reglamento del Servicio de Protección Federal**. Tiene la finalidad de actualizar las funciones del Servicio de Protección Federal, órgano administrativo desconcentrado de la SSP que tiene por objetivo proporcionar servicios de protección, custodia, vigilancia y seguridad a dependencias, entidades de la Administración Pública Federal, órganos de carácter federal de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y organismos constitucionalmente autónomos, mediante el pago de la contraprestación que determina la SSP.
- **Reglamento del Centro de Investigación y Estudios en Seguridad**. Establece la estructura, organización y funcionamiento del Centro como órgano administrativo desconcentrado de la SSP.
- **Reglamento del Complejo Penitenciario Islas Marías**. Responde a las recientes reformas realizadas al Estatuto del citado Complejo (DOF, 1o. de abril de 2010) para regular su régimen interno.
- En el marco de la **Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública**, la Secretaría de Gobernación, a través del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, desarrolló en 2010 las siguientes actividades:
 - El 3 de junio de 2010 se llevó a cabo la XXVIII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública, en la que el Secretario Ejecutivo presentó el avance de los siete acuerdos adoptados en la última sesión de 2009, de los cuales cuatro fueron declarativos y tres fueron desahogados en dicha sesión plenaria.
 - Adicionalmente, se informó que las cuatro conferencias nacionales (de Procuración de Justicia, de Secretarios de Seguridad Pública, del

POSIBLES HECHOS DELICTIVOS DENUNCIADOS EN LOS FUEROS FEDERAL Y COMÚN, 2007-2010 ^{1/}

Concepto	2007	2008	2009	2010		
				Observado ^{p/}	Variación % con relación a:	
					2007	2009
INCIDENCIA DELICTIVA						
DELITOS DENUNCIADOS POR CADA 100 MIL HABITANTES ^{2/}	1,629.9	1,653.0	1,670.6	1,590.3	-2.4	-4.8
Fuero federal	129.8	127.6	121.8	117.7	-9.3	-3.4
Fuero común	1,499.5	1,526.2	1,548.8	1,473.1	-1.8	-4.9
PROMEDIO DIARIO DE DELITOS DENUNCIADOS	4,724.2	4,820.5	4,922.6	4,895.4	3.6	-0.6
Fuero federal	376.1	371.8	358.8	362.3	-3.7	1.0
Fuero común	4,348.0	4,448.7	4,563.8	4,533.2	4.3	-0.7
TOTAL DE DELITOS DENUNCIADOS	1,724,319	1,763,462	1,796,738	1,786,829	3.6	-0.6
FUERO FEDERAL	137,289	136,091	130,946	132,227	-3.7	1.0
Contra la salud	81,491	73,222	63,196	55,122	-32.4	-12.8
Portación de arma de fuego	13,739	15,908	16,636	17,009	23.8	2.2
Instituciones bancarias y de crédito	2,974	2,691	2,083	2,974	0	42.8
Violación a la Ley General de Población	1,508	1,550	1,398	1,399	-7.2	0.1
Ataque a vías generales de comunicación	1,421	1,826	1,736	1,592	12.0	-8.3
Servidores públicos	1,910	2,307	2,447	3,206	67.9	31.0
Fiscales	2,093	1,912	2,405	3,218	53.8	33.8
Otros delitos	32,153	36,675	41,045	47,707	48.4	16.2
FUERO COMÚN	1,587,030	1,627,371	1,665,792	1,654,602	4.3	-0.7
Robo	610,730	656,877	680,566	721,428	18.1	6.0
Lesiones ^{3/}	261,295	250,932	244,623	224,375	-14.1	-8.3
Homicidio ^{3/}	25,133	28,018	31,545	34,595	37.6	9.7
Daño en propiedad ajena	165,860	156,145	149,986	139,392	-16.0	-7.1
Violación	14,199	14,078	14,850	14,507	2.2	-2.3
Secuestro	438	907	1,163	1,194	172.6	2.7
Fraude y estafa	60,639	58,261	69,494	67,175	10.8	-3.3
Abuso de confianza	22,421	21,984	23,015	21,727	-3.1	-5.6
Otros delitos	426,315	440,169	450,550	430,209	0.9	-4.5

^{1/} La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

^{2/} Datos elaborados a partir de las nuevas proyecciones de población del Consejo Nacional de Población y del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, con base en los resultados definitivos del II Censo de Población y Vivienda 2005. 2006=104,874,282; 2007=105,790,725; 2008=106,682,518; 2009=107,550,697; 2010=112,322,757 habitantes.

^{3/} El concepto de lesiones, así como el de homicidio, comprende delitos culposos y dolosos.

^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Gobernación. Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Sistema Penitenciario y de Seguridad Pública Municipal) dieron cumplimiento a lo dispuesto por sus estatutos, sesionando el 26 de noviembre de 2009 y el 3 de junio de 2010.

- Se aprobaron los lineamientos para la verificación y validación de los programas de capacitación, instrucción o formación de las Instituciones de Seguridad Pública que deberán observar las entidades federativas.
- En el mes de junio quedaron integrados los centros nacionales de prevención del delito y participación ciudadana a que se refieren los artículos 17 y 20 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- El 18 de noviembre de 2010, se realizó la XXIX Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública en la cual se aprobó, y llevó a cabo, entre otros, el siguiente acuerdo:

- Se realizó un exhorto respetuoso a la Honorable Cámara de Senadores del Congreso de la Unión para que en el análisis y discusión de la iniciativa de reforma a diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por el Presidente de la República, considere los elementos y argumentos analizados que llevaron a proponer el Mando Único Policial Estatal.

• Incidencia Delictiva Nacional^{1/}

- En 2010 se registraron 1,786,829 delitos denunciados a nivel nacional, lo que representó

^{1/} La información abarca para el caso de los delitos del fuero común de enero a diciembre de 2010 (con excepción de los estados de Aguascalientes, Chihuahua, Coahuila y Puebla), mientras que para el caso de los delitos del fuero federal corresponde de enero a diciembre del mismo año.

una disminución de 0.6% en comparación con la incidencia delictiva del año anterior.^{1/}

- Del total de delitos denunciados, se registraron 132,227 **delitos del fuero federal**, equivalente al 7.4%, lo que significó un aumento de 0.1 puntos porcentuales respecto a 2009.
- En el caso de los **delitos del fuero común**, se contabilizaron 1,654,602 delitos, lo cual representó una disminución de 0.7% en relación a lo registrado en 2009.
- De acuerdo con las estadísticas señaladas, el promedio diario de delitos denunciados fue de 4,895.4. De este total, se reporta que en promedio se denunciaron 362.3 delitos del fuero federal diariamente, mientras que del fuero común se denunciaron 4,533.2.
- Los delitos del fuero federal que aumentaron en el periodo fueron: delitos contra instituciones bancarias y de crédito (42.8%), fiscales (33.8%), servidores públicos (31%) y otros delitos (16.2%). Los delitos del fuero federal que disminuyeron fueron: delitos contra la salud (12.8%) y ataque a vías generales de comunicación (8.3%).
- En tanto, los delitos del fuero común que aumentaron en este periodo fueron: homicidio (9.7%), robo (6%) y secuestro (2.7%). En cuanto a los delitos del fuero común que disminuyeron, se encuentran: lesiones (8.3%), daño en propiedad ajena (7.1%), abuso de confianza (5.6%) y otros (4.5%).
- En el rubro de los delitos denunciados por cada 100 mil habitantes, para los correspondientes al fuero federal, se registraron 117.7, mientras que para el fuero común se contabilizaron 1,473.1.
- El número de homicidios dolosos y culposos por cada 100 mil habitantes fue de 30.8, mientras que para el de robos con violencia por cada 100 mil habitantes, la cifra registrada fue de 624.9.

ESTRATEGIA: ASEGURAR LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LAS AUTORIDADES ENCARGADAS DEL COMBATE A LA DELINCUENCIA

- En el marco del **Programa de Transparencia y Combate a la Corrupción**, durante 2010 la Secretaría de Seguridad Pública y la Procuraduría General de la República, realizaron las siguientes acciones:

^{1/} Información adicional sobre acciones de coordinación y colaboración entre las autoridades se presenta en el apartado 1.4. Crimen Organizado.

Procuraduría General de la República.

- En cumplimiento a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, durante 2010 se recibieron 2,297 solicitudes de acceso a la información, mismas que fueron debidamente atendidas en su totalidad, en los términos establecidos por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Secretaría de Seguridad Pública.

- En cumplimiento a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, durante 2010 se recibieron 1,697 solicitudes de acceso a la información, de las cuales 1,312 fueron atendidas y 385 quedaron en proceso dentro del término legal para su atención. Asimismo, se atendieron 17 recursos de revisión interpuestos ante el Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos.
- En materia de transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción, destaca:
 - Se realizaron cuatro eventos para sensibilizar a los servidores públicos en transparencia, seguridad pública, cultura de la legalidad y derechos humanos, con una participación de 449 asistentes.
 - En coordinación con la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), se impartieron 18 talleres en “Delitos Electorales y Blindaje Electoral”, con una asistencia de 412 servidores públicos.
 - En materia de transparencia focalizada se actualizó en el portal institucional de la SSP la información de la Dirección General de Seguridad Privada y del OADPRS, referente a la estadística de las empresas que cuentan con autorización federal para prestar servicios de seguridad privada y la relativa al Sistema Penitenciario Federal.
 - Asimismo, se incorporó en transparencia focalizada la información de infracciones de tránsito en las carreteras federales y la correspondiente a las entidades donde se prestan servicios de protección federal de los órganos administrativos desconcentrados: Policía Federal y el Órgano Administrativo Desconcentrado del Servicio de Protección Federal (OADSPF), respectivamente.
 - Atendiendo a las disposiciones del Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Transparencia, se adicionó la información socialmente útil o focalizada, que da cuenta de las acciones realizadas para

atender las recomendaciones de la Comisión Nacional de Derechos Humanos.

- El órgano interno de control (OIC) llevó a cabo las actividades siguientes:

- Se realizaron 35 **auditorías**: 15 a distintas unidades administrativas y al OADPRS, y 20 a la PF en las divisiones y coordinaciones estatales, como resultado de las cuales se generaron compromisos de mejora. La cifra total es menor en 18.6% comparada con las 43 auditorías realizadas en 2009.
- Fueron aceptados cinco **expedientes de auditoría** por el área de responsabilidades en la SSP y en el OADPRS, de los cuales se resolvieron cuatro. Asimismo, se aceptaron dos expedientes en la PF, mismos que fueron resueltos.
- Se resolvieron 2,432 **expedientes de responsabilidades** por quejas sobre servidores públicos, de los cuales 1,082 son de la PF, 1,306 del OADPRS y 44 de las unidades administrativas de la SSP. El total de resoluciones de expedientes fue superior en 29% a los 1,885 resueltos en 2009.
- Lo anterior derivó en 1,217 sanciones distribuidas de la siguiente manera: 1,011 a la PF, 190 al OADPRS y 16 a las unidades administrativas de la SSP. El total de sanciones fue superior en 25.5% con respecto a las 970 de 2009. Las sanciones de 2010 correspondieron a los siguientes procedimientos: 379 suspensiones, 28 inhabilitaciones, 782 amonestaciones, nueve destituciones y 19 sanciones económicas.
- Fueron **sancionados** 1,181 servidores públicos: 983 elementos de la PF y 183 del OADPRS y 15 servidores públicos de la SSP. El total de sancionados fue superior en 31.8% a los 896 sancionados en 2009.
- En los OIC se recibieron 1,633 **quejas**: 1,147 de la PF, 320 del OADPRS, 132 de las unidades administrativas de la Secretaría y 34 del OADSPF.
- Se resolvieron 861 quejas: 439 correspondieron a la PF; 307 al OADPRS, 113 a las unidades administrativas de la Secretaría y dos al OADSPF. El total de quejas resueltas fue superior en 48.4% con respecto a las solventadas en 2009. Las quejas resueltas en la PF fueron superiores en 90.9% con respecto a las 230 solventadas en 2009.

Procuraduría General de la República:

- El Órgano Interno de Control (OIC) determinó un total de 67 **observaciones**, derivado de la ejecución

de 16 auditorías llevadas a cabo a las diversas unidades administrativas de la Institución. Este resultado fue inferior en 46.7% en comparación con las 30 auditorías realizadas en 2009.

- Se efectuaron cinco **revisiones de control** en diversas unidades administrativas y se generaron 25 acciones de mejora con la finalidad de fortalecer los sistemas de control interno, y evitar la recurrencia de observaciones derivadas de auditorías, mediante la adecuada identificación y evaluación de riesgos que pudieran obstaculizar el cumplimiento de objetivos y metas.
- Aun y cuando en el ejercicio de 2010 el OIC determinó una menor cantidad de observaciones con respecto a 2009, esto se debió a que se orientaron sus esfuerzos a la fiscalización y evaluación de factores de riesgo ligados a las principales problemáticas de la PGR, lo que trajo como consecuencia el incremento de la calidad de la intervención del OIC y modificó sustancialmente el enfoque tradicional de fiscalización por unidad administrativa.
- En materia de **quejas**, el ejercicio de 2010 inició con 1,054 expedientes que se encontraban en trámite; asimismo, se recibieron 1,039 asuntos, lo que da un total de 2,093, de los cuales se atendieron 1,184, quedando 909 expedientes. En comparación con los resultados obtenidos de 2009, -en donde se recibieron 1,292 expedientes-, significó una disminución de 19.6%; y en cuanto a los asuntos atendidos la disminución fue de 1.3%.
- Respecto a las **sanciones** emitidas por el OIC, durante 2010 se aplicaron 248, (inferior en 19.5% a las reportadas en 2009), de las cuales 18 correspondieron a inhabilitaciones, 99 suspensiones, 124 amonestaciones y siete destituciones e inhabilitaciones. Del total de sanciones emitidas 86 se aplicaron a agentes federales de investigación; 65 a agentes del Ministerio Público de la Federación; cinco a peritos, y las 92 restantes a personal administrativo.
- Por su parte la Visitaduría General adscrita a la PGR, llevó a cabo las siguientes acciones:
 - Con base en el **Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad**,^{1/} se

^{1/} La Visitaduría General participa en el cumplimiento del objetivo IX, el cual define la necesidad de fortalecer, con la participación de la sociedad civil, el sistema de denuncias contra la corrupción y la mala actuación de servidores públicos federales de seguridad y procuración de justicia.

realizaron acciones encaminadas a fortalecer y ampliar los medios de captación de quejas y denuncias, así como a establecer mecanismos de participación ciudadana para promocionar e interponer quejas y denuncias en contra de servidores públicos que laboran en los sectores de seguridad y procuración de justicia, por lo que la Visitaduría General propuso la estrategia de evaluación ciudadana de la PGR, a cargo del Consejo de Participación Ciudadana (CPC).

- El objetivo es fortalecer, con auxilio del CPC los mecanismos de seguimiento y control en la actuación de los servidores públicos. Para ello, se ha diseñado un instrumento que servirá para obtener información concreta acerca de los servicios de procuración de justicia prestados al ciudadano en las Delegaciones.
 - El instrumento permitirá conocer las percepciones u observaciones que emita cada Comité Estatal del CPC, evaluará las condiciones de trabajo en la Delegación, las facilidades para la presentación de quejas y denuncias, así como el seguimiento de las acciones de mejora acordadas entre el Comité Estatal y el Delegado.
- En el marco del **Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción**, se obtuvieron los resultados siguientes:
- En marzo de 2010, el Secretario Ejecutivo de la Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción, emitió la calificación obtenida por la PGR en el **Indicador de Seguimiento de Transparencia (IST)** 2009, la cual fue de 9.5 puntos de 10 posibles. Dicha calificación refleja los esfuerzos y resultados de las acciones que en estos temas llevaron a cabo todas las unidades administrativas y órganos desconcentrados de la PGR durante 2009.
 - Se dio seguimiento a la implementación del **Programa de blindaje electoral (PBE)** al interior de la PGR.
 - La aplicación del programa se desarrolló en dos etapas. La primera de ellas involucró la participación de las Delegaciones Estatales de la PGR en Aguascalientes, Baja California, Chiapas, Chihuahua, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas, y se llevó a cabo en el periodo comprendido del 1 de abril al 30 de junio de 2010. La segunda etapa del PBE involucró la participación de las Delegaciones Estatales

Avance en los indicadores para la transparencia y combate a la corrupción en la PGR, 2010

- La **tasa de sanciones a servidores públicos por cada 1,000 servidores** públicos de la PGR fue de 12.1, cifra que representa el 348.1% respecto a lo observado en 2009, y un avance del 7.4% con relación a la meta sexenal de 2012.
- El **porcentaje de servidores públicos que resultan sancionados** respecto del total de quejas y denuncias presentadas ante el Órgano Interno de Control fue de 26.7%, resultado que significa un avance de 520.9%, y de 49.8% de la meta establecida para 2012.
- El **porcentaje de quejas en que se demostró la no violación de los derechos humanos** del total de quejas concluidas por la CNDH ascendió a 98%, cifra que representa el 0.3% de la meta anual y 1% de la meta establecida para 2012.
- **Expedientes de quejas en materia de derechos humanos.-** Durante 2010 se concluyeron y/o se encontraban en proceso de conclusión 327 expedientes de quejas en materia de derechos humanos de los 566 expedientes de queja recibidos en el año, cifra que representó un porcentaje de cumplimiento de 57.8%, y una disminución de 32.2 puntos porcentuales respecto a la meta programada de 90%.

de la PGR en Baja California Sur y Guerrero y se llevó a cabo en los meses de noviembre y diciembre de 2010.

- El 23 de julio de 2010 se generó el informe final, en el que se obtuvo una calificación del **Indicador de Blindaje Electoral (IBE)** de 9.3 de 10.0 puntos posibles, mismo que fue remitido a la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción.
- A través de la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, en julio de 2007 se estableció a nivel nacional, el sistema Registro de **Servidores Públicos (RESEPU)**, que es una herramienta que permite identificar a los servidores públicos que estén involucrados en actos irregulares con responsabilidad administrativa o penal y evitar su incorporación a otras procuradurías.
- Las 31 procuradurías generales de justicia estatales, la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, la Procuraduría General de Justicia Militar y la PGR cuentan con la conexión al sistema RESEPU, lo que representa una cobertura del 100% a nivel nacional. Asimismo, al 31 de diciembre de 2010 se han asignado 197 usuarios a las instituciones antes citadas.

- Al 31 de diciembre de 2010, la base de datos contaba con 4,712 registros capturados por las instituciones de procuración de justicia, quienes pueden consultar y actualizar en línea los registros del RESEPU.
- Durante 2010, la PGR desarrolló diversas actividades de **capacitación y especialización** para el personal responsable de la procuración de justicia, entre las más importantes destacan las siguientes:
 - En la **Dirección General de Formación Profesional**, se realizaron 160 actividades en la modalidad presencial, lo que representó un decremento del 6.2% con respecto a las programadas, con un promedio de 13 cursos por mes y con una cobertura en prácticamente todas las entidades federativas, logrando un total de 3,414 servidores públicos capacitados, 34% superior a lo programado. Las cursos presenciales de mayor relevancia fueron: Cadena de Custodia y Técnicas de Entrevista impartidos 14 veces; Seguridad y Supervivencia Policial junto con Formador de Instructores impartido 11 veces; Identificación de Drogas Básicas y Técnicas del Juicio Oral en un Sistema Penal Acusatorio con 10 eventos cada uno; Narcotráfico e Investigación Criminal con ocho; y Manejo de Delitos Sexuales con cinco.
 - Adicionalmente se llevaron a cabo los siguientes cursos y talleres para abordar el tema de Trata de Personas; Curso de Formación de Multiplicadores; Identificación de Víctimas de Trata de Personas; Formación de Capacitadores en la Investigación del Delito de Trata de Personas; Seminario Internacional de Formación de Instructores en Materia de Trata y Tercer Diplomado de Trata de Personas y Procuración de Justicia, obteniendo un total de 174 participantes.
 - Durante el 2010 se implementaron 160 actividades capacitándose a 3,414 participantes, cifra que representa un decremento del 16.2% de las actividades académicas con respecto a las 191 actividades realizadas en 2009, no obstante, se incrementó un 18% el número de participantes capacitados que en el 2009 fue de 2,898.
 - El **Instituto Nacional de Ciencias Penales** (INACIPE), durante el 2010 impartió 682 cursos, capacitándose a 30,054 servidores públicos en los temas siguientes: delincuencia organizada, las reformas penales 2010, garantías individuales y derechos humanos, marco jurídico de prevención y combate al narcotráfico, el Ministerio Público en el sistema penal acusatorio, difusión de la reforma constitucional en el marco del sistema acusatorio, responsabilidad profesional pericial, procesamiento del lugar de los hechos (cadena de custodia), toxicología forense, serología forense, en tanto que en 2009 se impartieron 342 cursos, con una asistencia de 14,881 participantes, lo que representó en 2010 un incremento del 99.4% en el número de cursos impartidos, y en un 102% del número de servidores públicos capacitados.
 - Por su parte el **Instituto de Capacitación y Profesionalización en Procuración de Justicia Federal** (ICAP), implementó un programa de adiestramiento permanentemente dirigido a personal policial de la institución, cuyo objetivo es posibilitar que dichos elementos reciban en forma periódica adiestramiento en el manejo del armamento y prácticas de tiro.
 - En 2010 se impartieron 43 cursos de actualización en beneficio de 4,379 personas y nueve de especialización con la participación de 190 personas. La impartición de cursos en su conjunto fue superior en 160% en comparación con los cursos impartidos en el 2009. En lo referente a personas capacitadas se tuvo un incremento de 891.1% respecto a 2009.

ESTRATEGIA: ENFOCAR EL SISTEMA DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA EN FAVOR DE LA VÍCTIMA, GARANTIZANDO EN TODO MOMENTO LA PROTECCIÓN DE SU INTEGRIDAD, DIGNIDAD E IDENTIDAD

- Con el fin de garantizar mejores condiciones para la **presentación de denuncias por parte de los ciudadanos** víctimas de los delitos federales, la PGR cuenta con los servicios de orientación y asesoría jurídica por parte de los abogados adscritos a la Subprocuraduría de Derechos Humanos, Atención a Víctimas y Servicios a la Comunidad, quien les brinda apoyo en las diversas diligencias que se presentan dentro de los procedimientos penales. Durante 2010 se realizaron las siguientes acciones en los Centros de Atención a Víctimas:
 - Se atendieron a 3,274 víctimas y ofendidos, 13.1% más que en 2009.
 - Se dio orientación y asesoría jurídica a 5,847 víctimas y ofendidos del delito, 35.1% más que en 2009.
 - Se otorgaron los siguientes servicios: 6,086 revisiones médicas; 17,918 sesiones psicológicas; 2,586 visitas a víctimas y/u ofendidos del delito; 658 estudios socioeconómicos y 732 canalizaciones de víctimas y/u ofendidos realizadas a Instituciones y/o Centros de Atención médica, psicológico o

social, lo que representó un 68%, 37.9%, 32.2%, 4.3% y 13.3% respectivamente más, que en 2009.

- **Línea especializada para la recepción de denuncias anónimas**
 - La PGR ofrece al ciudadano las líneas telefónicas gratuitas 01 800 00 85 400; 01 800 00 25 200 y el 01 800 70 69 000 para el interior de la República Mexicana y desde la ciudad de México el teléfono (55) 53-46-15-40; así como la línea gratuita especializada para la recepción de denuncias anónimas 01 800 83 36 862, y el correo electrónico denunciaspgr@pgr.gob.mx. En este contexto, se llevó a cabo lo siguiente:
- Se canalizaron un total de 23,470 denuncias a más de 40 centros para su atención, entre los que se encuentran las 32 delegaciones de la PGR; la Subprocuraduría de Control Regional Procedimientos Penales y Amparo; la Subprocuraduría de Derechos Humanos, Atención a Víctimas y Servicios a la Comunidad; la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delincuencia Organizada; la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delitos Federales; la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas; la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, y la Policía Federal.
- Adicionalmente, **para el programa de recompensas y denuncias relacionadas con los delincuentes más buscados** se ofrece el número gratuito 01 800 83 13 196 así como el correo electrónico denunciaspgr@pgr.gob.mx.

OBJETIVO: FORTALECER EL SISTEMA PENITENCIARIO PARA GARANTIZAR QUE SE HAGA RESPETAR LA LEY Y SE APOYE LA REINSERCIÓN SOCIAL DE MANERA EFICAZ

ESTRATEGIA: MODERNIZAR EL SISTEMA PENITENCIARIO

- La Estrategia Penitenciaria 2008-2012 que impulsa el Gobierno Federal para el desarrollo del sistema penitenciario del país, se basa en la creación del **Nuevo Modelo Penitenciario**, el cual está compuesto de cinco líneas de acción: 1) un sistema objetivo de recepción y clasificación de internos; 2) desarrollo del modelo de supervisión directa y el sistema de administración de casos; 3) Programa de Infraestructura Penitenciaria; 4) formación y profesionalización del personal penitenciario; y 5) homologación de los procesos y reglamentación de la operación del Sistema Penitenciario.
- Las primeras dos líneas de acción están directamente relacionadas con el fortalecimiento del proceso de reinserción social, en tanto que las tres últimas sientan las bases para una operación segura y moderna de los centros penitenciarios.
- **Población Penitenciaria Nacional**
 - A diciembre de 2010, la **población penitenciaria nacional**, ascendió a 219,027 internos, de los cuales 175,405 (80.1%) corresponden al fuero común y 43,622 (19.9%) al fuero federal. Por género, se compone de 95.5% de varones y 4.5% de mujeres.
 - El 58.3% del total de la población penitenciaria son internos sentenciados y el 41.7% están sujetos a proceso. La población de internos

SISTEMA NACIONAL PENITENCIARIO, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010		
				Observado p/	Variación % con relación a:	
					2007	2009
Infraestructura penitenciaria						
Centros penitenciarios existentes	445	438	431	429	-3.6	-0.5
Total de espacios disponibles	165,970	171,437	173,060	181,876	9.6	5.1
Población penitenciaria (Personas)	212,841	219,754	224,749	219,027	2.9	-2.5
Fuero federal	48,566	49,918	51,369	43,622	-10.2	-15.1
Fuero común	164,275	169,836	173,380	175,405	6.8	1.2
Sobrepoblación (%) ^{1/}	28.2	28.2	29.9	20.4	-7.8	-9.5
Internos procesados (Personas)	88,136	88,935	92,311	91,297	3.6	-1.1
Fuero federal	17,418	19,373	22,089	21,920	25.8	-0.8
Fuero común	70,718	69,562	70,222	69,377	-1.9	-1.2
Internos sentenciados (Personas)	124,705	130,819	132,438	127,730	2.4	-3.6
Fuero federal	31,148	30,545	29,280	21,702	-30.3	-25.9
Fuero común	93,557	100,274	103,158	106,028	13.3	2.8
Colonia Penal Federal de Islas Marías						
Internos cumpliendo sentencia (Personas)	1,137	1,006	1,354	5,535	386.8	308.8

^{1/} Internos procesados y sentenciados respecto a los espacios disponibles. La variación anual está expresada en puntos porcentuales.

p/ Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Seguridad Pública, Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal, Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social.

sentenciados disminuyó 3.6% respecto a diciembre de 2009.

- A nivel nacional existe una **sobrepoblación penitenciaria** de 20.4%, esto es, faltan espacios físicos para 37,151 internos; existen 227 centros de reclusión con sobrepoblación, 86 de ellos sólo tienen población del fuero común y 141 de ambos fueros.
- Los **centros de reclusión son administrados** de la siguiente manera: ocho por el gobierno federal, 10 por el gobierno del Distrito Federal, 320 por los gobiernos estatales y 91 por los municipios.

- Sistema Penitenciario Federal

- A diciembre de 2010, en los ocho **centros de reclusión federal** se tenía una capacidad conjunta de 13,220 espacios.
- La población penitenciaria federal fue de 12,405, superior en 87.3% respecto a la cifra registrada en diciembre de 2009, de los cuales 97.4% son hombres y 2.6% mujeres. Por fuero, se dividen de la siguiente manera:
 - Fuero común: 2,557 (20.6%), de los cuales 172 están sujetos a proceso y 2,385 cuentan con sentencia.
 - Fuero federal: 9,848 (79.4%), de los cuales 4,175 están sujetos a proceso y 5,673 cuentan con sentencia.

- Infraestructura Penitenciaria

- Durante 2010, se registraron los siguientes avances:
 - En el Complejo Penitenciario de "Papantla, Veracruz" se tuvo un avance promedio de 14% en la construcción, rehabilitación y adecuación de 12 módulos para albergar a 1,600 internos sentenciados.
 - En el Complejo Penitenciario Islas Marías se avanzó 60% en la construcción de estancias de segregación de internos de mediana y alta peligrosidad.
 - En el Centro Federal de Readaptación Social (CEFERSO) 4 "Noroeste" se realiza la ampliación de 1,500 espacios de reclusión para contar con una capacidad total de 2,860.
 - En el CEFERESO 8 "Guasave, Sinaloa" se llevan a cabo los estudios preliminares y anteproyecto para la construcción de dos módulos de máxima seguridad, se hace la construcción de vialidad alterna de salida y se amplían los talleres y servicios generales, pre-

garita y garita de acceso, cuarteles para custodios y policías federales.

- En los CEFERESOS 1, 2, 3 y 4 se avanzó 55% en la construcción de la segunda etapa de cuarteles para custodios y policías federales.

ESTRATEGIA: COMBATIR LA CORRUPCIÓN AL INTERIOR DE LOS CENTROS DE READAPTACIÓN SOCIAL

- Durante 2010, el **personal de seguridad penitenciaria** sumó 2,347 elementos, el 100% de los cuales cumplen con el perfil de custodio, que implica la acreditación de las evaluaciones de control de confianza establecidas.
- Conforme a la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y al Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad, 438 custodios fueron sometidos a los exámenes de permanencia requeridos para continuar laborando en el Sistema Penitenciario Federal.
- De la Academia Nacional de Administración Penitenciaria egresaron 648 elementos, 56.1% más que en 2009.
- 1,607 elementos en activo aprobaron los exámenes de evaluación de control de confianza.
- Se instalaron Sistemas de Radiocomunicación en los CEFERESOS 1, 2, 3 y Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial (CEFEREPSI).
- El pleno de la **Conferencia Nacional del Sistema Penitenciario** sesionó en dos ocasiones, los principales temas fueron los siguientes:
 - El establecimiento de instrumentos jurídicos que faciliten la coordinación de acciones en materia de reclusión y traslado de internos, así como la definición de protocolos de acción que incidan en la homologación operativa del sistema penitenciario del país.
 - La coordinación de acciones para **homologar la formación del personal penitenciario del país** y la creación de esquemas para instalar el **servicio profesional de carrera**.
 - Entre las acciones realizadas destacan las siguientes:
 - Seguimiento a la actualización de la información del personal penitenciario en activo, como parte del Registro Nacional de Personal de las instituciones de seguridad pública.
 - La promoción de la firma de 17 convenios para la reclusión de procesados y sentenciados del fuero federal e internos del fuero común que requieran medidas especiales de seguridad.

- La homologación de los **procedimientos penitenciarios**, a través de la socialización de manuales de administración y procedimientos que se encuentran en análisis y discusión por parte de las autoridades locales, así como la aprobación de protocolos de operación para el sistema penitenciario.
- La elaboración de un Diagnóstico Nacional Penitenciario de la situación que guarda la administración penitenciaria en México.
- Dentro del **Programa de Reclutamiento de Personal Penitenciario**, durante 2010 se incorporaron al Curso de Formación Inicial 1,456 aspirantes, de los cuales 1,156 personas lo concluyeron. Su distribución por perfil es la siguiente: 30.3% área administrativa, 41.3% área técnica y 28.4% área de seguridad (Oficiales en Prevención Penitenciaria).

ESTRATEGIA: RECONSTRUIR LOS MECANISMOS DE CAUCIÓN Y READAPTACIÓN SOCIAL

- En 2010, el OADPRS, otorgó 2,904 libertades anticipadas a internos federales que cumplieron con los requisitos de ley, cifra que representa un incremento del 26% respecto a lo realizado en 2009.
- Dentro de las líneas de acción del Nuevo Modelo Penitenciario para fortalecer el proceso de reinserción social, entre enero y diciembre de 2010, se realizaron las siguientes acciones:
 - Se desarrolló un **sistema de recepción y clasificación de internos, procesados y sentenciados** con ponderadores que permiten una medición objetiva de capacidades y necesidades que facilitan la estructuración de tratamientos progresivos individuales.
 - En cuanto a la prueba e implementación del sistema de clasificación, en el Centro Federal de Readaptación Social 5 “Oriente”, se clasificaron 1,397 internos; en el Complejo Penitenciario Islas Marías, 1,690; y en los Centros Federales 1, 2, 3 y 4, se clasificaron 3,665 y se reclasificaron 2,966.
 - A efecto de mejorar el instrumento de clasificación, se agregaron dos factores y se modificaron los rangos de medición, lo que permitió establecer tratamientos de readaptación de internos de acuerdo a sus capacidades. Los resultados definitivos de tratamiento por nivel de custodia para los CEFERESOS 1, 2, 3 y 4 fueron los siguientes: Nivel I, 17 clasificados; Nivel II, 168; Nivel III, 1,666 y Nivel IV, 1,706 clasificados.
- A efecto de contar con personal capacitado para la clasificación y reclasificación, así como en los componentes de la reinserción social, se impartieron cuatro cursos a 113 servidores públicos.
- El número de internos que recibió tratamiento contra adicciones en centros federales fue de 2,749
- Los internos que participaron en actividades laborales y capacitación para el trabajo fueron 4,850 y 664, respectivamente.
- Se estableció el **programa piloto “Televisita”**, comunicación a distancia entre el Centro Federal de Readaptación Social 1 y las oficinas de la Dirección General de Instituciones Abiertas, Prevención y Readaptación Social. Durante 2010 se realizaron 380 sesiones de las 491 programadas.
- Se firmó el convenio de colaboración con el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, para continuar con los trabajos coordinados sobre las actividades de seguimiento para la conclusión de la edición del Módulo “La educación te hace libre”.
- Se concluyeron los trámites para la firma del contrato de adquisición de una Guía General para la atención integral de la población penitenciaria reclusa en los centros federales en materia de abuso, comorbilidad (enfermedades relacionadas al abuso de drogas) y dependencia de adicciones, así como de otros trastornos psiquiátricos y psicológicos.
- El Colegio de Postgraduados entregó un informe de avance de actividades del curso de capacitación para internas del Complejo Penitenciario “Islas Marías”, el cual inició el 29 de noviembre de 2010 con la participación de 154 internas. El objetivo es contribuir a la reinserción social, fomentando la equidad de género, a través del trabajo penitenciario.
- Como parte de las alianzas con organismos públicos y privados, para el desarrollo de programas encaminados a la reinserción social, se firmaron siete convenios de colaboración con las siguientes dependencias e instituciones: el Consejo Empresarial de Nayarit; la Comisión Forestal de Nayarit; la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; el Colegio de Postgraduados; el Consejo Nacional para la Cultura y las Artes; la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte y el Instituto Nacional de Bellas Artes.
- La Unidad de Asuntos Legales y Derechos Humanos del OADPRS, dio vista al OIC respecto de 19 quejas

recibidas en contra de personal penitenciario por presuntas violaciones al Reglamento de los Centros Federales de Readaptación Social.

- Se recibieron 603 quejas de la CNDH por presuntas violaciones al Reglamento, de las cuales 404 fueron concluidas.^{1/}
- El Artículo 5° Transitorio de la Reforma Constitucional de fecha 18 de junio de 2008, expresa que: “El nuevo sistema de reinserción previsto en el párrafo 2° del Artículo 18 entra en vigor cuando lo establezca la legislación secundaria correspondiente, sin que pueda exceder el plazo de

tres años, contados a partir del día siguiente de la publicación de este decreto.”

- Derivado de lo anterior, la Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal de la SSP, determinó la importancia de trabajar en la legislación secundaria, específicamente en el proyecto de la Ley Federal del Sistema Penitenciario y Ejecución de Sanciones, el cual se encuentra en la última etapa de revisión por la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, Secretaría de Gobernación, Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal y de la Procuraduría General de la República.

^{1/} Las quejas son por violaciones al reglamento de los Centros Federales de Readaptación Social.

1.3 INFORMACIÓN E INTELIGENCIA

OBJETIVO: ESTABLECER MECANISMOS Y PROCESOS QUE PERMITAN CONOCER SISTEMÁTICAMENTE LAS CARACTERÍSTICAS Y PATRONES DEL FENÓMENO DELICTIVO EN MÉXICO, Y ASEGUREN LA DISPONIBILIDAD DE INFORMACIÓN CONFIABLE Y OPORTUNA

ESTRATEGIA: DESARROLLAR E IMPLEMENTAR SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES DE ALTA TECNOLOGÍA PARA EL COMBATE A LA DELINCUENCIA

Durante 2010, se avanzó en los compromisos de generar inteligencia en contra del crimen organizado mediante la construcción y articulación de sistemas e instrumentos tecnológicos que apoyen las labores de los cuerpos policiales. Así, se continuaron alineando en un solo sentido los sistemas de información, producción de reportes y registro de datos.

- Durante esta administración la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) ha consolidado la operación de Plataforma México (PM) en sus dos planos: en el horizontal, las acciones se han concentrado en el equipamiento de las estaciones de policía con tecnologías de comunicaciones, voz, datos e imágenes, y en el plano vertical se ha fortalecido la coordinación con los gobiernos estatales para conectar a las entidades federativas y a los municipios a dicha plataforma. Estas acciones han permitido alinear en un solo sentido los sistemas de información, producción de reportes y registro de datos para combatir con mayor efectividad a la delincuencia. Durante 2010, los resultados de las herramientas de PM fueron los siguientes:
 - Sistema Único de Información Criminal (SUIC). Apoya la operación policial con información y registros de orden criminal almacenados en las bases de datos originadas tanto en las propias corporaciones policiales como en otras instancias relacionadas con la seguridad pública. Desde 2008, las 32 entidades federativas del país ya tienen acceso al SUIC y participan en el proceso de alineación de las bases de datos criminalísticas. Para su fortalecimiento, en 2010 se desarrollaron los siguientes tres sistemas:
 - Sistema de Ficha de Investigación. Se integra con información criminalística, en la que se registran los antecedentes, evolución, estatus

criminal y modo de operación de las personas que se tienen identificadas como indiciados o probables responsables de un delito. A diciembre de 2010 se concluyó con las etapas de análisis, diseño, construcción, desarrollo de la aplicación, pruebas de funcionalidad e integridad y liberación para su implementación. De enero a diciembre de ese año, se cargaron al sistema 513,016 fichas de investigación.

- Sistema de Correlación. Consiste en integrar las búsquedas que permitan relacionar información en bases de datos del SUIC, así como en documentos a fuentes externas, lo cual representará para el investigador una herramienta fundamental en el análisis de la información. En agosto de 2010, se realizó la contratación de los servicios del sistema a través de la Embajada de los Estados Unidos de América, vía la Iniciativa Mérida. A diciembre de 2010 se instalaron en sitio los servidores en el Data Center de la SSP. Se registra un avance del 60% y se espera su operación a finales del primer semestre de 2011.
- Sistema de Recepción, Cruce y Alertamiento de Dispositivos de Captura a Nivel Nacional. Recibe en línea de forma ordenada, homologada y segura los datos de diversos dispositivos de captura de información (*hardware o software*) y la deposita en una base de datos, que por la naturaleza de los mismos, requieren ser cruzados automáticamente contra diferentes fuentes de información, a fin de encontrar coincidencias de acuerdo a las políticas de operación, para que se gestione y se administre la notificación.
 - A junio de 2010 se concluyó con el análisis, diseño, construcción, desarrollo y pruebas de funcionalidad e integridad para su liberación. En diciembre de ese año se reportaron 152 alertamientos captados por el Centro de Inteligencia de la Policía Federal.
- Integración de información Geoespacial (cartografía) a PM. A través de esta información se actualiza la *Geodatabase* de PM. En 2010, se integraron 120 capas de información geográfica, entre las que destacan vialidades, cruces, manzanas, colonias, escuelas, puentes, instalaciones deportivas, iglesias, bancos, gasolineras, hospitales, comercios, aeropuertos, diversas dependencias y organismos públicos, lo que representó un cumplimiento de 50% con respecto a la meta anual de integrar 240 capas de información geográfica.
- Lo anterior, en virtud de que los convenios de intercambio de información cartográfica con el

Instituto Mexicano de Transporte, el Instituto Federal Electoral y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía se celebraron en junio, lo que propició que los reportes de avance del programa se efectuaran a partir de julio de 2010. No obstante lo anterior, la meta se cumplió en enero de 2011.

- Informe Policial Homologado (IPH). Es una herramienta que permite capturar en línea y en tiempo real los informes rendidos por las corporaciones policiales de los tres órdenes de gobierno, los cuales se derivan de las labores de investigación, prevención y vigilancia. Esta herramienta ha permitido establecer una base de datos estructurada a nivel nacional, para efectuar el cruce de información de personas, armas y vehículos involucrados en un hecho delictivo.
 - La aplicación del IPH ha favorecido la explotación de la información para conformar estadísticas y mapas delictivos que hagan más eficiente el combate al crimen en beneficio de la sociedad.
 - Durante 2010 se cargaron un total de 653,872 IPH, cifra similar a la registrada en 2009.
- Los sistemas de alta tecnología se han convertido en una herramienta auxiliar en las tareas para combatir a la delincuencia, por ello el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, a través del Centro Nacional de Información y en conjunto con la Plataforma México, implementaron en 2010 una serie de acciones que abarcan desde la integración y análisis de información para contar con estadísticas confiables, hasta la realización de mapas delictivos a fin de facilitar la planeación de estrategias de combate a la delincuencia. Entre las actividades realizadas destacan:
 - En 2010 el delito de secuestro se concentró principalmente en ocho entidades federativas: Chihuahua, Baja California, Coahuila, Distrito Federal, Guanajuato, Estado de México, Michoacán y Tabasco, representando el 74 por ciento del total de casos reportados.
 - El Servicio Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia 066 tiene una cobertura de 2,388 municipios, lo que representa un 97.23% del total de municipios del país. Los municipios restantes no cuentan con dicho servicio debido a que no tienen una infraestructura de red pública de telefonía que permita acceder a dicho servicio. En 2010, se atendieron casi 63 millones de llamadas durante todo el año.
 - El Servicio Telefónico Nacional de Denuncia Anónima 089 da servicio en los 2,454 municipios de las 32 entidades federativas. Durante 2010 mediante este servicio se atendieron cerca de 4.5 millones de llamadas.
- Registro Nacional de Personal de Seguridad Pública.- Se trabajó en la actualización de la base de datos con el objetivo de contar con un registro confiable respecto al personal que labora en las diferentes áreas de seguridad pública, misma que comprende un universo de 1.8 millones de registros históricos, correspondientes a personal que ha pertenecido a cualquiera de las diversas corporaciones, y los 640 mil elementos que se encuentran en activo.
- El 16 de junio de 2010 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación los nuevos criterios para la asignación de los recursos a las entidades y demarcaciones territoriales del país destinados al desarrollo del “Sistema de Evaluación de Políticas y Acciones de Seguridad Pública en los ámbitos federal, estatal, del Distrito Federal y municipal”, que incluye los indicadores, índices delictivos, así como los resultados de la actualización de las bases de datos del Sistema Único de Información Criminal (como son el Registro Nacional de Personas de Seguridad Pública, Informe Policial Homologado, Registro Administrativo de Detenciones, Armas Aseguradas, Registro de Mandamientos Judiciales, Registro de Licencias de Conducir, Registro Nacional de Armamento y Equipo, Registro Nacional de Información Penitenciaria, Padrón Vehicular, Registro de Vehículos Robados y Recuperados, Registro de Vehículos Oficiales, Secuestro y Extorsión, e incidencia delictiva).
 - Con ello, a partir del mes de octubre, se realizan nuevos procesos de evaluación a los contenidos de las distintas bases de datos nacionales (los indicadores para cada uno de los registros incluyen elementos de carga que obedecen al número de datos suministrados, calidad considerada como la información completa y oportunidad que corresponde a la actualización de ésta dentro del tiempo establecido), mismos que sirvieron como referencia para su distribución. A diciembre de 2010 algunas bases de datos han mejorado sus niveles de actualización, como el caso del Informe Policial Homologado (24%), Registro Administrativo de Detenciones, y Registro de Vehículos Robados y Recuperados, ambos con 9%, y el resto mantiene sus resultados de actualización y calidad.
 - Como consecuencia de esta nueva dinámica, se ha brindado asesoría en torno a estos criterios de evaluación a varias entidades federativas para mejorar la calidad de la información que suministran a las bases de datos. Entre ellas se

encuentran Baja California, Colima, Distrito Federal, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, México, Morelos, Nuevo León, Querétaro, Sinaloa, Sonora y Yucatán.

- Conectividad de dependencias de seguridad pública con Plataforma México.- Al mes de diciembre de 2010 se registró la conectividad de 381 instancias de los tres órdenes de gobierno, Por nivel de dependencia, 52 correspondieron a instancias federales, 96 al orden estatal y 233 municipales, incluyendo a todos los que reciben recursos del Subsidio para la Seguridad Pública Municipal (SUBSEMUN). Durante 2010 se conectaron 126 dependencias del Sistema Nacional de Seguridad Pública a Plataforma México, lo que representa el 49.4% del universo de dependencias de seguridad pública que existen en el país.
- Para fortalecer los Sistemas de Inteligencia del Gobierno Federal, la Procuraduría General de la República (PGR), a través del laboratorio de análisis forense examinó, durante 2010, 2,286 equipos de comunicación y medios de almacenamiento masivo: 1,968 teléfonos celulares y radios de comunicación y 318 unidades de equipo diverso entre los que destacan computadoras, memorias USB, cámaras digitales, videocámaras, casetes de audio, discos compactos y DVD. Cabe mencionar que la exploración de este equipo contribuyó a la composición de casos de inteligencia y vinculación de redes que ha permitido avanzar en el debilitamiento sistemático de las organizaciones criminales.

ESTRATEGIA: GENERAR, FORTALECER Y COORDINAR LOS SISTEMAS DE INTELIGENCIA EN EL GOBIERNO FEDERAL

El Gobierno Federal impulsa permanentemente el fortalecimiento de los centros y sistemas de inteligencia que apoyen la profesionalización y la investigación en el combate a la delincuencia y al crimen organizado.

- La SSP realizó diferentes acciones en 2010 para fortalecer los sistemas de inteligencia, entre las que destacan:
 - Equipamiento con tecnología de voz, datos e imagen a las estaciones de la PF. A diciembre de 2010 se equiparon cuatro estaciones de policía en los estados de Jalisco, Sinaloa, Baja California Sur y Oaxaca. Por otra parte, están en proceso de equipamiento la Comandancia región Jalisco y las comisarías de sector en San Luis Potosí y Michoacán.

- Se conectaron a PM siete instancias del Grupo de Coordinación para la Atención de las Instalaciones Estratégicas (GCIE). Con ello se cuenta con 19 instancias conectadas: dos en 2008, 10 en 2009 y siete en 2010.
 - La PF participó en nueve reuniones ordinarias del GCIE, en las que se determinaron acciones y estrategias de detección y prevención de riesgos en materia de seguridad de instalaciones estratégicas.
- Para mejorar el despliegue territorial de la PF y con una visión de proximidad social, en mayo de 2010 se crearon las coordinaciones estatales, las cuales tienen encomendadas funciones de prevención y combate a los delitos federales, utilizando métodos basados en el ciclo de inteligencia y en técnicas científicas de investigación; así como garantizar la seguridad pública en sus respectivas circunscripciones territoriales. Son responsables de conducir la relación interinstitucional con las autoridades locales y municipales.
- A partir de la entrada en vigor del Reglamento de la Ley de la Policía Federal, DOF el 17 de mayo de 2010, quedaron formalmente establecidas las **Unidades Operativas de Investigación (UOI)** subordinadas a las coordinaciones estatales, en lugar de las Unidades Modelo de Investigación Policial (UMIP) que venían operando desde 2007 al interior de las comandancias regionales.
 - Para su funcionamiento, las 32 UOI compartimentan sus áreas y acciones en actividades de análisis táctico e investigación; se apoyan en procedimientos, bases de datos, sistemas y herramientas tecnológicas útiles para la investigación policial. Entre los resultados obtenidos en 2010, destacan:
 - La puesta a disposición de las autoridades competentes de 1,888 indocumentados y de 1,631 presuntos delincuentes.
 - La recuperación de 205 vehículos robados.
- Con fundamento en el Reglamento de la Ley de la Policía Federal, el 17 de mayo de 2010 se formalizó la creación de la **División Científica**, instancia especializada en la aplicación de métodos y herramientas en contra de la acción criminal. Entre mayo y diciembre de 2010, la División realizó las acciones siguientes:
 - Atendió 263 requerimientos de autoridades competentes, a fin de garantizar la certeza de la evidencia digital como elemento de prueba en la comisión de un hecho delictivo.
 - Personal técnico especializado en dispositivos de cómputo y telefonía móvil contribuyó en la

realización de tareas de investigación policial en los Operativos Conjuntos que se realizan en Chihuahua y Nuevo León.

- Se realizaron 104 procedimientos científico-técnicos para normar y regular la operación de las actividades en materia de actuación criminalística de la PF.
- Se llevaron a cabo 288 estudios diagnósticos criminogénicos y 33 estudios criminodinámicos como apoyo a la información para la prevención y combate del delito.
- Se logró el equipamiento de ocho laboratorios de especialidades en criminalística, así como de dos talleres y siete laboratorios de innovación tecnológica; acciones realizadas en colaboración con instituciones, dependencias y entidades de los sectores público, social y privado.^{1/}
- Durante este Gobierno, el Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia (CENAPI), órgano desconcentrado de la PGR, ha fortalecido los sistemas de información y comunicaciones de alta tecnología para el combate a la delincuencia organizada.
- El Sistema Estadístico Uniforme para el Análisis de la Delincuencia (SEUNAD) integra, a través de sus 25 módulos, la información del Esfuerzo Nacional en el combate a la delincuencia organizada que efectúan la PGR y las secretarías de Seguridad Pública, de la Defensa Nacional y de Marina, y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a través de la Administración Central de Inspección Fiscal y Aduanera (ACIFA). La actividad fundamental del SEUNAD es la actualización permanente de su base de datos. Al respecto, entre las principales actividades realizadas durante 2010, sobresalen:
 - Se incorporaron 8,640,102 registros a la base de datos del SEUNAD, para contar con un acumulado a diciembre de 2010 de 23,261,878 registros en materia de aseguramientos y erradicación de diferentes tipos de cultivos ilícitos, lo que significó un incremento de 59% respecto a los 14,621,776 registros acumulados en diciembre de 2009.
 - Se perfeccionó el proceso de transferencia electrónica de datos con las dependencias que participan en el Esfuerzo Nacional para el combate a la delincuencia organizada. A

diciembre de 2010 se contó con 103,556 eventos sobre la erradicación de cultivos ilícitos, incorporándose 73,821 registros.

- Durante 2010 se fortaleció la operación del Sistema Integral de Información Contra la Delincuencia Organizada (SIICDO) con la creación de tres módulos: Delitos contra la Libertad de Expresión, Robo de Hidrocarburo y Falsificación de Documentos.; Adicionalmente, se fortaleció el sub módulo de secuestros, individuos y organizaciones.
- Asimismo, se agregaron varios campos en el módulo de secuestros para hacerlo compatible con Plataforma México; y en tres de los 20 módulos que conforman el SIICDO, se desarrolló un sub módulo para vincular formatos de audio y video.
- Al cierre de 2010, el SIICDO contó con 20 módulos y 853,343 registros almacenados en su base de datos, cifras que representan un incremento de 30% y 60% respectivamente, en comparación con diciembre de 2009. Estos avances contribuyen significativamente a la generación de análisis táctico y estratégico para el combate de los 14 delitos tipificados como delincuencia organizada.^{2/}
- De enero a diciembre de 2010, el Grupo Técnico de Cooperación Internacional (GTCI) sesionó en dos ocasiones, en las cuales fueron integradas agendas mensuales de reuniones y foros de capacitación a nivel internacional en materia de narcotráfico y delitos conexos. Los reportes correspondientes fueron incorporados al Micrositio del Grupo.
- En el marco del Grupo Técnico de Control de Drogas Sintéticas (GTCDS), en 2010 se llevaron a cabo 26 reuniones, de las cuales derivó lo siguiente:
 - Se impartió el 4º Curso Nacional de Capacitación sobre Drogas Sintéticas y sus Precursores Químicos, del 27 al 30 de abril de 2010.
 - Asimismo, en el 2010 se logró el aseguramiento de 485.29 toneladas de precursores químicos y se publicaron tres acuerdos en el Diario Oficial

^{1/} Las instituciones participantes son: la Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto Politécnico Nacional, Instituto Mexicano del Petróleo, Instituto Mexicano de Medicina Genómica, Hospital General, Departamento de Justicia de los Estados Unidos de América, Entidad Mexicana de Acreditación e Instituto de Investigaciones Nucleares.

^{2/} Se refiere a los delitos: grupos armados; asaltos; delitos ambientales; falsificación de moneda; lavado de dinero; violación a los derechos de autor y propiedad industrial; robo de vehículos; secuestro, tráfico de indocumentados, tráfico de menores, tráfico de órganos, tráfico de sustancias químicas controladas, tráfico de piezas arqueológicas, históricas, artísticas y sacras; y delitos electorales.

REUNIONES DE LOS GRUPOS DE COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONALES , 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta programada	Observado ^{p/}	Variación % con relación a:	
						Meta programada	2009
TOTAL	3 728	3 772	5 149	5 164	4 641	-10.1	-9.9
GC-ARMAS: Subcomité Técnico del Grupo de Coordinación Interinstitucional para la Prevención y Control del Tráfico de Armas de Fuego, Municiones y Explosivos	24	24	22	24	24	0	9.1
GCIE: Grupo de Coordinación para las Instalaciones Estratégicas	28	12	12	12	9	-25.0	-25.0
Grupos de Coordinación Estatales ^{1/}	690	489	848	890	869	-2.4	2.5
CISEN-SEDENA	756	688	786	700	509	-27.3	-35.2
CISEN-SEMAR	66	161	144	121	128	5.8	-11.1
Otros ^{2/}	2 164	2 398	3 337	3 417	3 102	-9.2	-7.0

^{1/} Con respecto a 2009 se observó un incremento del 2.5% en las reuniones de los grupos de Coordinación Estatales, así como disminución en las reuniones con SEDENA, SEMAR y otros grupos, debido, entre otras cosas, a que los temas fueron tratados principalmente en los Grupos Estatales con base en las necesidades operativas de los grupos.

^{2/} Se refiere a reuniones de las Unidades de Inteligencia Táctico-Operativas UNITO, Comité Local de Seguridad Aeroportuaria (CLSA), Combate al Narcomenudeo, Zonas Fronterizas y Grupos de Coordinación Regionales.

^{p/} Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Gobernación.

de la Federación relativos a la regulación de precursores químicos:

- Acuerdo que modifica el diverso que establece la clasificación y codificación de los productos químicos esenciales cuya importación o exportación está sujeta a la presentación de un aviso previo ante la Secretaría de Salud. Publicado el 1 de junio de 2010.
 - Acuerdo que modifica el similar que establece la clasificación y codificación de mercancías y productos cuya importación, exportación, internación o salida está sujeta a regulación sanitaria (precursores químicos) por parte de la Secretaría de Salud. Publicado el 1o. de junio de 2010.
 - Acuerdo que modifica el similar que establece la clasificación y codificación de mercancías y productos cuya importación, exportación, internación o salida está sujeta a regulación sanitaria (referente a las nomenclaturas arancelarias para comercio exterior), por parte de la Secretaría de Salud. Publicado el 9 de diciembre de 2010.
- La Secretaría de Gobernación, a través del CISEN, realizó diferentes acciones en 2010 para fortalecer los sistemas de inteligencia y garantizar la soberanía y seguridad nacionales, entre las que destacan:
 - En materia de **cooperación interinstitucional**, el CISEN implementó mecanismos de sistematización y automatización para fortalecer

la seguridad migratoria mediante la celebración de convenios con diversas instituciones^{1/} orientados a contar con herramientas tecnológicas que permitan verificar y mejorar las condiciones del tránsito migratorio en territorio nacional.

- De las acciones realizadas con la PGR y la SSP, destacan los trabajos coordinados de inteligencia criminal en el marco del Gabinete de Seguridad Nacional, con los cuales se contribuyó a las tareas de combate a la delincuencia organizada mediante la generación de inteligencia útil a las labores de las dependencias con mandato táctico-operativo.
- En el ámbito de la **cooperación internacional**, el CISEN intensificó los canales de comunicación para la realización de actividades de cooperación estratégica en materia de seguridad e inteligencia.
- Con los servicios homólogos extranjeros más representativos de Centroamérica, se fortalecieron los mecanismos de cooperación con el fin de obtener información sensible y oportuna que permita identificar rutas, patrones y personas vinculadas a la delincuencia organizada en nuestro país o en la región.

^{1/} Las instituciones vinculadas a estos mecanismos son: la Secretaría de Relaciones Exteriores; el Instituto Nacional de Migración; la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; la Secretaría de Seguridad Pública; y el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria.

- En 2010 el CISEN participó en dos eventos multilaterales regionales (noviembre de 2010), con distintas temáticas de seguridad.
 - En el marco del Acuerdo Estratégico Inteligencia México-Estados Unidos de América (EUA), en 2010 se sostuvieron reuniones en las que se acordó trabajar conjuntamente para reforzar las actividades de la Iniciativa Mérida y de la cooperación en materia de seguridad e inteligencia entre los dos gobiernos.
 - Con el mismo propósito de consolidar los mecanismos de cooperación estratégica en materia de seguridad e inteligencia, se realizaron reuniones de trabajo con la

Agencia de Control de Drogas (DEA), el Buró Federal de Investigaciones (FBI), la Oficina de Nuevo México para el Programa para Áreas de Alta Intensidad de Tráfico de Drogas (HIDTA) y con el Departamento de Seguridad Pública del gobierno de Texas, entre otras.

- Durante 2010, el CISEN participó en 4,641 reuniones de los Grupos de Coordinación para la investigación y seguridad nacional, 9.9% menos que las realizadas en 2009 (la disminución de la participación del CISEN en las reuniones obedece a que estas se programaron con base en las necesidades operativas de los propios grupos en las entidades federativas).

1.4 CRIMEN ORGANIZADO

OBJETIVO: RECUPERAR LA FORTALEZA DEL ESTADO Y LA SEGURIDAD EN LA CONVIVENCIA SOCIAL MEDIANTE EL COMBATE FRONTAL Y EFICAZ AL NARCOTRÁFICO Y OTRAS EXPRESIONES DEL CRIMEN ORGANIZADO

ESTRATEGIA: APLICAR LA FUERZA DEL ESTADO, EN EL MARCO DE LA LEY, PARA RECUPERAR LOS ESPACIOS QUE HAN SIDO SECUESTRADOS POR LAS BANDAS DE NARCOTRAFICANTES Y OTRAS ORGANIZACIONES DELICTIVAS

COMBATE AL CRIMEN ORGANIZADO

- El Gobierno Mexicano ha implementado la Estrategia Nacional de Seguridad a través de la coordinación de acciones tácticas, logísticas y de inteligencia de la Procuraduría General de la República y de las Secretarías de la Defensa Nacional, de Marina Armada de México, de Seguridad Pública, y de Hacienda y Crédito Público. Durante 2010, se realizaron las siguientes acciones:
 - **Operaciones de alto impacto para la erradicación de drogas.-** Se llevaron a cabo 18 operaciones, seis de marihuana con extensiones superiores a 20 hectáreas en Sinaloa y Chihuahua y 12 de amapola con erradicaciones superiores a 10 hectáreas en Chihuahua, Sinaloa y Durango.
 - **Operativos coordinados para combatir el crimen organizado.-** En 2010 se continuó el despliegue de operativos coordinados^{1/} en puntos estratégicos de los siguientes estados: Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, Quintana Roo, Chiapas, Campeche, Tabasco, Sinaloa, Guerrero, Coahuila, Durango, Michoacán, San Luis Potosí, y Veracruz. Adicionalmente, a partir del 24 de noviembre de 2010 se reforzó la Operación Coordinada Noreste en Nuevo León y Tamaulipas.
 - El 17 de octubre de 2010, se logró el decomiso de marihuana más grande en los últimos años, que ascendió a 134,240 kilogramos. El aseguramiento, resultado de un operativo conjunto con las autoridades del estado de Baja California, evitó que más de 67 millones de dosis llegaran a las calles y se logró que el crimen organizado perdiera más de 2 mil millones de pesos.

^{1/} Se llevan a cabo de manera coordinada entre SEDENA, SEMAR, SSP y PGR en apoyo a las autoridades estatales y municipales.

Debilitamiento de las redes operativas y financieras de la delincuencia

- La Procuraduría General de la República en marzo de 2009, identificó y publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) una lista de los 37 líderes criminales más peligrosos de México.
- Al 31 de diciembre de 2010, 19 de ellos habían sido inhabilitados (51%), dentro de los que destacan:
 - Nazario Moreno González, alias El Chayo; Antonio Cárdenas Guillén alias Tony Tormenta; Ignacio “Nacho” Coronel; Arturo Beltrán Leyva alias El Jefe de Jefes, Edgar Valdés Villareal, alias La Barbie; Sergio Villareal Barragán, alias El Grande; Vicente Zambada Niebla, alias El Vicentillo; Vicente Carrillo Leyva, alias El Ingeniero; Héctor Huerta Ríos, alias La Burra; y Teodoro García Simental, alias El Teo.

- **Operación Coordinada Chihuahua.-** En 2010 se reforzó esta operación para debilitar redes del crimen organizado que operan en Ciudad Juárez, reforzando las operaciones con patrullajes dinámicos en corredores, combatiendo los giros negros y con la atención a la denuncia ciudadana.
- Su ejecución se lleva a cabo bajo un esquema de coordinación de los tres órdenes de gobierno y con estrecha colaboración con instancias estatales como la Procuraduría General de Justicia del estado de Chihuahua, la Secretaría de Seguridad Pública del estado, el Cuerpo de Inteligencia Policial (CIPOL) y con instancias federales como la Procuraduría General de la República (PGR), Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN), Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y la Secretaría de Marina Armada de México (SEMAR) y la Secretaría de Seguridad Pública federal, para el intercambio de información, el establecimiento de acuerdos para comunicación y reacción inmediata, la planeación, la operación y la evaluación del desempeño policial.
- **Personas detenidas en el marco de la Operación Coordinada Chihuahua:** Durante 2010 se detuvieron a 1,773 personas vinculadas con diferentes organizaciones criminales:
 - Organización delictiva Carrillo-Fuentes: presuntos delincuentes vinculados con los delitos de extorsión (cobro de piso), secuestro, homicidio y distribución de droga en Delicias, Chihuahua.

- Líderes del grupo delictivo “La Línea”.- Presuntos delincuentes que operan en la ciudad de Chihuahua; encargados del trasiego de marihuana y cocaína hacia EUA. Resalta, entre otras, la captura del jefe de los denominados “Halcones”, al servicio de “La Línea”, Martín Enrique Gutiérrez Rivera alias El Marlin.
 - Integrantes del grupo delictivo “Artistas Asesinos” -que opera al servicio de la organización criminal del Pacífico, liderada por Joaquín Guzmán Loera alias El Chapo, responsables de operar secuestros y extorsiones, así como el tráfico de droga.
- Durante 2010 89.9% de las averiguaciones previas en trámite en materia de delitos contra la salud se concluyeron, ya sea por acumulación, reserva, incompetencia, no ejercicio de la acción penal o porque fueron consignadas.
- **Combate a las organizaciones delictivas dedicadas a delitos contra la salud.**
 - La Unidad Especializada en Investigación de Delitos Contra la Salud inició 648 averiguaciones previas y determinó 604 indagatorias, detuvo a 680 personas, consignó a 1,320 presuntos responsables y fueron otorgadas órdenes de aprehensión para 1,134 personas.

RESULTADOS DEL COMBATE A LOS DELITOS CONTRA LA SALUD, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta	Observado p/	Variación % con relación a:	
						Meta	2009
Averiguaciones previas iniciadas	293	446	570	480	648	35.0	13.7
Averiguaciones previas despachadas	2,154	1,400	963	600	604	0.7	-37.3
Personas Detenidas	401	685	866	n. d.	680	100.0	-21.5
Personas Consignadas	527	908	1,223	840	1,320	57.1	7.9
Órdenes de aprehensión obsequiadas	71	124	186	n. d.	264	100.0	41.9

p/ Cifras preliminares.
n. a. No aplicable.
FUENTE: Procuraduría General de la República

Resultados del Esfuerzo Nacional en el combate al narcotráfico, 2010.

- **Erradicación de plantíos de drogas.** Se destruyeron 133,940 plantíos de marihuana con una extensión de 18,573 hectáreas, lo que representa 1,869.5 hectáreas más en comparación con el año anterior. En lo referente a la erradicación de amapola se destruyeron 93,349 plantíos con una extensión de 15,490.9 hectáreas, un incremento de 680.2 hectáreas respecto a 2009.
- **Aseguramiento de drogas ilícitas, personas, vehículos, armas y laboratorios.**
 - Se incautaron 9,414.3 kilogramos de cocaína; 2,248,943.6 kilogramos y 262,548 unidades de marihuana que muestran aumentos de 7.4% y 26.6% respectivamente, en comparación con 2009; 1,002.3 kilogramos de goma de opio y 368.6 kilogramos de heroína que significan un aumento de 22.8% y 28.9% respectivamente, en relación al año anterior.
 - Respecto a las drogas sintéticas y precursores químicos, se decomisaron 12,777.6 kilogramos, 12,730.1 litros y 14 unidades de metanfetamina que reflejan incrementos de 59.5% en kilogramos y 133.2% en litros con respecto al año anterior; 5,950 unidades de anfetamina y 17,380,220 pastillas psicotrópicas que muestran un aumento de 3,224% y 90.9%, respectivamente; 5,337.4 kilogramos de efedrina y 3,912.4 kilogramos de pseudoefedrina que muestran aumentos significativos de 507.7% y 45.9%, respectivamente.
 - Se logró la detención de 31,007 personas por la presunta comisión de delitos del orden federal, de las cuales 391 son de origen extranjero; fueron asegurados 18,390 vehículos terrestres, 57.7% más que el periodo anterior, 58 embarcaciones, 21 aeronaves, 12,362 armas cortas, 20,864 armas largas, estas últimas muestran un aumento de 14.2% con respecto al año previo y se desmantelaron 157 laboratorios clandestinos.
- Con las acciones de erradicación y aseguramiento se evitó el consumo de 28.5 millones de dosis de cocaína, con un valor aproximado de 117.7 millones de dólares; 12,268.3 millones de dosis de marihuana con un valor de 1,962.9 millones de dólares y 319.0 millones de dosis de heroína que equivalen a 558.3 millones de dólares.

RESULTADOS DEL ESFUERZO NACIONAL EN MATERIA DE ASEGURAMIENTOS DE DROGAS, VEHÍCULOS, ARMAS Y PERSONAS DETENIDAS, 2007-2010 ^{1/}

Concepto	2007	2008	2009 ^{p/}	2010 ^{p/}
Cocaína (Kilogramos)	48,042.6	19,563.4	21,546.6	9,414.3
Marihuana				
Kilogramos	2,213,404.7	1,684,030.7	2,094,694.6	2,248,943.6
Litros	200.0	0	0	0
Unidades	40,339	40,777	207,375	262,548
Goma de opio				
(Litros)	15.0	73.0	168.0	0
(Kilogramos)	307.6	217.6	816.3	1,002.3
Heroína (Kilogramos)	317.2	296.0	286.0	368.6
Metanfetaminas				
Kilogramos	805.1	223.8	8,009.3	12,777.6
Litros	1,420.8	46.5	5,457.8	12,730.1
Unidades	5,043	4,927	4,113	14
Anfetamina				
Kilogramos	25.4	251.1	1.5	0.2
Litros	695.0	0	0	362.7
Unidades	252	16,630	179	5,950
Pseudoefedrina				
Kilogramos	12,742.6	7,758.6	2,682.1	3,912.4
Litros	130.0	397.0	0	0
Éxtasis (Unidades)	12,221	900	5,842	436
Vehículos	5,402	9,316	11,881	18,469
Terrestres (Unidades)	5,244	8,903	11,662	18,390
Marítimos (Unidades)	100	119	103	58
Aéreos (Unidades)	58	294	116	21
Armas	9,553	21,046	32,570	33,226
Cortas (Unidades)	4,978	9,159	14,307	12,362
Largas (Unidades)	4,566	11,887	18,263	20,864
Personas detenidas ^{2/}	29,362	28,628	42,120	31,007
Nacionales	29,039	28,193	41,677	30,616
Extranjeros	323	435	443	391

1/ Cifras actualizadas por la PGR, como resultado de los trabajos del Grupo Interinstitucional integrado por PGR, SEDENA, SEMAR, SSP y la SHCP (Administración General de Aduanas) que coteja, verifica y actualiza la información de forma permanente.

2/ Se refiere a los detenidos por la Comisión de Delitos del Orden Federal, que se dividen en dos grandes rubros: delitos contra la salud, que comprende la posesión, producción, transporte, tráfico, comercio y suministro; y delitos diversos, donde se presentan los referentes a la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, Asociación Delictuosa, Robo en Carretera, Ley General de Población, Ataque a las Vías Generales de Comunicación, entre otros.

p/ Cifras preliminares.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

- Operaciones aéreas y navales para combatir a la delincuencia

- **PGR.-** Con el objetivo de combatir los delitos del fuero federal, durante 2010 la PGR proporcionó 3,529 servicios aéreos: 347 fueron para funcionarios federales en materia de procuración de justicia; 1,021 para aspectos

policíacos y 2,161 para actividades de intercepción aérea.

- Estos servicios implicaron 13,829 horas de vuelo, cubriendo en 100% la meta programada.
- **SEDENA.-** En 2010 se realizaron un total de 88,007:07 horas de vuelo; de las cuales 2,397:55 horas fueron en operaciones de

vigilancia aérea; 26,888:50 en combate al narcotráfico; 9,158:26 para transporte aéreo y 49,561:56 horas en actividades de adiestramiento.

- Respecto al indicador del Programa Sectorial de Defensa Nacional denominado Número de operaciones de alto impacto para la erradicación e intercepción de enervantes y el combate a la delincuencia organizada en áreas específicas del país, se observó lo siguiente:

Durante 2010, se realizaron 43 operaciones de alto impacto y 43 operaciones regionales^{1/}. Así, en los primeros cuatro años de la presente Administración, se realizaron 148 operaciones, lo que representa un 88% de la meta establecida para 2012.

- **Armada de México.-** Durante 2010 se llevaron a cabo 18,512 operaciones navales en contra del crimen organizado, cifra superior en 32.9% con respecto a 2009.
 - El resultado del indicador denominado Número Anual de Operaciones Contra la Delincuencia Organizada del Programa Sectorial de Marina 2007-2012, arrojó un total de 34,830 operaciones, cifra superior en 1.6% respecto a 2009, debido a que la SEMAR sin descuidar las operaciones marítimas, incrementó las operaciones terrestres.
- **Policía Federal.-** En 2010 se realizaron 145 operativos especiales para combatir los delitos contra la salud, 66 operativos relacionados con actividades con recursos de procedencia ilícita, además de 67 operativos y 38 cateos en cumplimiento de órdenes ministeriales. Asimismo, se atendieron 117 denuncias ciudadanas contra narcotráfico.

^{1/} La SEDENA conceptualiza las Operaciones de Alto Impacto como aquellas que se materializan mediante la concentración de grandes efectivos, apoyados con medios aéreos, vehículos, embarcaciones, materiales e ingenios tecnológicos, por cortos periodos de tiempo en los espacios geográficos del país considerados de alta incidencia en la siembra de plantíos ilícitos y con altos índices delictivos, aplicando el principio de concentración de fuerza para obtener mejores resultados en operaciones de: erradicación por mano de obra y aspersión; terrestres y aeromóviles diurnas y nocturnas; de intercepción local; de intercepción regional. Siendo esto diferente del concepto utilizado al principio del documento en las Operaciones de Alto Impacto del Esfuerzo Nacional proporcionado por el CENAPI.

- Por otra parte, destaca la detención de 98 probables delincuentes por los delitos relacionados con el robo de hidrocarburos.

- En Monterrey, Nuevo León, la PF en cumplimiento de una orden de localización y presentación girada por el Agente del Ministerio Público Federal, detuvo en junio de 2010 a Francisco Guizar Pavón, alias El Rey de las Gasolinas, quien recibía protección de Los Zetas y de la organización criminal La Familia. En febrero de 2010 en Coatzacoalcos, Veracruz, se aseguraron 85 mil litros de petróleo crudo transportados en dos tractocamiones; en julio de 2010 se aseguraron cinco personas presuntamente vinculadas con Los Zetas en posesión de dos autotanques, uno de los cuales contenía 60 mil litros de petróleo crudo.

- A través de la **Operación Limpieza**, el Gobierno Federal descubrió y capturó a servidores públicos vinculados a organizaciones delictivas. Durante 2010 se obtuvieron los siguientes resultados:

- Como resultado de la investigación a servidores públicos de la PGR, SEDENA y otras dependencias del Gobierno Federal por su presunta relación con la organización criminal de los Beltrán Leyva, se encuentran en proceso 11 causas penales en contra de 13 personas.

ESTRATEGIA: IMPLEMENTAR UNA POLÍTICA INTEGRAL QUE COORDINE ESFUERZOS Y RECURSOS DE LOS TRES ÓRDENES DE GOBIERNO PARA EL COMBATE AL NARCOMENUDEO

- Con la aplicación de la **Estrategia Nacional Contra el Narcomenudeo**, durante 2010 se alcanzaron los siguientes resultados:

- En febrero de 2010 inició la operación a nivel estatal de los Centros de Operación Estratégica (COE) en sustitución de las Unidades Mixtas de Atención al Narcomenudeo, como un nuevo esquema de coordinación para la atención e investigación de los delitos contra la salud en su modalidad de narcomenudeo y de otros delitos conexos. Entre las acciones realizadas destacan:

- De febrero a diciembre de 2010 se realizaron 6,759 acciones entre cateos y operativos, se detuvieron 7,249 personas; se aseguraron 3,144 kilogramos de marihuana, 78 kilogramos de cocaína, 16 kilogramos de metanfetamina, y 3,404 pastillas psicotrópicas. Asimismo se desmantelaron 11 laboratorios clandestinos y se eliminaron 894 centros de distribución de sustancias ilícitas.

- Mediante el Acuerdo A/126/10 del 24 de mayo de 2010, la PGR, crea el Sistema de Registro de Detenidos (SIREDD), administrado por el CENAPI. Dicho sistema tiene el propósito de establecer un control administrativo estricto de las detenciones de personas que sean puestas a disposición del Agente del Ministerio Público de la Federación (AMPF) o entregadas a un Agente de la Policía Federal Ministerial (PFM) o sean detenidas bajo las modalidades de: orden de aprehensión, flagrancia, ministerial por caso urgente, arraigo, cateo y provisional con fines de extradición.
 - Para cumplir con el acuerdo, se formó un grupo de trabajo para el desarrollo del sistema integrado por la Dirección General de Tecnologías de la Información y Comunicaciones (DGTIC) y el CENAPI. Este grupo desarrolló la programación y la base de datos que respaldan el sistema. Se capacitó a los AMPF y PFM. Durante el diseño del sistema, se efectuaron pruebas piloto a partir , de las cuales se ajustó el sistema resultando de ello la versión 1.01 del mismo, la cual aún se somete a pruebas finales.
 - Se tiene contemplado que durante marzo de 2011, se capacite al personal de las cinco regiones de la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo, mediante video conferencia.
 - A partir del mes de abril de 2011, el SIREDD comenzará a operar a nivel nacional.
 - **Reformas legales aprobadas en materia de narcomenudeo.**
 - Al cierre de 2010 se aprobó la reforma de narcomenudeo en siete estados: Campeche, Chihuahua, Guanajuato, Hidalgo, Puebla, Quintana Roo y Yucatán. Estas reformas consisten en hacer compatibles las legislaciones locales de cada entidad con el contenido de la reforma a la Ley General de Salud, Código Penal Federal y Código Federal de Procedimientos Penales, a fin de que las entidades federativas tengan competencia para conocer de delitos de narcomenudeo.
 - **Combate al delito.** En el marco del Programa Nacional para el Combate al Narcomenudeo.
 - Se efectuaron 35,880 acciones entre operativos y cateos, en las que se detuvieron 40,763 personas; se aseguraron 53,383 kilogramos de marihuana, 2,155 kilogramos de cocaína, 11 kilogramos de heroína, 1,755 kilogramos de metanfetamina y 16,239,760 pastillas psicotrópicas. Asimismo, se eliminaron 1,998 centros de distribución y se dismantelaron 19 laboratorios clandestinos.
 - Creación de **observatorios ciudadanos** de drogas y adicciones.
 - En el proyecto de creación de los observatorios ciudadanos, colabora activamente el Consejo de Participación Ciudadana de la PGR, con el fin de diseñar mejores políticas y programas para combatir el problema de las drogas en todas sus dimensiones.
 - Por su parte, la **Policía Federal**, a través de la División de Investigación, realizó 28 operativos institucionales y participó en seis operativos interinstitucionales para combatir el narcomenudeo, con los siguientes resultados:
 - La detención de 518 personas dedicadas al narcomenudeo, con un incremento de 63.4% con respecto a las 317 personas detenidas durante 2009.
 - En el Centro Nacional de Atención a la Denuncia Ciudadana se captaron 3,463 reportes relativos a la venta de droga al menudeo, mismos que se canalizaron para su atención.
- ESTRATEGIA:** ALCANZAR Y CONSOLIDAR ESTÁNDARES INTERNACIONALES EN MATERIA DE PREVENCIÓN Y COMBATE AL LAVADO DE DINERO DE PROCEDENCIA ILÍCITA
- Con el propósito de reforzar el combate al lavado de dinero, el Gobierno Federal realizó las acciones siguientes:
 - El 15 de junio de 2010, se establecieron medidas de control para la entrada de dólares en efectivo y con ello cerrar el paso a recursos ilícitos al sistema financiero mexicano.
 - El 26 de agosto de 2010 se enviaron al Congreso de la Unión un conjunto de iniciativas que otorgan vigencia normativa a la **Estrategia Nacional para la Prevención y el Combate al Lavado de Dinero y Financiamiento al Terrorismo**: iniciativa de decreto por el que se expide la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita y de Financiamiento al Terrorismo, así como una miscelánea penal en materia de lavado de dinero.
 - Al mismo tiempo, el Ejecutivo Federal presentó los ejes rectores de dicha Estrategia. En este contexto, se realizó lo siguiente:

- Se crearon dos Células Especializadas para el Combate al Lavado de Dinero en las instalaciones de la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delincuencia Organizada (SIEDO). Estos grupos están conformados por personal ministerial y de la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, así como elementos de la Policía Federal (PF). Las Células tienen como objetivo dar seguimiento a casos específicos de lavado de dinero y financiamiento al terrorismo.
- Se tiene contemplado integrar en los procesos de la UIF la búsqueda en los sistemas de información de las distintas unidades adscritas a la PGR para generar reportes de inteligencia; es decir, idear mecanismos para que los reportes de la UIF puedan ser confrontados con los que la PGR tiene registrados como probables responsables.
- Por otra parte, los compromisos que se enumeran a continuación están formulados sobre la nueva matriz de la Estrategia, la cual se encuentra en desarrollo a partir de diciembre de 2010:
 - Proyecto para fortalecer el área de investigación contra el lavado de dinero con peritos y analistas.
 - Se realizó un diagnóstico de la estructura actual y se envió la propuesta a la SHCP para fortalecerla.
 - Se envió el proyecto de del procedimiento que debe seguir el Agente del Ministerio Público de la Federación en aquellos casos de lavado de dinero en donde conozca de posibles delitos de carácter fiscal.
- Se prevé que durante el ejercicio 2011 se presentará el programa de sistematización "Justicia Efectiva para Todos (JET)", que incluirá información relativa a los sujetos relacionados con las averiguaciones previas y actas circunstanciadas abiertas por los Agentes del Ministerio Público de la Federación.

El sistema "Justicia Efectiva para Todos" se encuentra en etapa piloto. A través de este proyecto la PGR se moderniza y hace más eficientes las áreas sustantivas de la institución, mediante seis ejes: personas, tecnología, procesos, ley, información y sinergias con otras instituciones. Lo anterior pretende: 1. Abatir la

impunidad; 2. Cerrar espacios a la corrupción; 3. Reducir tiempos en la procuración de justicia; 4. Potenciar la efectividad de los AMPF; 5. Abrir nuevos espacios de interacción con la sociedad; 6. Generar información útil y oportuna para combatir actividades delictivas.

- A su vez se busca fijar lineamientos claramente definidos para que los AMPF, en los asuntos bajo su responsabilidad, completen un análisis para identificar todos aquellos bienes objeto, instrumento o producto del delito respectivo y reporten a la unidad designada para coordinar las acciones sobre dichos bienes.
- Por otra parte, y a partir de la puesta en vigor del Reglamento de la Ley de la Policía Federal, el 17 de mayo de 2010, se creó la Coordinación de Investigación de Recursos de Procedencia Ilícita de la División Antidrogas de la PF.
- Actualmente, se desarrolla un sistema de consulta electrónica en tiempo real de las bases de reportes que emiten las instituciones financieras sobre movimientos sospechosos. Este sistema permitirá el intercambio de información con la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- Se creó un grupo especializado para apoyar en las investigaciones ministeriales a la PGR, cuyo objetivo es desahogar y complementar las investigaciones realizadas por el AMPF, con las capacidades de la PF.
- **Combate a las operaciones con recursos de procedencia ilícita (lavado de dinero).**
 - De las actividades realizadas en 2010 por la Unidad Especializada en Investigación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita y Falsificación o Alteración de Moneda, destacan las siguientes:
 - Se iniciaron 305 averiguaciones previas de las cuales se desahogaron 254, ejerciendo acción penal en 83 indagatorias en contra de 252 personas, en donde se obtuvieron 60 órdenes de aprehensión para 159 presuntos responsables, quedando pendientes de resolución por conflicto competencial otros mandamientos judiciales para 33 personas. Asimismo se desarticulaban seis organizaciones delictivas y la autoridad judicial dictó 13 sentencias condenatorias para 31 procesados.

RESULTADOS DEL COMBATE A LAS OPERACIONES CON RECURSOS DE PROCEDENCIA ILÍCITA (LAVADO DE DINERO) 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta programada	Observado ^{p/}	Variación % con relación a:	
						Meta programada	2009
Dinero asegurado							
Pesos mexicanos	11,425.60	28,394.80	48,113.50	n. d.	19,492.51	n.a.	-59.49
Dólares americanos	17,491.20	71,641.30	56,122.10	n. d.	127,908.92	n.a.	127.91
Averiguaciones previas iniciadas	199	276	245	280	305	8.9	24.5
Averiguaciones previas despachadas	160	207	253	250	254	1.6	0.4
Averiguaciones previas consignadas	54	67	50	80	83	3.8	66.0
Incompetencias	25	39	94	57	55	-3.5	-41.5
No ejercicio de la acción penal	22	14	17	29	17	-41.4	0.0
Reservas	35	39	56	47	52	10.6	-7.1
Acumulaciones	24	51	36	37	47	27.0	30.6
Órdenes de aprehensión libradas	48	29	27	n. d.	60	n.a.	122.2
Procesos penales iniciados	34	62	62	n. d.	57	n.a.	-8.1
Número de personas contra las que se ejercitó acción penal	59	84	220	n. d.	252	n.a.	14.5
Sentencias condenatorias	4	28	19	n. d.	13	n.a.	-31.6
Total de detenidos	131	128	152	n. d.	114	n.a.	-25.0
Organizaciones delictivas desarticuladas	2	0	10	n. d.	6	n.a.	-40.0

^{p/} Cifras preliminares.

n. a. No aplicable.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

- Se aseguraron 19.5 millones de pesos, 127.9 millones de dólares americanos, 860,702.25 euros, 1,392 dólares canadienses, cheques por un valor de 3.6 millones de pesos, así como importantes aseguramientos en otras divisas. En cuentas bancarias se aseguraron 51.3 millones de pesos y 705,523.8 dólares americanos, una negociación mercantil, así como 420 operaciones y servicios financieros.
- Se incautaron 6,061 joyas, 54 vehículos terrestres, 70 inmuebles, 96 equipos de comunicación y 84 equipos de computo; 14 kilogramos de cocaína, cuatro kilogramos de marihuana, 1,345 cartuchos, 14 armas largas, 23 armas cortas y 44 cargadores.
- Derivado de las acciones ministeriales en la Unidad Especializada en Investigación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita y de Falsificación o Alteración de Moneda (UEIORPIFAM), se logró el abandono a favor del Gobierno Federal de 42.3 millones de dólares; 44.2 millones de pesos y bienes (inmuebles, menaje, vehículos) con un valor aproximado de 39.5 millones de pesos.

ESTRATEGIA: DESARTICULACIÓN DE CADENAS DELICTIVAS MEDIANTE LA DESTRUCCIÓN DE LOS NODOS DE CREACIÓN DE VALOR

- El 30 de noviembre de 2010 se publicó en el DOF la **Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro**, la cual entrará en vigor el 28 de febrero de 2011. Entre los principales propósitos de esta Ley, destacan los siguientes:
 - El Congreso de la Unión podrá facultar a las víctimas u ofendidos por los delitos previstos en esta ley, para ejercer el derecho respecto al ejercicio de la acción penal ante la autoridad judicial por el delito de secuestro, en la ley de la materia que al efecto se expida.
 - Para la investigación, persecución, sanción y todo lo referente al procedimiento, serán aplicables el Código Penal Federal, el Código Federal de Procedimientos Penales, la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada y los códigos de procedimientos penales de los estados.
 - La ley prevé que el Ministerio Público procederá de oficio en todos los casos de secuestro; puntualizando también que el ejercicio de la acción penal y la ejecución de sanciones por este delito serán imprescriptibles.

- En el caso del delito de secuestro no procederá la reserva del expediente, aún si de las diligencias practicadas no resultan elementos bastantes para hacer la consignación a los tribunales y no aparece que se puedan practicar otras. La policía, bajo la conducción y mando del Ministerio Público, estará obligada en todo momento a realizar las investigaciones tendientes a lograr el esclarecimiento de los hechos.
- Las penas que se contemplan en esta Ley en cuanto al delito de privación ilegal de la libertad, en su mayoría aumentan respecto a las que se prevén en el Código Penal Federal, a excepción de la prevista en el artículo 12 párrafo cuarto^{1/}, la cual disminuye.
- Se incorpora la hipótesis respecto al que simule la privación de la libertad de una persona o de sí mismo, con la intención de conseguir alguno de los propósitos señalados en el artículo 9 de esta Ley. Se incluye también la hipótesis respecto a encubrimiento, así como al que altere, modifique o destruya ilícitamente evidencia del caso y desvíe u obstaculice la investigación de cualquiera de las conductas previstas en los artículos 9 y 10 de dicha Ley.
- Se establecen hipótesis respecto a los servidores públicos que divulguen, sin motivo fundado, información reservada o confidencial, así como para quienes revelen, sin motivo fundado, técnicas aplicadas a la investigación o persecución de las conductas que prevé la citada ley.
- Se establece como medida de seguridad o como pena la colocación de dispositivos de localización y vigilancia en caso del delito previsto en el artículo 12.
- Se castiga la abstención de denunciar ante el Ministerio Público, en el caso del servidor público que teniendo atribuciones en materia de prevención, investigación, procuración o impartición de justicia o de vigilancia o custodia en los centros penitenciarios.
- Los sentenciados por los delitos a que se refiere la presente ley no tendrán derecho a los beneficios de la libertad preparatoria, sustitución,

conmutación o cualquier otro que implique reducción de la condena. Sin embargo, podrán acceder a esos beneficios los reos que colaboren en la investigación, con ciertas limitantes.

- Se deberán formular convenios de colaboración entre las entidades federativas y la Federación, en los que se establezcan mecanismos para incorporar a las personas que así lo requieran a los programas de protección.
- Los Agentes del Ministerio Público de la Federación y de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, expedirán los correspondientes programas para la protección de personas, los cuales serán reservados y en su caso, confidenciales.
- Avances en la **Estrategia Nacional e Integral contra el Delito de Secuestro.**
 - Se obtuvo un 100% de avance en la creación y puesta en funcionamiento de 32 Unidades Especializadas en el Combate al Secuestro (UECS).
 - En octubre de 2010, la Subcomisión de Evaluación y Seguimiento y la SIEDO, a través de la Unidad Especializada en Investigación de Secuestros, realizaron un programa de visitas a cada una de las UECS.
 - Como resultado, se identificó que el 87.5% de ellas cuenta con instalaciones propias, el 9.3% cuenta con decretos o acuerdos de creación de Centro de Atención a Víctimas.
 - Fueron capacitados en materia de secuestro 158 servidores públicos en Tronco Común, referente a la impartición de materias básicas para homologar criterios y estrategias de actuación jurídica, técnica y metodológica para lograr un desempeño exitoso y favorecer una procuración de justicia más eficiente, 158 en Especialización, 101 en Manejo de Crisis y 27 en Plataforma México en los módulos de secuestro y extorsión.
 - En el marco del Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad, la SSP a solicitud de autoridades locales, realizó evaluaciones a 791 candidatos, mientras que la PGR evaluó a 129 servidores públicos para formar parte de las UECS.

^{1/} Artículo 12, párrafo cuarto del Código Penal Federal: Si a la víctima se le hubiere causado alguna lesión de las previstas en los artículos 291 a 293 del Código Penal Federal.

- Se encuentra en operación el Módulo de Combate al Secuestro en el Sistema Único de Información Criminal de la Plataforma México, el cual permite generar reportes estadísticos en tiempo real, mapas delictivos y tableros de información estratégica para la toma de decisiones.
- Las 32 entidades federativas cuentan con acceso a información sustantiva para la consulta y generación de estadística sobre el delito de secuestro. Al cierre de 2010, además de la PF, 30 entidades federativas ya registran información en el citado Módulo.
- **Actuación del Ministerio Público Federal en materia de secuestro.**
 - La Unidad Especializada en Investigación de Secuestro inició 632 averiguaciones previas y determinó 337 indagatorias, consignó con y sin detenido ante la autoridad competente a 651 personas, obtuvo órdenes de aprehensión para 520 presuntos responsables.
- Asimismo se aseguraron 7,919.5 kilogramos de marihuana, 49.7 kilogramos de cocaína, 27,402 cartuchos, 76 armas largas, 48 armas cortas, 46 vehículos terrestres y tres marítimos, siete inmuebles y en dinero 266,744 pesos.
- **Resultados del combate al secuestro**
 - Durante 2010 el trabajo coordinado entre el Gobierno Federal y las autoridades locales, ha permitido liberar a 1,560 víctimas de secuestro y detener a 2,046 presuntos responsables de este delito, cifras superiores 8.6% y 32.3% respecto a las observadas en 2009, respectivamente; así como la desarticulación de 304 bandas, 33% más que lo registrado el año previo.
- **Combate a las organizaciones delictivas dedicadas al terrorismo, acopio y tráfico de armas.**
 - La Unidad Especializada en Investigación de Terrorismo, Tráfico y Acopio de Armas inició 227

RESULTADOS DEL COMBATE A LAS CADENAS DELICTIVAS, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta Programada	Observado ^{P/}	Variación % con relación a:	
						Meta Programada	2009
Secuestro							
Averiguaciones previas iniciadas	357	349	346	307	632	105.9	82.7
Averiguaciones previas despachadas	310	357	345	317	337	6.3	-2.3
Personas liberadas ^{1/}	545	969	1,437	n.d.	1,560	n.a.	8.6
Bandas desarticuladas ^{1/}	78	117	228	n.d.	304	n.a.	33.3
Secuestradores detenidos ^{1/}	818	1,001	1,547	n.d.	2,046	n.a.	32.3
Terrorismo, acopio y tráfico de armas							
Averiguaciones previas iniciadas	106	168	179	100	227	127.0	26.8
Averiguaciones previas despachadas	62	102	102	57	147	157.9	44.1
Personas detenidas	212	327	230	153	274	79.1	19.1
Órdenes de aprehensión obsequiadas	16	48	58	32	75	134.4	29.3
Tráfico de menores e indocumentados							
Averiguaciones previas iniciadas	44	62	74	65	132	103.1	78.4
Averiguaciones previas despachadas	32	84	89	82	119	45.1	33.7
Personas detenidas	29	31	35	n. d.	158	n.a.	351.4
Menores liberados	4	5	9	n. d.	0	-	n.a.

^{1/} Esta información está integrada por Grupo de Planeación y Análisis Estratégico para el Combate al Delito de Secuestro de la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia que está conformado por las dependencias de la APF y las Unidades de Atención al Secuestro de los gobiernos estatales y del D.F.

^{P/} Cifras preliminares.

n.d. No disponible.

n.a. No aplicable.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

averiguaciones previas y determinó 147 indagatorias, detuvo a 274 personas, consignó a 372 presuntos responsables, y fueron otorgadas órdenes de aprehensión para 299 personas.

- Se incautaron 400 kilogramos de marihuana, 1.3 kilogramos de cocaína, 2 mil precursores; 234,216 cartuchos, 414 armas largas, 136 armas cortas, 2,371 cargadores, 111 explosivos, 251 granadas y 473 diversos bélicos.
- Además, se aseguraron 149 vehículos terrestres, 26 inmuebles, 510 equipos de comunicación y 20 equipos de computo; 628,678.50 pesos, 17,642 dólares, 21,635 euros, así como ocho negociaciones mercantiles y 19 servicios financieros.

- **Combate a las organizaciones delictivas dedicadas al tráfico de menores e indocumentados.**

- La Unidad Especializada en Investigación de Tráfico de Menores, Indocumentados y Órganos, inició 132 averiguaciones previas y desahogó 119 indagatorias, detuvo a 158 personas, y consignó a 194 personas. Además se obtuvieron órdenes de aprehensión para 119 probables responsables, quedando pendientes de resolución por conflicto competencial otros mandamientos judiciales para 31 personas.
- Asimismo se aseguraron 388 cartuchos, ocho armas largas, cinco armas cortas, 19 vehículos terrestres, 12 inmuebles y 1'505,096.70 pesos, 146.43 dólares y 403.71 euros.

1.5 CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS

OBJETIVO: GENERALIZAR LA CONFIANZA DE LOS HABITANTES EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS, PARTICULARMENTE EN LAS DE SEGURIDAD PÚBLICA, PROCURACIÓN E IMPARTICIÓN DE JUSTICIA.^{1/ 2/}

ESTRATEGIA: TRANSPARENTAR LOS PROCESOS DE OPERACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS QUE RECIBEN LOS CIUDADANOS

- **Fortalecimiento del sistema de denuncias contra la corrupción y la mala actuación de servidores públicos federales de seguridad y procuración de justicia.** Durante 2010 el grupo de trabajo interinstitucional conformado por la Secretaría de la Función Pública (SFP), la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) y la Procuraduría General de la República (PGR) y sus Órganos Internos de Control (OIC) correspondientes, así como por los OIC de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos (CAPUFE), Servicio Postal Mexicano (SEPOMEX), Telecomunicaciones de México (TELECOM), Comisión Federal de Electricidad (CFE), Instituto Nacional de Migración (INM), y de la Policía Federal (PF),^{3/} continuó fortaleciendo la participación de la sociedad civil e impulsando el sistema de denuncias contra la corrupción y la mala actuación de servidores públicos federales de seguridad y procuración de justicia.
- Entre los resultados alcanzados por este grupo interinstitucional destacan los siguientes:
 - Se instaló un *banner* en los portales de todas las instituciones de la Administración Pública Federal

^{1/} No se presenta la estrategia denominada “Impulsar la vigencia de leyes modernas, suficientes, claras y sencillas en todos los ámbitos de la actividad nacional”, ya que se presenta en los apartados 1.2 Procuración e impartición de justicia y 5.2 Modernización del sistema política, de este Informe. De igual manera, no se incluye la estrategia denominada “Coordinar y establecer mecanismos para la transparencia y la rendición de cuentas de los gobiernos estatales y municipales en el ejercicio de los recursos federales”, misma que se reporta en el apartado 5.5 Transparencia y rendición de cuentas.

^{2/} No se presenta el Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno, ya que el último dato disponible se emitió en 2007 por Transparencia Mexicana, quien es la encargada de publicar esta información.

^{3/} En agosto de 2008 se conformó este grupo derivado del Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad (ANSJL).

(APF) con una liga electrónica, que permite a los ciudadanos interponer quejas y denuncias fácilmente y conocer la información estadística de la atención brindada a éstas en las áreas de seguridad y procuración de justicia.

- Se recibieron desde el inicio de su operación en 2009 y hasta 2010, incluido el *banner* y los buzones, un total de 1,475 quejas y denuncias relacionadas con el sector seguridad, las cuales son atendidas por los OIC de las instancias del Sector Seguridad. En 1,214 de éstas (82.3%) se dio inicio al proceso de investigación y las 261 restantes (17.7%) se archivaron por falta de elementos.
- En relación con el nivel o cargo de los servidores públicos denunciados, 77.3% correspondió a policías, representaron 15.4% a mandos policiales, 3.1% a custodios, 2.1% a personal que se desempeña como Ministerio Público y el 2.1% restante de mandos y personal administrativo.
- **Trámites y servicios críticos en la Administración Pública Federal.** Con base en el enfoque del Programa Especial de Mejora de la Gestión en la Administración Pública Federal 2008-2012, las acciones del Proyecto “10 Instituciones con Procesos, Trámites y Servicios Críticos en la APF”^{4/} se han integrado a los proyectos institucionales y transversales de cada una de las instituciones participantes.
- **Servicio de Administración Tributaria (SAT):** Para que los contribuyentes ahorren un 40% del tiempo que les toma el cumplimiento de trámites y el sector productivo reduzca sus gastos hasta en 15 mil millones de pesos anuales, ahora se presenta la declaración del Impuesto Empresarial a Tasa Única (IETU) una vez al año; en el Impuesto al Valor Agregado (IVA) se elimina la obligación de presentar la información al final del año; se permite a los contribuyentes con saldo a favor del Impuesto a los Depósitos en Efectivo (IDE), obtener la devolución sin dictamen de un contador; se elimina la obligación de presentar dictamen fiscal por parte de empresas que consolidan y para el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS); y se renueva la Firma Electrónica Avanzada (FIEL) cada cuatro años.
- **Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS):** el instituto ha fortalecido el primer nivel de atención y el abasto de medicamentos, mediante la

^{4/} El Proyecto originalmente consideraba un trámite o proceso de 10 instituciones. A partir de su instrumentación, se incorporaron gradualmente trámites de las siguientes dos instituciones: SRE e INM. Asimismo y ante la extinción de LyFC, el proyecto finalmente quedó con 11 instituciones.

implantación del proceso mejorado de transcripción de medicamentos en siete delegaciones y 16 Unidades de Medicina de Alta Especialidad. También ha trabajado para integrar el expediente clínico electrónico; reducir el diferimiento en cirugías programadas, mejorar los servicios de urgencias, mediante la consolidación de 45 redes zonales con el fin de agilizar la atención de urgencias médicas. Además, se instalaron 387 pantallas (tipo aeropuerto) que facilitan la información del paciente a los familiares en el área de espera. Adicionalmente, se fortalecieron las áreas de urgencias mediante la contratación de 109 médicos especialistas.

- El sistema “IMSS Desde Su Empresa (IDSE)”, se encuentra disponible las 24 horas del día, los 365 días del año, facilita la realización de los trámites que el patrón debe hacer para cumplir con sus obligaciones, con el consiguiente ahorro en tiempos y costos de traslado.
- **Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)**: para surtir el 100% de las recetas médicas, se creó el Programa Medicamento Exprés. Así, a través de una red de 800 farmacias privadas situadas cerca de las unidades médicas del ISSSTE, el paciente puede obtener su medicina si no está disponible en las farmacias del Instituto.
- **Procuraduría General de la República (PGR)**: con el propósito de concentrar, administrar y reportar la información vinculada a los bienes asegurados por los agentes del Ministerio Público de la Federación, la Procuraduría desarrolló el “Sistema Informático de Control y Registro de Aseguramientos Ministeriales” (SICRAM). Igualmente, para dar seguimiento a los casos, la institución desarrolló el “Registro Nacional de Víctimas del Delito”.
- **Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT)**: se simplificó la expedición de la licencia federal de conductor, principalmente en cuanto a su vigencia; al pasarla a cinco años (excepto en el traslado de materiales y residuos peligrosos, cuya validez es de tres años), con lo cual los operadores acuden ahora ante la SCT sólo dos y no cinco veces en un periodo de 10 años. La modificación de la vigencia eliminó su refrendo bianual. También se incrementó en 21.1 % la capacidad de atención y se unificaron los requisitos en todo el país.
- **Secretaría de Educación Pública (SEP)**: se instaló un módulo en la Dirección General de Profesiones para dar atención inmediata y brindar información para realizar el trámite de Cédula Profesional; además, hay un sistema de citas por *Internet* para dar atención y asesoría sobre el trámite. El pago de derechos se realiza a través de medios electrónicos y al final se aplica una encuesta sobre la calidad de dicho servicio, a fin de evaluarlo permanentemente y realizar mejoras.
- **Policía Federal (PF)**: en la actual administración se triplicó el número de policías federales al servicio de la sociedad, al pasar de casi 12 mil en 2006 a más de 35 mil a diciembre de 2010; 879 elementos ingresaron a la Policía Federal en el 2010 con perfil de investigador. Actualmente, se encuentran en capacitación jóvenes universitarios que están recibiendo entrenamiento técnico y científico con actividades académicas tanto escolarizadas como autodidactas y con instructores pertenecientes a instituciones educativas y policiales nacionales y extranjeras.
- **Comisión Nacional del Agua (CONAGUA)**: para atender a los usuarios acerca de los títulos, certificados y concesiones que emite la institución, se simplificaron los trámites con formatos más sencillos y menos requisitos.
- **Comisión Federal de Electricidad (CFE)**: mediante el Centro de Atención Telefónica 071, que funciona las 24 horas de los 365 días del año, se reciben solicitudes de emergencias, quejas, inconformidades y solicitudes de servicio y asesoría en cuestión de tarifas y ahorro de energía. Los clientes pueden realizar operaciones a través de 964 Centros de Atención y 2,213 CFEmáticos en el interior de la República. En el 2010 se crearon 72 centros de atención y 193 CFEmáticos en el Valle de México.
- **Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE)**: para la obtención del pasaporte, se implementó un sistema de citas telefónicas que evita largas filas y trámites informales. También se desarrollaron dos Macro Centros que trabajan de 09:00 a 18:00 horas, los 365 días del año, diseñados para atender citas telefónicas y todo tipo de emergencia que el ciudadano pueda tener cuando requiera salir del país. Para la agilización del trámite denominado “Constitución de Sociedades”, la Cancillería lo ha inscrito en el Portal tuempresa.gob.mx.
- **INM-SRE**: a través de la interfaz SIAC-SIOM (Sistema Integral de Administración Consular-Sistema Integral de Operación Migratoria), ambas instituciones pueden consultar automáticamente las visas y las alertas migratorias, haciendo más ágil y barato el trámite de los turistas que viajan a México.

- **Fortalecimiento de los mecanismos de atención ciudadana.** De enero a diciembre de 2010 la SFP, su Contraloría Interna y los Órganos Internos de Control (OIC) de las dependencias y entidades de la APF captaron 45,923 peticiones ciudadanas vinculadas con el incumplimiento de las obligaciones de los

servidores públicos y con las irregularidades presentadas en los trámites y servicios públicos federales, las cuales mostraron un incremento de 3.8% respecto a 2009 y de 37% en relación con 2007.

ATENCIÓN A PETICIONES CIUDADANAS, 2007-2010

Dependencias y Entidades	Total de Peticiones ^{1/}					
	2007	2008	2009	Captado	2010	
					Variación % en relación con:	
					2007	2009
TOTAL	33,517	37,974	44,248	45,923	37	3.8
DEPENDENCIAS	9,339	9,467	11,801	13,093	40.2	10.9
Presidencia de la República	47	68	69	75	59.6	8.7
Procuraduría General de la República	1,471	1,391	1,653	1833	24.6	10.9
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	216	313	334	478	121.3	43.1
Comunicaciones y Transportes	631	695	854	816	29.3	-4.4
Desarrollo Social	434	614	725	953	119.6	31.4
Economía	124	175	238	285	129.8	19.7
Educación Pública	1,530	1,265	2,707	2761	80.5	2
Energía	55	49	83	63	14.5	-24.1
Función Pública	1,049	840	809	1045	-0.4	29.2
Gobernación	387	288	232	248	-35.9	6.9
Hacienda y Crédito Publico	118	124	123	152	28.8	23.6
Defensa Nacional	35	133	238	548	1465.7	130.3
Reforma Agraria	241	290	393	273	13.3	-30.5
Medio Ambiente y Recursos Naturales	435	480	549	482	10.8	-12.2
Relaciones Exteriores	1,745	1,912	1,921	2071	18.7	7.8
Salud	417	393	346	434	4.1	25.4
Seguridad Pública	96	102	123	139	44.8	13
Turismo	91	114	159	194	113.2	22
Trabajo y Previsión Social	217	221	245	243	12	-0.8
TOTAL ENTIDADES	24,178	28,507	32,447	32,830	35.8	1.2
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de Los Trabajadores del Estado - Asegurador y Turissste	3,790	4,197	4,195	3987	5.2	-5
Servicio de Administracion Tributaria	1,927	2,403	2,490	2,284	18.5	-8.3
Instituto Mexicano del Seguro Social	3,042	3,356	3,680	3,877	27.4	5.4
Policia Federal Preventiva	888	1,380	1,764	1,543	73.8	-12.5
Instituto Nacional de Migración	777	774	469	820	5.5	74.8
Comisión Federal de Electricidad	1,453	1,680	2,342	2,174	49.6	-7.2
Sistema Integral de Tiendas y Farmacias del Issste	466	492	256	292	-37.3	14.1
Administración Federal de Servicios Educativos en el D F ^{3/}	0	1,153	756	870	0	15.1
Pemex Exploración y Producción	394	432	454	428	8.6	-5.7
Pemex Refinación	479	414	475	383	-20	-19.4
Comisión Nacional del Agua.	508	582	877	684	34.6	-22
Prevención y Readaptación Social	271	263	409	342	26.2	-16.4
Procuraduría Federal del Consumidor	478	538	477	510	6.7	6.9
Petróleos Mexicanos	385	318	528	653	69.6	23.7
Procuraduría Agraria.	179	284	355	472	163.7	33
Registro Agrario Nacional.	198	239	504	422	113.1	-16.3
Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	89	119	202	176	97.8	-12.9
Servicio Postal Mexicano	340	455	791	710	108.8	-10.2
Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica	67	137	210	187	179.1	-11
Diconsa, S.A. de C.V.	138	81	157	133	-3.6	-15.3
Pemex-Gas y Petroquímica Básica	104	108	109	134	28.8	22.9
Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos	1,446	1,437	1,758	1,579	9.2	-10.2
Pemex-Petroquímica	47	84	111	168	257.4	51.4
Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial	137	141	178	166	21.2	-6.7
Servicio de Administración y Enajenación de Bienes	255	184	191	126	-50.6	-34
Centro de Investigaciones y Seguridad Nacional	113	48	52	57	-49.6	9.6
Otras ^{4/}	6,207	7,208	8,657	9,653	55.5	11.5

^{1/} Considera la suma total de peticiones captadas para cada ejercicio. Para 2007, 2008 y 2009 se conservó la información extraída del Tercer Informe de Ejecución del PND 2007-2010; para 2010 se registró la información extraída el 18 de enero de 2011 del Sistema Electrónico de Atención Ciudadana.

^{2/} Se concentran el resto de las entidades para facilitar presentación.

^{3/} Se crea a partir de 2008. Recibió del OIC de la SEP el total de expedientes que se reportan como acumulado de los años anteriores.

FUENTE: Secretaría de la Función Pública.

- De acuerdo a la naturaleza de las peticiones recibidas, 23,241 (50.6%) correspondieron a quejas y denuncias por presuntas conductas irregulares de servidores públicos; las solicitudes de atención a diversas autoridades ascendieron a 10,501 (22.8%); las relacionadas con seguimientos de irregularidad por deficiencias en la prestación de trámites y servicios públicos federales ascendieron a 7,464 (16.3%); las sugerencias y reconocimientos fueron 4,509 (9.8%) y 208 (0.5%) peticiones ciudadanas que se encontraban en proceso de captación.
- En 2010 la SFP brindó 200,650 atenciones directas, a fin de ofrecer asesoría y apoyo a los ciudadanos en su interacción con las dependencias y entidades de la APF. De éstas, 174,581 (87%) se realizaron vía telefónica y 26,069 (13%) fueron de manera personal o por vía electrónica.
- **Establecimiento de mecanismos para impulsar la participación de la sociedad civil en el monitoreo de la gestión pública para prevenir y combatir prácticas de corrupción.** Durante 2010, como resultado de la “Consulta a la sociedad civil para proponer temas para la rendición de cuentas del Gobierno Federal”, se recibieron 33 propuestas por parte de diferentes actores sociales, de las cuales 13 fueron seleccionadas, de conformidad con los criterios establecidos en las bases de la Consulta, mismas que fueron turnadas a las dependencias y entidades correspondientes para que brinden respuesta a los actores sociales. Las propuestas giraron sobre temas como la estrategia de prevención del VIH-Sida, el estado que guardan los indicadores de desempeño de los Programas Sectoriales del Gobierno Federal, el fondo de transversalidad para los temas de la equidad de género, entre otros.
- Se apoyó y financió la operación de siete Observatorios Ciudadanos de la Política Nacional de Igualdad entre Mujeres y Hombres, en los que participan organizaciones de la sociedad civil. Específicamente para el ejercicio 2010 se realizaron reuniones de seguimiento entre la SFP, las dependencias responsables de los programas vigilados y las organizaciones que implementaron los Observatorios. En el mismo sentido, se concretó el inicio de tres Observatorios de programas federales con igual cantidad de Instituciones de Educación Superior, que con recursos propios realizarán la acción de vigilancia. De igual forma, durante 2010, se impartieron seis diplomados de contraloría social en distintas entidades del país que proporcionan conocimientos, técnicas y herramientas para el monitoreo y observación ciudadana de la gestión pública, a los que asistieron más de 200 personas entre servidores públicos de los diferentes órdenes de gobierno y representantes de organizaciones, contando con el respaldo académico de Instituciones de Educación Superior y la participación de Órganos Estatales de Control.
- A través del mecanismo denominado **testigos sociales**, en 2010 participaron 39 actores sociales, entre organizaciones de la sociedad civil, colegios de profesionistas y personas físicas, para observar la legalidad en las distintas licitaciones públicas que se realizaron en instituciones como Petróleos Mexicanos, Comisión Federal de Electricidad y el Instituto Mexicano del Seguro Social, entre otras; se atestiguaron las licitaciones para Adquisiciones con montos superiores a los 5 millones de salarios mínimos, como lo establece la Ley, es decir mayores a 287,300 mil pesos y las licitaciones para Obra Pública por montos superiores a los 10 millones de salarios mínimos establecidos en Ley, igual a 574,600 mil pesos.
- En 2010, 111 actores sociales de diversa índole participaron en monitoreo de la gestión pública para contribuir a la transparencia y al combate a la corrupción, a través de los diferentes esfuerzos de la SFP para incentivar esta participación.
- Durante 2010 la labor de la SFP en materia de verificación en puntos de internación al territorio nacional, así como de coordinación interinstitucional, alcanzó los siguientes resultados:
 - Se llevaron a cabo 18 verificaciones en puntos estratégicos de entrada y salida del país, en las que se logró captar un total de 47 peticiones ciudadanas: 16 seguimientos de irregularidad por deficiencias en el servicio, cinco solicitudes, 25 sugerencias y un reconocimiento. Las peticiones fueron turnadas y atendidas por las instancias competentes para mejorar los trámites y servicios públicos federales. A partir de la emisión del Acuerdo que determina la circunscripción territorial de los supervisores regionales de la SFP, publicado en el DOF el 10 de mayo de 2010, se determinó la eliminación de siete de las ocho supervisorías con las que contaba la SFP, quedando a cargo del Supervisor Regional en el Distrito Federal las atribuciones para todo el territorio nacional
 - El 19 de enero de 2011 se publicó en el DOF el Acuerdo por el que se establece como instancia de coordinación permanente la CICOPI. Este instrumento jurídico establece en su artículo segundo que la CICOPI será presidida por la SEGOB,

confiriéndole de esta forma a la SFP sólo el carácter de dependencia integrante de dicha Comisión.

ESTRATEGIA: FORTALECER LOS MECANISMOS DE COMUNICACIÓN CON LA CIUDADANÍA Y DIFUNDIR DE MANERA OPORTUNA LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL

- **Portal Ciudadano.** En el Portal Ciudadano (www.gob.mx) se encuentra disponible la información más importante sobre los trámites y servicios que ofrecen en línea las distintas dependencias y entidades de la APF, así como diversa información en materia de educación, salud, empleo, turismo, seguridad social, entre otras.
 - En el 2010 el portal ofreció 65 trámites^{1/} y servicios digitales, cifra superior en 58.5% a los 41 trámites registrados en 2009. El promedio mensual de visitas en 2010 fue de 1.2 millones, mientras que en el 2009 fue de 1.4 millones, es decir, se registró una disminución del 14.3% debido a la descentralización de trámites y servicios digitales a través de los portales de las instituciones.
- **Canales de comunicación vía telefónica y personalizada.** A través de su Centro de Contacto Ciudadano la SFP recibió peticiones o solicitudes de información. Este Centro cuenta con tres líneas telefónicas: 01-800-FUNCION larga distancia gratuita para el interior de la República Mexicana, 1-800-475-23-93 gratuito para los Estados Unidos de América, y el 2000-2000 para la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.
 - Durante 2010 a través de este Centro se recibieron 177,021 llamadas telefónicas cuya composición fue la siguiente: 52,909 (29.9%) fueron relacionadas al Programa Paisano; 55,623 (31.4%) estuvieron vinculadas a trámites y servicios; 47,663 (26.9%) se canalizaron a otras instancias públicas; 13,914 (7.9%) fueron consultas relativas a la declaración de situación patrimonial; 4,472 (2.5%) se transfirieron a la Unidad de Gobierno Digital por ser solicitudes relacionadas con la operación de Compranet o Tramitanet, y 2,440 (1.4%) correspondieron a captación de peticiones ciudadanas.

^{1/} La variación de 72 trámites reportados en el 4to Informe de Gobierno a 65 a diciembre de 2010, se atribuye a la descentralización de trámites y servicios digitales a los portales de las dependencias. El nuevo portal permitirá utilizar de forma personalizada los trámites que desarrollen otras dependencias.

ESTRATEGIA: PROMOVER LA IDENTIDAD INSTITUCIONAL, EL VALOR DEL SERVICIO PÚBLICO Y LA ÉTICA PROFESIONAL DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, ASÍ COMO REFORZAR LOS MECANISMOS NECESARIOS PARA QUE, SIN EXCEPCIÓN, ÉSTOS CUMPLAN LA LEY

- Las dependencias o entidades de la APF, mediante sus Comités de Cumplimiento y Asesoría del Código de Conducta, instrumentan acciones en materia de **legalidad, ética y responsabilidad pública**, dirigidos fundamentalmente a los servidores públicos. Las acciones que destacan en este proceso son: a) el establecimiento e implementación de programas permanentes de difusión, sensibilización, capacitación y formación para servidores públicos, b) la institucionalización de los códigos de conducta y c) la difusión de las sanciones que se aplican a servidores públicos que incurren en incumplimiento e ilícitos.
 - Con la finalidad de medir los esfuerzos de las dependencias y entidades en estas materias se aplicará el Índice de Fortalecimiento de una Cultura de Legalidad, Ética y Responsabilidad Pública a las dependencias y entidades de la APF durante el segundo semestre de 2011. Este índice será integrado a partir de la información recabada por los siguientes reactivos de la encuesta del nivel de Control Interno Estratégico establecida en el Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Control Interno y creados por la Unidad de Control de la Gestión Pública de la Secretaría de la Función Pública:
 - Existencia, difusión y actualización de un Código de Conducta institucional en apego al Código de Ética de la APF.
 - Diseño, establecimiento y operación de los controles con apego al Código de Ética y al Código de Conducta.
 - Los resultados de esta encuesta estarán listos durante el segundo semestre del 2011 y en este período se emitirá también el Índice de Fortalecimiento de Cultura de Legalidad, Ética y Responsabilidad Pública.
- **Difusión de la normatividad institucional entre los servidores públicos.** Durante 2010 las dependencias y entidades de la APF realizaron diversas acciones para cumplir con la **normatividad establecida para el buen funcionamiento de la gestión pública**, entre las que destacan: el registro de estructuras orgánicas, la capacitación de los servidores públicos, la aplicación de evaluaciones del desempeño individual en el marco de la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas, y el registro de cada uno de los servidores. Los principales resultados

alcanzados con la emisión de dicha normatividad se presenta a continuación:

- El Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Recursos, establece las bases para la regulación de los procesos y procedimientos en materia de planeación, organización y administración de los recursos humanos, a fin de aplicar de manera eficiente los recursos humanos con que cuentan las Instituciones, con objeto de homologar y simplificar los procesos correspondientes.
- En el marco del nombramiento de servidores públicos de carrera, particularmente en materia de certificación^{1/} se emitieron oficios circulares, lo que posibilitó e impulsó que al cierre de 2010 un total de 28,016 servidores públicos de carrera recibieran su nombramiento.
- El oficio circular con los Criterios y Disposiciones Generales para Aprobar Puestos de Libre Designación, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 9 de abril de 2010, estableció las bases para reconocer las distintas particularidades, características y condiciones en las dependencias de la APF.
- Para dar continuidad a las acciones establecidas por las dependencias y entidades de la APF, en cumplimiento al **Programa de Cultura Institucional** (PCI), durante el periodo enero-diciembre de 2010, se realizaron cinco reuniones de capacitación donde participaron 732 enlaces. Las reuniones se realizaron en las siguientes fechas, alcanzando los siguientes resultados:
 - El 25 de enero se llevó a cabo la presentación del Informe “Trabajo y Familia: hacia nuevas formas de conciliación con corresponsabilidad social”, que fue realizado conjuntamente con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización Internacional del Trabajo.
 - El 7 de abril se hizo la presentación del “Protocolo de Intervención para casos de Hostigamiento y Acoso Sexual”.
 - El 14 de junio, se realizó el Segundo “Seminario Internacional de Cultura Institucional.”
 - El 15 de junio se organizó el Foro “Corresponsabilidad vida laboral, familiar y personal: una mirada hacia el género”.
 - El 14 y 15 de octubre, se efectuó la Reunión para presentar la “Estrategia de Intervención de los

Órganos Internos de Control (OIC's) en el Seguimiento del PCI”.

- El Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) conjuntamente con los enlaces, dará seguimiento a la implantación de 244 planes de acción que actualmente desarrollan las dependencias y entidades de la APF para fomentar la **equidad de género en el servicio público**, en cumplimiento al Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2009-2012.
 - Con los planes de acción que actualmente están desarrollando las instituciones, se pretende generar cambios normativos, en los procesos internos y en las prácticas y relaciones entre el personal que genera las políticas públicas y otorga bienes y servicios a la población.
- En el marco del Programa de Cultura Institucional, se destacan las siguientes acciones realizadas en 2010 que coadyuvan a impulsar una estrategia de cambio organizacional con perspectiva de género:
 - Política y deberes institucionales: 178 instituciones, que representan el 73% de la APF, incluyen la perspectiva de género en la política, programación y gestión; y 44 instituciones, desarrollan mecanismos de seguimiento y evaluación para garantizar la implantación de las acciones definidas en el proceso de transformación de la cultura institucional.
 - Clima laboral: 79 instituciones establecen un clima laboral, fortaleciendo los estilos gerenciales no discriminatorios y promoviendo la igualdad de género; y 80 instituciones promueven un clima laboral incluyente, utilizando imágenes y símbolos no discriminatorios en los mensajes institucionales.
 - Comunicación incluyente: 155 instituciones promueven la igualdad de género en la comunicación organizacional y la comunicación social; 84 instituciones difunden y promueven un sistema de valores y código de conducta que favorece la igualdad, la justicia y la no discriminación; y 61 instituciones aplican el lenguaje no sexista dentro de su manual de identidad.
 - Selección del personal: 132 instituciones incorporan la perspectiva de género en el proceso de selección; y 65 instituciones revisan y elaboran descripciones y perfiles de puestos favoreciendo la igualdad y la no discriminación.
 - Capacitación: 174 instituciones incorporan la perspectiva de género dentro de la herramienta DNC (Detección de Necesidades de Capacitación), en función de los requerimientos institucionales; y 84 instituciones desarrollan

^{1/} Se emitieron los oficios circulares SSFP/408/0003/2010 y SSFP/408/019/2010 del 29 de enero y 15 de julio de 2010 respectivamente.

cursos y talleres en materia de igualdad de género con cobertura en todos los niveles jerárquicos de la institución.

- Corresponsabilidad: 84 instituciones definen estrategias para incorporar en sus normas y políticas, medidas en materia de responsabilidad compartida; 46 instituciones implementan acciones encaminadas a instituir la licencia por paternidad; y 43 instituciones definen estrategias para reorganizar los horarios laborales, haciéndolos más flexibles y compatibles con las responsabilidades familiares y personales de las servidoras y servidores públicos.
- Hostigamiento y acoso sexual: 109 instituciones definen estrategias para establecer un proceso de prevención, atención y sanción de casos de hostigamiento y generar un programa de denuncia; 109 instituciones definen estrategias para la creación de un mecanismo que atienda asuntos relacionados con el hostigamiento y acoso sexual; y 155 instituciones realizan campañas en los medios de comunicación interna para la prevención, atención y sanción del hostigamiento y acoso sexual, así como la difusión de los procedimientos para la denuncia.

OBJETIVO: COMBATIR A LA CORRUPCIÓN DE FORMA FRONTAL.

ESTRATEGIA: PROMOVER UNA CULTURA ANTICORRUPCIÓN.

- La Secretaría de la Función Pública (SFP) participó en diversos eventos en el marco de la **construcción de una cultura de apego a la legalidad y rechazo a la corrupción en el país**, con el propósito de sensibilizar a la ciudadanía en general y al sector privado en particular en la formación de valores cívicos y éticos. Entre los más importantes se mencionan los siguientes:
 - La presentación de la “Encuesta sobre el estado de las Relaciones entre el Sector Privado y el Sector Público” realizada por la firma Llorente y Cuenca.
 - El Seminario de Cultura de la Legalidad “Esfuerzos para la promoción de una Cultura de la Legalidad en el sector público y la sociedad civil”, organizado por el Centro de Información de Estrategia Nacional en México.
 - Foro “Unidos por una Cultura de la Legalidad: Sólo Faltas Tú”, realizado por México Unido contra la Delincuencia en coordinación con el Centro de Información de Estrategia Nacional en México.

- Sesión del Consejo Directivo de la Cámara de Comercio Internacional (ICC por sus siglas en inglés) y Seminario “Cómo pueden las empresas combatir la corrupción: Herramientas Internacionales”, llevada a cabo por el Comité Anticorrupción y Empresa en Sociedad de la ICC.
- Seminario organizado por la Secretaría de Economía en conjunto con el Departamento de Comercio de los Estados Unidos de América dirigido a representantes del sector privado con el objetivo de promover la integridad empresarial en México.
- El 8o. Congreso Internacional de Responsabilidad Social organizado por el Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica, dirigido a representantes de empresas pequeñas y medianas.
- Capacitación en materia de la Convención para Combatir el Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros en Transacciones Comerciales Internacionales de la OCDE a alumnos de licenciatura y posgrado en administración de empresas y derecho del Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM) respectivamente.
- Seminario “Estrategia Anticorrupción para la Profesión de Abogacía”, organizado por la Barra Internacional de Abogados, la OCDE y la ONU en México.
- Se establecieron mecanismos de vinculación con el sector privado, en los que se difundió la estrategia anticorrupción y de tala regulatoria; se conoció la percepción del sector privado en el combate a la corrupción; y se recibió retroalimentación sobre las acciones de combate a la corrupción llevadas a cabo por la SFP. Asimismo, para promover la integridad empresarial se prevé que en el primer semestre de 2011 se pongan en marcha talleres de capacitación desarrollados por la SFP en coordinación con la ICC, la Barra Mexicana Colegio de Abogados, la CONCAMIN, la Alianza para la Responsabilidad Social Empresarial en México (ALIARSE), la Asociación Nacional de Abogados de Empresa y el Pacto Mundial de la ONU en México.
- El 9 de diciembre de 2010, la SFP organizó el Día Internacional Anticorrupción, con el tema “Alianza entre el Sector Público y el Sector Empresarial: Una Estrategia Compartida para Mejorar la Competitividad y la Inversión” con el propósito de sensibilizar al sector privado sobre el impacto de la corrupción en el ambiente de negocios, la corresponsabilidad en el combate a la corrupción y los retos y perspectivas en esta materia.

- Con relación a la difusión de las cápsulas de Cineminutos, éstas se distribuyeron en los eventos antes mencionados.
- Durante 2010 la SFP realizó las siguientes acciones en el marco de la capacitación de servidores públicos en temas de apego a la legalidad y combate a la corrupción:
 - Se integró el contenido del Curso de Cultura de la Legalidad programado en el marco del acuerdo de colaboración firmado entre la SFP y el Centro de Información de Estrategia Nacional de Estados Unidos de América en septiembre de 2009, en el que se contempla proporcionar a los funcionarios públicos los conocimientos y habilidades necesarios para resolver satisfactoriamente dilemas éticos desafiantes. Se estima que este curso de capacitación se difundirá en la APF durante el segundo semestre de 2011. Los objetivos de aprendizaje de este curso son los siguientes:
 - Comprender el significado y la importancia del Estado de Derecho; Valorar y entender el significado de una cultura de la legalidad; Entender los factores que vulneran al Estado de Derecho, en especial, las consecuencias para la sociedad en general, las familias, los individuos y los servidores públicos; así como comprender el papel que pueden desempeñar los servidores públicos, como individuos y como supervisores, en la promoción de una cultura de la legalidad y la importancia que ésta tiene para erradicar el delito y la corrupción.
 - En octubre de 2010, con la participación de 228 funcionarios públicos la SFP realizó el curso de capacitación “La Ética y Valores en la Administración Pública como Herramienta de Prevención de la Corrupción”, dirigido a los Titulares de los Órganos Internos de Control, del Área de Responsabilidades y del Área de Quejas de las dependencias y entidades de la APF.
 - La SFP participó en el Foro de Valores, Igualdad y Cultura de la Legalidad, organizado por la Comisión Federal de Electricidad, en donde se impartió una ponencia acerca de los “Códigos de Conducta en las Organizaciones de Trabajo: El caso de la Administración Pública Federal” para sensibilizar a los participantes sobre la importancia de estos instrumentos y sobre cómo contribuyen a construir una cultura de legalidad y prevención de la corrupción en la APF. El evento contó con una participación aproximada de 250 funcionarios públicos.
- Durante el periodo enero-diciembre de 2010, la SFP llevó a cabo las siguientes acciones en materia de cooperación internacional para la prevención y el combate a la corrupción:
 - A fin de devolver la confianza del ciudadano en el gobierno y mejorar la competitividad del país, México se unió a las mejores prácticas y estándares implementados en más de 40 países con los que México tiene relaciones diplomáticas y Organizaciones Internacionales enfocados a combatir la corrupción y promover la mejora de la gestión, la transparencia y la rendición de cuentas mediante acciones de cooperación bilateral y multilateral. Estas acciones están siendo institucionalizadas por la SFP con la participación de todas las dependencias y entidades de la APF.
 - Se realizaron acciones de Cooperación Internacional en materia de combate a la corrupción con socios estratégicos como Estados Unidos de América, a través de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional y con la Oficina de Asistencia Técnica sobre Delitos Económicos del Departamento del Tesoro (OTA).
 - Se intensificaron las actividades de cooperación interinstitucional con España, a través del Ministerio de la Presidencia, de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y de la Embajada de España en México, mismas que permitieron fortalecer el esquema de contrataciones públicas a través del sistema electrónico de información pública gubernamental sobre adquisiciones, arrendamientos y servicios, así como de obras públicas y servicios relacionados con las mismas COMPRANET, y promover el combate a la corrupción al transparentar las contrataciones públicas en todos los niveles de gobierno.
 - La cooperación bilateral es una importante herramienta para fomentar el desarrollo y el intercambio de experiencias entre países con diferentes niveles de desarrollo. México, a través de la SFP, participó en diversas acciones de cooperación como oferente a países latinoamericanos.
 - En 2010, el gobierno de Belice, solicitó apoyo al gobierno de México para evaluar la integridad estructural del Belize City Center, el C. Presidente de México instruyó atender el proyecto mediante el envío de expertos mexicanos para realizar el diagnóstico. Derivado de ello, en noviembre asistió una comisión formada por especialistas en diseño estructural, instalaciones especiales y de proyectos arquitectónicos, así como también se realizó una reunión con funcionarios de ambas naciones, en la que se plantearon los alcances del proyecto ejecutivo y los tiempos para su elaboración.

- A través de la Oficina de Ética Gubernamental de Puerto Rico, se intercambió información sobre ética y combate a la corrupción; con la Contraloría General de Panamá, se presentó la experiencia mexicana en relación a la organización y funcionamiento del Sistema de Control Interno Gubernamental.
- En coordinación con la Fiscalía General, la Procuraduría y la Unidad de Inteligencia Financiera de Colombia, se llevó a cabo un seminario en materia de investigación e inteligencia para la detección de actos de corrupción; en conjunto con el Ministerio de Hacienda de Chile, la SFP realizó el proyecto denominado “Compras del sector público, un área de oportunidad entre México y Chile”, con el propósito de fortalecer las relaciones entre autoridades en materia de contrataciones públicas y analizar posibles innovaciones en los sistemas de cada país.
- A través de la cooperación multilateral, los países buscan alcanzar objetivos comunes con la colaboración de Organismos Internacionales. La SFP participó en las dos reuniones anuales del Comité de Gobernanza Pública (CGP) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en las que se discutió y trabajó en torno a los retos estratégicos que los gobiernos enfrentan.
- La segunda reunión anual del CGP fue a nivel ministerial intitulada “Hacia la Recuperación y Cooperación con la Ciudadanía: Llamado a un Gobierno Abierto e Innovador”, en la cual se promovieron entre los países miembros, acciones de Buen Gobierno a fin de mejorar la efectividad, eficiencia, transparencia, capacidad de respuesta y rendición de cuentas de las instituciones públicas.
- Se celebró el Día Internacional contra la Corrupción "Alianza entre gobierno y sector empresarial: Una estrategia compartida para mejorar la competitividad y la inversión". El evento contó con la participación del Representante Regional de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD por sus siglas en Inglés), Antonio Luigi Mazzitelli; la Editora para América Latina de The Economist, Anna Szterenfeld; y la Socia a cargo de la práctica forense de la consultora KPMG México, Shelley Hayes.
- La SFP realizó durante 2010, una consulta con las dependencias e instituciones nacionales involucradas en la detección, persecución y sanción de posibles casos de cohecho internacional, incluyendo las embajadas, consulados y misiones de México en el

extranjero, las cuales informaron que hasta febrero de 2011, no se ha tenido conocimiento de casos de cohecho internacional que involucren a empresas mexicanas en el extranjero.

ESTRATEGIA: DIFUNDIR LAS SANCIONES QUE SE APLICAN A LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE INCURREN EN COMPORTAMIENTOS ILÍCITOS, PARA ACTIVAR LOS MECANISMOS DE SANCIÓN SOCIAL.

- **Sanciones administrativas a servidores públicos.**
La SFP es la institución encargada de sancionar a los funcionarios de la APF y de la Procuraduría General de la República que incumplen con los principios y obligaciones determinadas en la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

- Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010 se registraron un total de 8,081 sanciones administrativas impuestas a 6,852 servidores públicos, cifra menor en 2.2% con relación al número de funcionarios sancionados en 2009 y se explica principalmente por la disminución en las determinaciones de responsabilidad administrativa por incumplimiento de la obligación de realizar declaraciones de situación patrimonial.
- Derivado de las acciones para fortalecer el enfoque de combate frontal a la corrupción y de una aplicación estricta de la ley, se observó un incremento significativo en la imposición de sanciones más severas respecto a 2009, en particular, las destituciones se incrementaron 58.8%, las suspensiones en 44.4% y las inhabilitaciones en 11%. Si bien la variación de sanciones económicas registradas fue poco significativa, en relación con 2009, el monto de las mismas se incrementó de manera importante, al pasar de 3,897 millones de pesos a 8,068 millones de pesos, lo que significó un incremento de 98.8% en términos reales, la más alta registrada en la SFP.
- A partir de 2008 la SFP comenzó a medir la firmeza de las sanciones impuestas a servidores públicos^{1/}, obteniéndose en 2008 un porcentaje de firmeza de 81.1%, y en 2009 de 93.9%. Para 2010 de las 3,170 sanciones cuya situación jurídica se definió en ese mismo año, 98% quedaron firmes, ya sea porque habiéndose impugnado, la autoridad competente resuelve en definitiva a favor de la SFP, o bien porque los servidores públicos sancionados deciden no impugnarlas, lo cual implica que casi la totalidad de

^{1/} Las sanciones administrativas impuestas a los servidores públicos, pueden ser impugnadas por éstos a través de diversos medios, por lo que si las autoridades competentes que conocen de esos medios, resuelven en definitiva a favor de la SFP, las sanciones adquieren la calidad de firmes, es decir, que el Estado tiene la facultad de hacerlas efectivas.

SANCIONES ADMINISTRATIVAS A SERVIDORES PÚBLICOS DE LA APF, 2007-2010 ^{1/}
(Número de sanciones)

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Meta Esperada	Observado	Variación % con relación a:	
						Meta Esperada	2009
Total de sanciones administrativas registradas ^{2/}	6,146	10,869	8,281	7,700	8,081	4.9	-2.4
Apercibimientos	0	2	0	0	0	-	-
Amonestaciones	2,400	7,128	4,503	3,150	3,246	3.0	-27.9
Suspensiones	1,598	1,516	1,810	2,550	2,613	2.5	44.4
Destituciones	360	397	243	300	386	28.7	58.8
Inhabilitaciones	954	1,104	988	1,000	1,097	9.7	11.0
Económicas	834	722	737	700	739	5.6	0.3
Servidores públicos sancionados	4,807	9,619	7,158	6,700	6,852	2.3	-4.3

^{1/} A partir de 2007 los datos se toman por fecha de resolución.
^{2/} Información dinámica que varía conforme se captura en el sistema diseñado para su seguimiento.

FUENTE: Secretaría de la Función Pública.

las sanciones impuestas son efectivas y en consecuencia cumplen con la finalidad disciplinaria a favor de las instituciones públicas.

- Para fortalecer la efectividad en las sanciones, durante el mismo año la SFP otorgó diversas asesorías y acompañamientos a los Órganos Internos de Control de las Dependencias y Entidades del Gobierno Federal y a la Procuraduría General de la República.
- En el marco del indicador Porcentaje de dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que cumplen con el Título Cuarto de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos (LFRASP), el cual incluye las acciones preventivas para garantizar el adecuado ejercicio del servicio público, se elaboró la Guía para Desarrollar una Cultura de Integridad en la APF, misma que fue tomada en consideración para la generación de los reactivos relacionados a: la existencia, difusión y actualización de un Código de Conducta institucional en apego al Código de Ética de la APF y Diseño, establecimiento y operación de los controles con apego al Código de Ética y al Código de Conducta, de la encuesta del nivel de Control Interno Estratégico establecida en el Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Control Interno mencionada anteriormente.
- Al difundirse esta Guía se dará cumplimiento a la responsabilidad que la SFP tiene de emitir los “Lineamientos Generales que deberán seguir las dependencias o entidades para establecer Acciones Permanentes que delimiten la conducta que deberán observar los funcionarios públicos en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones”.
- En general, la guía incluye las siguientes disposiciones: la creación o formalización de un Comité de Cumplimiento del Código de Conducta

en cada dependencia o entidad; la elaboración o actualización del Código de Conducta institucional; acciones permanentes para delimitar la conducta de los funcionarios públicos como la difusión del Código de Conducta, capacitación en materia de Cultura de la Legalidad; mecanismos de denuncias y quejas; asesoría para los funcionarios públicos que se encuentren en dilemas éticos; y evaluación de las acciones realizadas anualmente.

- En lo referente a las acciones del indicador de registros y expedientes individuales de los servidores públicos relacionados con la seguridad pública y la procuración de justicia^{1/} se tiene lo siguiente:
 - De un total de 8,088 (antes 8,199) efectivos de personal sustantivo activo, en 2010 se llevaron a cabo 3,680 registros y expedientes individuales, lo que significa un avance del 45% de la meta programada para 2012 que establece alcanzar el 100% de expedientes. Este avance sumado al de 2009 que fue del 45.5% (3,643 expedientes) representa un avance agregado de 90.5%.
- Por su parte el indicador porcentaje del total de servidores públicos que resultan no aptos en los exámenes de control de confianza que son separados de sus cargos^{2/}, en el que están considerados policías, ministerios públicos, peritos y servidores públicos de las dependencias e instituciones relacionadas con la seguridad pública y la procuración de justicia, durante 2010, se registró un total de 44 quejas de servidores públicos que resultaron no aptos en los exámenes de control de confianza mismas que todavía no son resueltas, sin embargo es pertinente

^{1/} Este indicador se refiere a policías, ministerios públicos, peritos y servidores públicos relacionados con funciones administrativas en materia de aduanas, migración, supervisión y vigilancia de las instituciones que integran el sistema financiero y de las dependencias e instituciones relacionadas con la seguridad pública y la procuración de justicia.

^{2/} Las cifras que se manejan en este indicador sólo se refiere a los asuntos concluidos con separación.

mencionar que durante el año fueron separados de su cargo 10 funcionarios que están relacionados con quejas recibidas en años anteriores y equivalen a 22.7%, con lo que se registra un avance del 16.7% con relación al año 2009, donde de un total de 405 quejas, se separaron a 25 servidores públicos (6.2%).

- En lo que se refiere a las visitas ordinarias de evaluación técnica jurídica y de inspección y supervisión, durante 2010 el visitador ciudadano realizó 11 visitas de un total de 24 programadas para el mismo año, por lo que se obtuvo un avance del 45.8%. Desde 2008 a la fecha se han realizado 32 visitas con la participación del Visitador Ciudadano, lo que representa un avance de 62.7% de una meta del 70% considerada para el año 2012.
- Con respecto al personal administrativo y de apoyo de la Secretaría de Seguridad Pública que ha sido sujeto de evaluación de control de confianza para su permanencia, del 1 de diciembre de 2008 al 31 de diciembre de 2010 fueron atendidos en Evaluaciones de Control de Confianza a 2,884 Servidores Públicos, esto representa el 50.6% de avance con respecto a la meta establecida de 5,704 evaluaciones al cierre de 2010.
- De una meta de 11,407 elementos administrativos y de apoyo de la SSP a evaluar al 2012, el total de evaluaciones de Control de Confianza realizadas en 2010 fue de 2,884, lo que representa un avance del 25.3%.
- En lo que respecta al personal de la Policía federal, que ha sido sujeto de evaluación de confianza para su permanencia, debido a que la meta comprometida al 2012^{1/}, para el año 2010 se estableció Atender en Evaluaciones de Control de Confianza para la Permanencia en la Policía Federal a 12,900 elementos, por lo que en el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre del mismo año se pudieron atender a 13,209 elementos en Evaluaciones de Control de Confianza para la Permanencia en la Policía Federal, lo que representa un avance del 102.4%^{2/}.
- Durante el año 2010, se realizaron 305 evaluaciones a custodios de centros penitenciarios federales, lo que representa un 45.2% respecto de la meta de 675 custodios a evaluar en el año 2012, superando la meta de 304 evaluaciones programadas para 2010.

^{1/} Se estableció como meta para el 2012 la evaluación de 11 mil policías federales objetivo que prácticamente se alcanzó en el 2009 al realizarse evaluaciones de control de confianza de permanencia a 10,193 elementos, que representaron un avance del 92.7%.

^{2/} Adicionalmente se atendieron en evaluaciones de control de confianza a 23,402 servidores públicos de la Policía Federal.

ESTRATEGIA: REDUCIR LOS TRÁMITES BUROCRÁTICOS CON LA FINALIDAD DE ABATIR LA DISCRECIONALIDAD

- **Carta Compromiso al Ciudadano (CCC) y Centros Integrales de Servicio (CIS).** En el marco del Programa Especial de Mejora de la Gestión Pública (PMG) y de la estrategia de Regulación Base Cero, publicada el 12 de abril de 2010 en el Diario Oficial de la Federación, se emitió el Acuerdo por el que se abrogan diversas disposiciones aplicables en la SFP, destacando la normatividad que sustentaba el instrumento de las CCC y los CIS. A las instituciones que solicitaron dar de baja sus CCC, se les responsabilizó tanto de la medición de la percepción de los usuarios, como la mejora continua de los trámites y servicios.
 - A partir de las 9,639 denuncias recibidas en el marco de la Convocatoria Ciudadana para identificar el Trámite Más Inútil 6,695 han sido atendidas o están en proceso de mejora a través de los Proyectos Integrales de Mejora de la Gestión de las instituciones de la Administración Pública Federal. De las denuncias restantes, se excluyen 956 de organismos autónomos o ajenos a la APF, 1,198 casos en los que no fue posible identificar el trámite al que hace referencia el ciudadano y 523 denuncias que corresponden a procesos internos. Asimismo, 267 participaciones que fueron señaladas por los ciudadanos están siendo analizadas por las instituciones correspondientes a fin de verificar su factibilidad de mejora.
- En el marco del PMG, del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010 fueron eliminados 1,243 trámites y servicios públicos en 97 instituciones a partir de un inventario inicial de 5,803 trámites y de 205 instituciones, lo que representa una eliminación del 21.4%. Con estas acciones se logró superar en un 58% lo alcanzado en el mismo periodo de 2009, mientras que a partir del inicio de este programa en octubre de 2008 y al cierre de 2010, se han eliminado en total 2,189 trámites y servicios. Cabe mencionar que durante 2010 fueron dados de alta 303 trámites mismos que fueron considerados estrictamente necesarios para el ciudadano.
 - Por otro lado en 2010, la SFP coordinó mesas de trabajo interinstitucionales en las que participaron 35 instituciones de la APF y sus Órganos Internos de Control para realizar mejoras en la gestión de procesos, trámites y servicios sobre temas prioritarios para el desarrollo del país como son: Competitividad (Portal "Tu empresa.gob.mx" y Firma Electrónica Avanzada FIEL); Infraestructura (Planeación de Proyectos Ejecutivos, Avalúos y expropiaciones); y Sector social (Crédito a la vivienda y Becas y servicios educativos).

ESTRATEGIA: CONSOLIDAR EL ESQUEMA DE TRABAJO DE LOS ÓRGANOS INTERNOS DE CONTROL PARA DISMINUIR LOS RIESGOS DE CORRUPCIÓN Y OPACIDAD EN EL SECTOR PÚBLICO

- **Evaluación periódica de los Órganos Internos de Control (OIC) sobre el cumplimiento de los programas y objetivos institucionales.** En mayo y junio de 2010 se revisaron 208 Programas Anuales de Trabajo (PAT) elaborados y aplicados por 204 Órganos Internos de Control (OIC) de la APF, en materia de auditoría y control, constatando que los OIC utilizaran los mecanismos de planeación instrumentados por la SFP, tales como la investigación previa y los Mapas de Riesgos Institucionales elaborados en los Talleres de Enfoque Estratégico.

- No obstante la incorporación y desincorporación de instituciones del Sector Público en 2010, los 208 PAT desarrollados por los OIC en el ejercicio, comparados con los registrados en 2009 no tuvo variación. Lo anterior implicó una cobertura directa e indirecta de la función de Auditoría y Control, del 96.6% del total de las instituciones de la APF.
- En el marco de la reforma regulatoria base cero, y en respuesta al Acuerdo por el que se emiten las Disposiciones en materia de Control Interno, se fortalecieron las Normas Generales de la materia mediante la actualización del Modelo Estándar de Control Interno (MECI), herramienta en la que se dieron cambios sustanciales en su enfoque y estructura como son la asignación específica de responsabilidades en cuanto a la efectividad del control interno que opera en los niveles estratégico, directivo y operativo de las instituciones.
- Durante el periodo agosto-diciembre de 2010, se difundieron entre las instituciones de la APF, las disposiciones emitidas en materia de control interno. Cabe señalar que en el mes de mayo de 2011 se aplicará la encuesta de autoevaluación del Sistema de Control Interno Institucional por las dependencias, órganos administrativos desconcentrados y entidades de la APF así como por la Procuraduría General de la República.
- La Secretaría de la Función Pública en el Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción 2008-2012 se fijó la meta de disminuir las observaciones recurrentes dentro de la APF a un 40%, por lo que durante 2010, el porcentaje de observaciones recurrentes fue de 51%, es decir, de 13,552 observaciones determinadas por las instancias de fiscalización,

6,909 fueron recurrentes, lo que implica una mejora de 3.7 puntos porcentuales con respecto al año 2009 que fue de 54.7%. Lo anterior representa un avance importante pues para el año 2010, la Unidad de Control de la Gestión Pública había asignado una meta anualizada de 59%.

- **Reforzamiento del Modelo de Dirección y Evaluación de los Órganos de Vigilancia y Control (MIDO).** Durante 2010, como parte del proceso de reestructuración integral de la SFP, se trabajó en el diseño y operación de un nuevo modelo denominado Sistema para la Evaluación de Resultados de Órganos de Vigilancia y Control (SER-OVC) con el propósito de evaluar el desempeño de los Órganos de Vigilancia y Control (OVC), acorde con las prioridades y estrategias de combate a la corrupción, transparencia y rendición de cuentas, apego a la legalidad en la actuación de los servidores públicos y la efectividad de las instituciones gubernamentales.

- Durante la evaluación del primer semestre de 2010 se realizaron pruebas piloto en algunos de los nuevos indicadores, en donde los OIC obtuvieron una calificación promedio de 8.21, mientras que para Delegados Comisarios Públicos la calificación obtenida fue de 8.22. A partir de los resultados preliminares se busca fortalecer el modelo para la evaluación anual. El SER-OVC 2010 contempla la evaluación de los siguientes indicadores: Auditorías Directas con Alto Impacto; Factor de Legalidad Total; Mejora de la Gestión; Denuncias e Irregularidades; Asuntos Relevantes de Corrupción; Asuntos Relevantes de Efectividad; Observaciones de Valor; y Reducción de Riesgos de Opacidad.

- **Integración del Mapa de Riesgos de Corrupción.** En el marco del proceso de reestructuración de la SFP se realizaron modificaciones en el proceso de integración y utilización de los Mapas de Riesgos de Corrupción de las dependencias y entidades de la APF.

- A partir de 2010, los Órganos Internos de Control desarrollan sus Programas Anuales de Trabajo con base en mapas de riesgos de las instituciones, los cuales están diseñados expresamente para las tareas de fiscalización y vigilancia, e incluyen no sólo la dimensión de corrupción sino también las de transparencia y rendición de cuentas, apego a la legalidad, y efectividad. Estos mapas serán utilizados tanto para la programación de intervenciones específicas más estratégicas y focalizadas, como también para la evaluación del desempeño, en el marco del SER-OVC.

ESTRATEGIA: FORTALECER LOS SISTEMAS DE PREVENCIÓN, SUPERVISIÓN Y CONTROL DE LA CORRUPCIÓN.

- **Auditorías a nivel central.** En el marco del combate a la corrupción, la SFP decidió reorientar y fortalecer la fiscalización de los recursos públicos a cargo de las dependencias y entidades de la APF, por lo que a partir de la publicación en el Diario Oficial de la Federación (DOF) del 12 de julio de 2010, donde se establecen las Disposiciones Generales para la Realización de Auditorías, Revisiones y Visitas de Inspección, se iniciaron seis auditorías directas de alto impacto enfocadas a la detección de prácticas que pudieran derivar en actos de corrupción, y corregir aquellas deficiencias que pudieran afectar el cumplimiento de las metas y objetivos de las dependencias y entidades, mismas que se mantuvieron en proceso al cierre de 2010. Estos resultados representan el cumplimiento al 100% de la meta establecida para 2010 con este nuevo enfoque de fiscalización, la cual consistió en iniciar cuatro auditorías propias y dos derivadas de mesas de trabajo con servidores públicos de alto nivel. Asimismo, en 2010 se realizaron las siguientes acciones:

- Se concluyeron 12 auditorías a dependencias y entidades bajo el enfoque anterior a la publicación en el DOF que representaron un avance del 28.6% respecto a la meta establecida inicialmente para 2010, que consistió en 42 auditorías. De ellas derivaron 38 observaciones y se integró un caso de presunta responsabilidad, el cual fue turnado a las áreas jurídicas y de responsabilidades para su curso legal.
- Se suspendió la práctica de verificaciones a los Órganos Internos de Control (OIC) y sus seguimientos, para enfocar esfuerzos a la realización de auditorías directas de alto impacto con la fuerza de trabajo disponible a nivel central y con apoyo del personal de los OIC, por lo que se concluyeron las 24 verificaciones a los OIC que se encontraban en proceso y en las que se generaron 68 observaciones, a las cuales se les dio seguimiento hasta su resolución; se realizaron 86 seguimientos de verificación a los OIC, en los que se solventaron 272 observaciones pendientes de 2010 y de ejercicios anteriores, a excepción de un seguimiento que quedó en proceso.

- **Auditoría Externa.** En el transcurso del ejercicio 2010, se recibieron y analizaron 299 dictámenes a estados financieros de entes públicos (270 de entidades paraestatales, órganos desconcentrados y fideicomisos públicos no paraestatales y 29 de proyectos del Gobierno Federal financiados por organismos financieros internacionales OFIs). Estos

dictámenes correspondieron a auditorías del ejercicio fiscal de 2009. Los resultados obtenidos en los 270 dictámenes a los entes públicos fueron los siguientes: 207 (76.7%) presentaron opinión limpia, 47 (17.4%) opinión con salvedades, uno (0.4%) opinión negativa y 15 (5.5%) con abstención de opinión.

- Respecto a las auditorías a 29 Proyectos y Programas Financiados por OFIs, 28 presentaron opinión limpia y uno resultó con salvedades. Asimismo, se ha mantenido estrecha coordinación con los OFIS, los OIC de entes públicos ejecutores de proyectos financiados por OFIs, los Agentes Financieros y las organizaciones profesionales de la Contaduría Pública para homologar los Términos de Referencia y Guías para la Gestión Financiera que deben atender las unidades ejecutoras de dichos proyectos para su rendición de cuentas.
- Destaca también, la publicación en el DOF del 22 de octubre de 2010, la actualización de los Lineamientos para la Designación, Control y Evaluación del Desempeño de las Firmas de Auditores Externos.

- **Auditorías a través de los Órganos Internos de Control.** Los Órganos Internos de Control (OIC) de las instituciones de la APF, por mandato de la SFP, durante 2010 efectuaron 2,959 auditorías, lo cual fue inferior en 10.3% a las realizadas en 2009; de éstas, el 7.4% estuvieron enfocadas a evaluar el desempeño de las instituciones de la APF (auditorías al desempeño). Respecto al cumplimiento de la meta establecida para 2010, se alcanzó en un 93.1%.

- Las auditorías permitieron detectar infracciones normativas, irregularidades e inclusive actos de corrupción que se tradujeron en 8,914 observaciones, de las cuales un 57.7% se presentaron de manera recurrente con respecto a 2009. Asimismo destaca que en 422 casos se presume inadecuada actuación de servidores públicos y/o un posible daño patrimonial por un importe en proceso de aclaración de 5,313.5 millones de pesos.
- En cuanto al aspecto preventivo en materia de control interno, se emitieron acciones de mejora por parte de los OIC, a través de 1,485 revisiones de control realizadas por los OIC en las instituciones de la APF, se logró la concertación de 2,312 acciones de mejora de carácter administrativo y operativo para contribuir al mejoramiento de los procesos institucionales.
- En los cuatro primeros años de la presente administración, las auditorías practicadas por los OIC ascienden a 13,548, resaltando que de éstas

un 9.7% se efectuaron para evaluar el desempeño de las instituciones de la APF (auditorías al desempeño), conforme al enfoque que la SFP ha instruido dar a la participación de los OIC en el cumplimiento de sus atribuciones.

- Por lo que corresponde a la atención de la problemática determinada y acciones de mejora de control interno concertadas, en 2010 los OIC promovieron recuperaciones y ahorros derivados de auditorías y actividades inherentes a su gestión, por 3,335.7 millones de pesos, cantidad que superó en 203.2% a la meta estimada para dicho ejercicio de 1,100 millones de pesos, no obstante, en términos reales fue superior en 8.6%^{1/} a los obtenidos en 2009, dichas variaciones se deben a que la consecución de estos logros no es previsible y varía de acuerdo a los hallazgos detectados.
- Por su parte, durante los cuatro primeros años de la presente administración, se han obtenido recuperaciones y ahorros por un total de 10,862.5 millones de pesos, lo cual refleja el beneficio que aporta la función de auditoría y control a través de estos órganos fiscalizadores, habiendo superado en 23.2% a la meta de 8,820.4 millones de pesos que se estableció hacia el 2012 en el PNRCTCC.

Reintegros a la TESOFE, PEMEX y a la Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)

El monto total de recursos reintegrados en 2010 por las entidades federativas a la Tesorería de la Federación, a PEMEX y a la Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), ascendió a 654.6 millones de pesos, es decir, 85.8% más en términos reales respecto al año anterior; e incluso, los montos recuperados se han incrementado paulatinamente en el periodo 2006 a 2010, siendo el año 2010, en el cual se alcanzó el mayor monto recuperado.

- **Auditorías en coordinación con los Órganos Estatales de Control.** En el ejercicio 2010, la SFP realizó, en 25 entidades federativas conjuntamente con los OEC, 141 auditorías a 25 programas federalizados y a los recursos ejercidos por los programas 1, 2 y 5 al millar. Los montos de inversión autorizada, revisada y observada ascendieron a 53,900.8 millones de pesos, 46,012.9 millones de pesos y 13,702.2 millones de pesos, respectivamente, lo que significa un incremento de

50.6%, 81.2% y 78.9% en términos reales con relación a 2009.

- Las entidades federativas con los mayores montos observados fueron: Coahuila (1,485.1 millones de pesos), Veracruz (1,401.7 millones de pesos), Jalisco (1,271.9 millones de pesos), Zacatecas (1,137.3 millones de pesos), Hidalgo (1,082.4 millones de pesos), Querétaro (809 millones de pesos), Michoacán (779.8 millones de pesos) y Guerrero (770 millones de pesos).
- Por su parte, los programas federalizados con mayores montos observados fueron: Fondo Regional (FONREGIÓN), con 2,157.6 millones de pesos; Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES), 2,146.8 millones de pesos; Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), 1,757.3 millones de pesos; Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas (APAZU), 1,444.5 millones de pesos; Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), con 1,081 millones de pesos y Fondo de Desastres Naturales (FONDEN) con 1,035.2 millones de pesos.
- Asimismo, las entidades que registraron el mayor número de observaciones fueron: Guerrero (125), Campeche (122), Chiapas (119), Veracruz (115), Michoacán (103), Jalisco (88), y Guanajuato (78).
- El total de observaciones que se emitieron en las 141 auditorías fue de 1,624 y los procedimientos de responsabilidades administrativas solicitados sumaron 1,079.
- Programas de fortalecimiento de los sistemas de prevención y control de la corrupción en el ejercicio de los recursos en obra pública:
 - Programa de reactivación de obras con problemática. Se identificaron 2,579 obras con problemáticas diversas que suman 112,492 millones de pesos; de las cuales 1,134 son las más relevantes y suman 104,453 millones de pesos. De este número de obras identificadas se logró resolver la problemática de 3,714 obras que suman un monto de 65,119 millones de pesos.
 - Programa de Inspecciones Permanentes (Acompañamiento). En este programa se acompañaron 258 obras que suman un monto de 53,662 millones de pesos con el objetivo de que se concluyan en el tiempo costo y calidad planeados y se dio seguimientos a 51 obras de 2009. Del total 185 contratos están incluidos en el Programa Nacional de Infraestructura.
 - Programa de Visitas de Inspección y Auditorías Directas. Se realizaron 1,253 visitas de inspección y 200 auditorías directas, de seguimiento y de

^{1/} Las cifras se calcularon utilizando el Índice Nacional de Precios al Consumidor, 1990-2010 Base segunda quincena de junio de 2002=100.

verificación, por un monto total de 52,341 millones de pesos.

- Programa de Auditorías a Obras Concluidas. Se auditaron 154 obras y se realizaron 103 auditorías de seguimiento, por un monto total de 14,410 millones de pesos. Asimismo, se realizaron 9,455 observaciones por un monto de 2,102 millones de pesos.
- Control de Calidad de Obra Pública. Se verificaron 124 obras por un monto de 28,102 millones de pesos, en donde se revisaron 756 pruebas de calidad. Así como la integración de los expedientes respectivos; se formularon 124 informes con los resultados correspondientes, en los casos en que existieron faltantes, se plantearon las recomendaciones preventivas procedentes.
- Inventario de Obra Pública 2010. Se identificaron 5,872 proyectos de obra pública. Es el primer concentrado de obras públicas que tiene el Gobierno Federal mismo y que permite focalizar las actividades de control, inspección y vigilancia.
- Programa de Seguimiento de Avance de Obra Pública. Se dio seguimiento al avance físico-financiero de 11,536 obras públicas que suman 672,725 millones de pesos.

ESTRATEGIA: CREAR Y MEJORAR MECANISMOS QUE FACILITEN LA DENUNCIA PÚBLICA DE LOS FUNCIONARIOS QUE INCURRAN EN PRÁCTICAS ILÍCITAS.

- El **Programa Usuario Simulado**, es una de las herramientas que utiliza la SFP para combatir la corrupción en que puedan incurrir los servidores públicos federales en el desempeño de sus funciones. Durante 2010, como parte de los mecanismos de denuncia a funcionarios que incurrieron en prácticas ilícitas se realizaron 18 operativos de verificación de funciones, realizados a partir de denuncias ciudadanas registradas en 14 instituciones federales^{1/}, localizadas en seis entidades del país^{2/}.

^{1/} Institutos de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado (ISSSTE); Mexicano del Seguro Social (IMSS); Nacional de Enfermedades Respiratorias (INER); Nacional para la Educación de los Adultos (INEA); Comisión Nacional de Arbitraje Médico (CONAMED); Hospital General de México; Colegio de Bachilleres (COBACH); Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA); Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS); Servicio de Administración Tributaria (SAT); Procuraduría Agraria (PA); Procuraduría General de la República (PGR); Pemex Exploración y Producción (PEP); así como PMI Comercio Internacional S.A. de C.V.

^{2/} Aguascalientes, Campeche, Estado de México, Puebla, Tabasco y el Distrito Federal.

- En estas acciones se detuvo en flagrancia a 21 servidores públicos federales involucrados en delitos de Cohecho, Extorsión, Uso Indebido de Funciones y Abuso de Autoridad. Adicionalmente, se presentó ante las autoridades a dos empresarios extranjeros acusados de soborno y a dos integrantes de la Policía Ministerial de Campeche por su posible colusión en la extorsión de ciudadanos, lo que nos arroja un total de 25 personas detenidas.

Desactivar redes de corrupción a través de operativos de usuario simulado

La meta inicial programada para 2010 del Programa fue de nueve operativos, sin embargo al haberse alcanzado esta cifra antes de terminar el año, la meta se modificó a 15 operativos y culminó con la realización de 18 al final del mismo, situación que representó haber logrado el doble del objetivo originalmente trazado. Lo anterior se debió a la creciente participación de los Órganos Internos de Control (OIC) en la instrumentación de esta estrategia, así como a la especialización alcanzada por el personal que la realiza y a la disposición ciudadana a contribuir con la autoridad en el combate a la corrupción a partir de la campaña de difusión de esta estrategia.

De enero de 2007 a diciembre de 2010, la SFP, ha realizado 52 operativos de “Usuario Simulado”, contando con el apoyo de la PGR en el momento mismo de las detenciones.

- El número de operativos realizados en 2010 fue 12.5% mayor a los 16 efectuados en 2009 y de 19% en relación con las 21 personas detenidas en ese año, sumándose además a dos servidores públicos del ámbito estatal y dos empresarios extranjeros.
- Los 52 operativos para verificar el cumplimiento de las funciones de los servidores públicos, realizados a la fecha constituyen un avance de 71.2% en relación con la meta replanteada para el 2012 fijada en 73 operativos, por lo que se considera que será alcanzada sin contratiempos.
- El monto recuperado a través de estos operativos ascendió a 7.12 millones de pesos, considerando tanto los montos incautados a los servidores públicos en el momento de su detención, como los que estuvieron desviando o recibiendo previamente por parte de los particulares que fueron víctimas de estos actos de extorsión.

- En lo referente a las dependencias y entidades de la APF que cumplen con los lineamientos para garantizar la participación ciudadana en acciones de prevención y combate a la corrupción en la APF, durante 2010 se realizaron las siguientes acciones:
 - En el marco del Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción 2008-2012, en materia de participación ciudadana, se publicó la Guía de Participación Ciudadana en la página www.programaanticorruptcion.gob.mx, en la que

se solicitó a las dependencias y entidades difundir la "Consulta a la sociedad civil para proponer temas para la rendición de cuentas del Gobierno Federal", para que en caso de recibir propuestas por parte de la ciudadanía, éstas fueran respondidas y puestas en marcha por la institución involucrada. En este sentido, 191 dependencias y entidades dieron cumplimiento a las actividades solicitadas en la Guía de Participación Ciudadana 2010, lo que representa el 82.3% de las 232 instituciones.

1.6 CULTURA DE LA LEGALIDAD

OBJETIVO: FOMENTAR EL DESARROLLO DE UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD

ESTRATEGIA: REFORZAR EL DISEÑO E IMPARTICIÓN DE PROGRAMAS EDUCATIVOS PARA LA POBLACIÓN, ORIENTADOS A REFORZAR LA CULTURA CÍVICA, EL APEGO A LA LEGALIDAD Y EL CONOCIMIENTO DEL DERECHO^{1/}

- El Ejecutivo Federal, a través de la **Secretaría de Gobernación** (SEGOB), realizó en 2010 diferentes acciones orientadas a promover el apego a la cultura de la legalidad y fortalecer el Estado Democrático de Derecho.
- Por sexto año consecutivo, en febrero se llevó a cabo la campaña nacional **“Febrero, mes de la Constitución y del Estado Democrático de Derecho”**, con el propósito de fomentar el respeto a nuestra Carta Magna y los símbolos patrios, así como reforzar el apego a la cultura de la legalidad.
- En el marco de esta campaña se realizaron las siguientes acciones: la Lotería Nacional para la Asistencia Pública dedicó el sorteo magno no. 2,225 del 5 de febrero; se entregaron 5 mil carteles en las lecherías de Liconsa, S.A. de C.V. para la difusión de la campaña; la Dirección General de Televisión Educativa de la Secretaría de Educación Pública (SEP), produjo un spot de televisión que fue difundido a través de la Red EDUSAT; y se efectuaron ciclos de conferencias, mesas redondas, recorridos académicos a museos y lugares históricos, concursos de oratoria, representaciones de la Constitución y exposiciones alusivas a la campaña, en universidades e institutos de educación superior que imparten la licenciatura en Derecho.
- En abril se publicó y distribuyó en edición de bolsillo la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que constó de 70 mil ejemplares. La edición se distribuyó en oficinas públicas de los tres niveles de gobierno, partidos políticos nacionales, Congreso de la Unión, escuelas de derecho y entre las familias mexicanas de escasos recursos con el apoyo de las lecherías de Liconsa.

^{1/} Incluye la estrategia Promover una mayor profesionalización de los abogados.

- En junio se puso en marcha la segunda etapa del **Registro Nacional de Avisos de Poderes Notariales**, con la participación de 20 estados de la república^{2/}, los cuales han suscrito el convenio correspondiente, a fin de brindar mayor certeza y seguridad jurídicas en los actos de dominio ejercidos mediante un mandato (poder) otorgado ante notario. En el sistema se registraron del 1 de junio, fecha en que inició su funcionamiento, hasta el 31 de diciembre de 2010 un total de 2,464 avisos de poder y se realizaron 153 consultas de notarios públicos y autoridades locales competentes a efecto de conocer la existencia, legitimidad y vigencia de un poder que se pretende ejercer ante su fe para actos de dominio.
- Durante septiembre se realizó por octavo año consecutivo la campaña nacional **“Septiembre, mes del Testamento”**, con el propósito de inculcar entre la población la cultura del derecho a heredar. La campaña contó con la participación de los gobiernos y notarios de todas las entidades federativas del país, quienes redujeron sus honorarios y ampliaron sus horarios de atención para facilitar a los interesados la realización de este trámite.
- Para su difusión se distribuyeron 15 mil carteles, se realizaron inserciones en revistas de circulación nacional y se otorgaron entrevistas informativas en las 32 entidades federativas.
- Asimismo, la Lotería Nacional para la Asistencia Pública difundió la campaña en el sorteo mayor no. 3,333 del 31 de agosto.
- Cabe destacar que de enero a diciembre de 2010 el Registro Nacional de Avisos de Testamento contó con un total de 3,362,315 avisos, y se emitieron 116,714 reportes de búsqueda, lo que significó un incremento de 24% respecto del mismo periodo de 2009.
- Por cuarto año consecutivo, en noviembre se desarrolló la campaña nacional **“En noviembre regulariza tu propiedad”**. Para la preparación de la jornada se giró oficio a los gobernadores de las 32 entidades federativas, pidiéndoles su apoyo para adoptar acciones en favor de la campaña, y participaron 23 entidades federativas^{3/}, con la finalidad de que la población regularice la tenencia

^{2/} Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Coahuila de Zaragoza, Colima, Chiapas, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán.

^{3/} Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Colima, Distrito Federal, Estado de México, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz.

de sus bienes inmuebles y con ello cuenta con mayor certeza y seguridad jurídica en su patrimonio. Las entidades federativas participantes otorgaron facilidades mediante la condonación o reducción en el pago de impuestos y derechos; además se contó con la participación de notarios públicos, quienes dieron asesorías jurídicas gratuitas y, en algunos casos, redujeron sus honorarios profesionales.

- Esta campaña fue difundida a través de revistas institucionales, boletines de prensa, correos electrónicos y entrevistas en medios de comunicación.
- Se produjeron y transmitieron por EDUSAT Radio en fechas conmemorativas, 21 **cápsulas históricas** de 30 segundos, denominadas: Institucionalización de México; La Obra Jurídica de Mariano Otero; La República Restaurada; La segunda República Central (1841-1846); Legislación Preconstitucional; Leyes de Reforma; Plan de Ayala 28 de noviembre de 1911; Plan de Ayutla 1 de marzo de 1854; Plan de Guadalupe 26 de marzo de 1913; Plan de Hospicio y Nuevo Gobierno de Santa Anna; Plan de Iguala 24 de febrero 1821; Plan de la Ciudadela 4 de agosto de 1846; Plan de San Luis 5 de octubre de 1910; Planes Centralistas y Primera República Central (1834-1836); Planes Conservadores y Guerra de Reforma (1858-1860); Planes de la Noria y Tuxtepec; Planes Federalistas y Segunda República Federal; Primer Imperio y Planes Republicanos; Programa del Partido Liberal Mexicano 1 de julio de 1906; Segundo Imperio (1864-1867), y Tratados de Córdoba 24 de agosto de 1821.
- Adicionalmente, para el fomento de la cultura de la legalidad, se produjeron siete **cápsulas sobre valores** transmitidas por la Red EDUSAT, a 33,622 usuarios, entre los que se encuentran estudiantes de nivel preescolar, primaria, secundaria, telesecundaria, bachillerato, escuelas normales, escuelas técnico profesionales, universidades, escuelas de educación especial, centros culturales de capacitación y bibliotecas; así como en radio y televisión del sistema abierto y cable, cuyos temas fueron: bondad, fidelidad, fortaleza, generosidad, hospitalidad, igualdad y sinceridad.
- La SEGOB llevó a cabo en 2010 las siguientes acciones para fomentar en los estudiantes de derecho y en los **abogados la profesionalización** y el apego irrestricto a la legalidad.
 - Se organizó el **Cuarto Concurso Nacional de Tesis** de licenciatura y posgrado sobre las disposiciones del “Orden Jurídico Nacional”, en el que se recibieron un total de 29 trabajos: 17 de licenciatura, dos de maestría y 10 de doctorado.
 - En total se premiará a 10 concursantes, cuatro de licenciatura, dos de maestría, cuatro de doctorado. Entre los premios a los primeros lugares destaca la publicación electrónica de la tesis en la Biblioteca Jurídica Virtual de la Secretaría de Gobernación. La entrega de premios de este concurso se llevará a cabo el 11 de febrero de 2011.
 - Del 7 al 9 de septiembre, en coordinación con el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) y el Colegio de Derecho Disciplinario, Control Gubernamental y Gestión Pública, A. C., se realizó el **Segundo Congreso Internacional de Derecho Disciplinario**. En este evento se impartieron 19 conferencias magistrales por parte de destacados especialistas de Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, España, México, Panamá y Venezuela, a más de 250 profesores y estudiantes de licenciatura de las universidades e institutos de educación superior del Distrito Federal y Zona Metropolitana de la Ciudad de México.
 - El 28 y 29 de octubre se realizó el **Segundo Congreso Nacional “Cultura de la Legalidad, Informática Jurídica y Derecho Informático”**, con la asistencia de 1,840 personas que participaron en 10 conferencias magistrales y siete paneles de discusión de temas fundamentalmente jurídicos y de políticas públicas.
 - Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010 se realizaron 184 visitas a universidades y escuelas de Derecho, en las que se brindaron pláticas informativas respecto de las acciones que realiza la SEGOB para difundir la cultura de la legalidad. Entre las principales acciones realizadas destacan las siguientes:
 - Se continuó con la difusión del portal electrónico **www.ordenjuridico.gob.mx**, mediante el cual se brinda acceso gratuito a la normatividad de nivel federal, estatal y municipal. Esta herramienta contribuye a que los estudiantes e interesados en general puedan disponer de información legal actualizada y vigente. Durante el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010, se registraron 5,758,069 visitas a este portal, lo que representó un incremento de 279.2% respecto a 2009 (1,518,480), para sumar un total desde el inicio del portal en 2002 de 11,494,170 visitas.
 - Al 31 de diciembre de 2010, el portal incluía 63,909 ordenamientos jurídicos: 24,526 del ámbito federal; 23,418 del estatal; 14,497 del municipal y 1,468 del ámbito internacional.

- Se incorporaron a la base de datos nacional las compilaciones locales de los estados de Guerrero y Colima, con base en los Convenios de Coordinación y Colaboración previamente establecidos, contribuyendo así a la actualización permanente de su normatividad^{1/}.
- En el ámbito federal, se incorporaron las compilaciones normativas de las siguientes entidades: Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia; Centro de Evaluación y Desarrollo Humano; Instituto de Capacitación y Profesionalización en Procuración de Justicia Federal; Delegaciones y agregadurías de la PGR; Instituto Nacional de Ciencias Penales; Hospital General “Dr. Manuel Gea González”; Hospital Juárez de México; Centros de Integración Juvenil, A.C.; y Laboratorios de Biológicos y Reactivos de México, S.A. de C. V.^{2/}
- Se emitieron y difundieron por vía electrónica 237 tarjetas jurídicas informativas y 23 boletines jurídicos en línea con **novedades normativas** constitucionales, internacionales, federales, locales y municipales, a las áreas jurídicas de los tres órdenes de gobierno y público en general de forma gratuita. Los boletines también están disponibles en la Biblioteca Jurídica Virtual de la SEGOB. Adicionalmente, se editaron y distribuyeron los números 13, 14 y 15 de la Revista Orden Jurídico Nacional.
- Se realizaron e incorporaron a la **obra editorial jurídica de la SEGOB**, 21 títulos en CD, dos en DVD, 10 libros y dos carteles conmemorativos. El libro “Temas de Derecho Procesal Electoral” se presentó en 10^{3/} de las 14 entidades federativas que tuvieron procesos electorales en 2010, el cual fue comentado por los Magistrados Presidentes de los Tribunales Electorales Locales. Este material se distribuye gratuitamente y se difunde a través de la Biblioteca Jurídica Virtual de la SEGOB.
- Durante 2010 se exhibieron en tamaño cartel y gran formato las **exposiciones** “Antecedentes Históricos y Constituciones Políticas de los Estados Unidos Mexicanos” y “Planes y Programas Jurídicos y Políticos de la República Mexicana” en diversas instituciones de educación superior, bibliotecas públicas y recintos oficiales municipales de 10 entidades federativas, con lo que se logró llegar a una población aproximada de 108 mil asistentes.
- La **Secretaría de Seguridad Pública (SSP)** llevó a cabo la **difusión de programas educativos** dirigidos a la sociedad para promover la cultura de la legalidad y la prevención del delito. En 2010, se realizaron las siguientes acciones:
 - Se elaboraron cinco documentos orientados a fomentar la cultura de la legalidad:
 - “Recomendaciones Metodológicas para la Elaboración de un Diagnóstico Escolar”, el cual proporciona a los maestros de las escuelas primarias y secundarias una herramienta que les permita identificar los problemas delictivos que puedan presentarse en los centros educativos y en sus alrededores.
 - “Competencias Cívicas y Cultura de la Legalidad”, dirigidas a niños y jóvenes.
 - Campaña en medios masivos con el tema “Seamos Ciudadanos”.
 - “Programa de refuerzo a la cultura de la legalidad e intervención temprana, sensores juveniles para preparatoria”.
 - “Metodología de sensores organizacionales”, que brinda herramientas de prevención del delito y de cultura de la legalidad, orientadas a los sectores empresarial y laboral.
 - Se participó en las cuatro fases del taller “Jóvenes al rescate de Tepetzotlán, Estado de México, en la prevención del delito y la cultura de la legalidad”, el cual contó con la asistencia de 580 alumnos del Centro Universitario Haller, de la Escuela Preparatoria Oficial Núm. 27 “Fidel Velasco” y de la Escuela Secundaria Oficial Núm. 4 “Pensador Mexicano”. El objetivo del taller fue fomentar la importancia del respeto a las normas.
 - A través del **Programa Sensores Juveniles** se capacitó a 317 sensores, 30 coordinadores y 18 multiplicadores de diversas instituciones gubernamentales y universidades públicas y privadas del país, en materia de prevención y cultura de la legalidad. De estas capacitaciones destacan las otorgadas a:
 - 10 coordinadores y 137 sensores juveniles de las universidades Tecnológica de Ciudad Juárez y TecMilenio, como parte de las acciones de la operación coordinada en Ciudad Juárez, Chihuahua; nueve coordinadores, seis multiplicadores y 36 sensores juveniles de la Universidad de Sonora, en el marco de la “Gran Cruzada por la Seguridad”; tres coordinadores, 12 multiplicadores y 55 sensores juveniles de la Dirección General de Prevención del Delito del

^{1/} Se cuenta ya con las compilaciones locales de Morelos, Sonora, Yucatán, Nuevo León, Puebla, Querétaro y Tabasco.

^{2/} Adicionales a las 104 compilaciones normativas de diversas dependencias y entidades federales ya existentes en dicha base de datos nacional.

^{3/} Aguascalientes, Baja California, Chiapas, Durango, Hidalgo, Puebla, Sinaloa, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas.

Gobierno del Distrito Federal; y ocho coordinadores y 75 sensores de las secretarías de seguridad pública de los municipios de Tijuana y Mexicali, Baja California.

- En el marco de la estrategia **“Diálogos Juveniles por la Legalidad”**, se benefició a 31,199 personas de Baja California, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Sonora, Yucatán y del Distrito Federal, a las que se les proporcionó información sobre factores de riesgo, identificación de conductas de riesgo y medidas de autoprotección, a fin de disminuir los riesgos de que sean víctimas de la delincuencia. Asimismo, se les sensibilizó sobre la importancia del respeto a las leyes y el papel que desempeñan como agentes de cambio.
- Por medio de los **“Enlaces de Prevención”** se distribuyeron a nivel nacional, 141,874 materiales didácticos impresos para fomentar la cultura de la legalidad y la denuncia ciudadana a nivel preescolar y de primaria, así como a padres de familia.
- Para promover la igualdad, el respeto a los derechos humanos y prevenir la violencia de género, dentro del **Programa de Equidad de Género** se llevaron a cabo 107 talleres en 46 municipios de 15 entidades federativas^{1/}, sobre la cultura de prevención de la violencia de género, que rebasaron en 7% la meta programada, y en los que participaron 8,630 personas.
- En el marco de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia se creó el Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia contra las Mujeres (BANAVIM), a cargo de la SSP, con la finalidad de proporcionar la información procesada de las instancias involucradas en la atención, prevención, sanción y erradicación de la violencia de género con el fin de instrumentar políticas públicas desde la perspectiva de los derechos humanos de las mujeres.
 - Durante 2010, se otorgaron 92 claves de usuario, sumándose en total 168, de las cuales 56 se encuentran asignadas a dependencias federales: dos al Instituto Nacional de las Mujeres, 33 a la SSP y una al Desarrollo Integral de la Familia. Asimismo, se integraron un total de 14,125 casos, por tipo y modalidad sobre las víctimas y agresores, procedentes de diversos estados e instancias federales.

^{1/} Baja California, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, México, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo y Tlaxcala.

- En el marco del **Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género**, se realizaron en el “Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer”, celebrado el 25 de noviembre de 2010, los siguientes eventos: cine-debate “Nada justifica la violencia”; y plática “¿Cómo identificar la Violencia?”. Adicionalmente se difundió el Protocolo de Intervención para casos de Hostigamiento y Acoso Sexual, a través del correo institucional e Intranet de la SSP.
- Durante 2010 la **Procuraduría General de la República** (PGR) realizó diversas actividades para fomentar el apego a la legalidad y la prevención de los delitos federales, con el apoyo y participación de representantes de la sociedad civil y organismos públicos. Entre las acciones más relevantes destacan:
 - Se realizaron 1,867 **enlaces interinstitucionales** con diversos organismos públicos, estatales y municipales e instituciones privadas, académicas y organizaciones no gubernamentales, mediante los cuales se concertó la implementación de acciones específicas de prevención del delito y la farmacodependencia; dichos enlaces constaron de acciones preventivas como cursos, conferencias y foros, en donde se beneficiaron 730,041 personas.
 - Se organizaron 311 **eventos culturales, recreativos y deportivos** para la difusión de mensajes alusivos a la farmacodependencia, que resultaron superiores en 1.6% a lo realizado en 2009. Para ello, se contó con la participación de 162,313 personas, cifra mayor en 3.5% a la asistencia registrada en igual lapso del año anterior.
 - Durante 2010, en el marco del **Programa de Trabajo de Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad**, destacaron las siguientes actividades:
 - Se impartieron 3,757 **conferencias** a 304,157 alumnos en instituciones educativas de nivel básico y 2,269 **reuniones** a 195,373 estudiantes de nivel medio y superior, con el propósito de fortalecer la cultura de la legalidad y el conocimiento del derecho. Igualmente se dictaron temas acerca de la prevención de delitos federales y del uso indebido de drogas, privilegiando la atención a niñas, niños y adolescentes, considerados como grupos de mayor riesgo.
 - Por lo que se refiere a servicios a la comunidad, se proporcionó orientación legal gratuita en materia penal, civil, laboral, mercantil, agraria y administrativa a 14,723 personas. También se brindó orientación social a 2,441 personas, cifra superior en 31% respecto al año anterior, en apoyo psicológico y trabajo social con el fin de

canalizar a las autoridades competentes que proporcionan servicios de naturaleza tutelar, asistencial, preventiva, educacional o médica.

- La **Secretaría de la Función Pública (SFP)** continuó fortaleciendo el apego a la legalidad, la transparencia y rendición de cuentas, así como al combate a la corrupción. En 2010 realizó las siguientes acciones:

- Identificar los indicadores que conformarán el **Índice de Fortalecimiento de una Cultura de Legalidad, de Ética y Responsabilidad Pública**, los cuales evaluarán las labores permanentes que llevan a cabo las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (APF) para delimitar las acciones de los servidores públicos en sus empleos, cargos y comisiones. Estos indicadores son los siguientes:

- Creación y/o actualización del Código de Conducta de la dependencia o entidad de la APF, en concordancia con el Código de Ética de los Servidores Públicos de la APF.

- La difusión del código de conducta.

- La elaboración e instrumentación de un Plan de Trabajo Anual que priorizará las acciones que llevará a cabo la institución para promover la reflexión y adopción de los valores del código de conducta.

- Creación de un mecanismo de asesoría que brindará permanente orientación a los funcionarios públicos que requieran indicaciones precisas sobre cómo aplicar la normatividad de cultura de la legalidad aplicable.

- Mecanismos de denuncia y quejas eficientes para los funcionarios públicos.

- Para medir el porcentaje de las dependencias y entidades de la APF que cumplen con el Título Cuarto de la LFRASP, durante diciembre de 2010 se elaboró la **Guía para Desarrollar una Cultura de Integridad en la APF**, la cual será emitida durante el segundo semestre del año 2011 y cumplirá con la responsabilidad de la Secretaría de la Función Pública de emitir los "Lineamientos Generales que deberán seguir las dependencias o entidades para establecer acciones permanentes que delimiten la conducta que deberán observar los funcionarios públicos en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones."

- Esta guía incluye las siguientes disposiciones: a) Creación de un Comité de Integridad en cada dependencia o entidad; b) Creación o actualización del Código de Conducta institucional; c) Acciones permanentes para delimitar la conducta de los funcionarios públicos; d) Mecanismos de denuncias y quejas;

e) Mecanismos de asesoría para orientar a los funcionarios públicos que se encuentren en dilemas éticos y f) Evaluación de las acciones implementadas durante el año.

- Con la finalidad de consolidar una política integral en materia de información, transparencia y rendición de cuentas dentro de la APF, la Secretaría de la Función Pública promueve la **realización de estudios** en estas materias con la participación de académicos e investigadores de instituciones de prestigio de enseñanza superior a través de una serie de publicaciones denominada "Cuadernos sobre Rendición de Cuentas". Durante 2010, el Comité Editorial de la Secretaría evaluó cuatro trabajos, dictaminando que dos de ellos cumplían con los requisitos de publicación.

- En 2010 la SFP firmó **acuerdos de colaboración con diferentes entes para fortalecer el apego de la legalidad**, así como erradicar el delito y la corrupción, destacando las siguientes acciones:

- Derivado de la firma del acuerdo de colaboración con el Centro de Información de Estrategia Nacional de Estados Unidos^{1/}, se acordó desarrollar un curso de capacitación para sensibilizar a los funcionarios públicos de la importancia del apego a la cultura de la legalidad y brindarles metodologías que les ayuden a la toma de decisiones y la solución de problemas en situaciones en las que duden de estar aplicando la normatividad de cultura de la legalidad correctamente.

- Para ello se crearon dos comités, un Comité Técnico de Cultura de la Legalidad, que tiene la responsabilidad operativa de este proyecto, y un Comité Estratégico de Cultura de la Legalidad, cuya responsabilidad es directiva. El Comité Técnico de Cultura de la Legalidad sesionó cuatro veces durante 2010 y conformó el contenido del curso en comento. El contenido tiene una duración aproximada de 15 a 20 horas y en él se desarrollan los siguientes tres módulos: a) Por qué el Estado de Derecho es importante para Mí, Mi Familia y la Sociedad, b) Por qué los Servidores Públicos violan el Estado de Derecho, y c) Habilidades para resolver situaciones difíciles.

- Por otro lado, en el marco del acuerdo de colaboración firmado entre la Secretaría de la Función Pública y la Asociación de Compañías Afianzadoras de México (AFIANZA)^{2/}, se llevaron a cabo 5 sesiones de trabajo en las

1/ En septiembre de 2009.

2/ En noviembre de 2009.

siguientes fechas: 10 y 19 de febrero, 4 de marzo, 27 de julio y 24 de agosto. El resultado de estas reuniones ha sido la homologación de criterios para la validación de fianzas electrónicas y pólizas tradicionales, lo que permitirá tener un mecanismo único de validación de fianzas que podrá ser utilizado por funcionarios públicos de la APF y permitirá combatir la entrega de fianzas apócrifas. Las acciones emprendidas en el marco de estas sesiones de trabajo fueron las siguientes:

- AFIANZA inició el diseño de un “Megabuscador” que permitiría que los servidores públicos consulten la autenticidad de las pólizas de fianzas entregadas por las 13 afianzadoras integrantes de esta asociación, así como emitir un folio amparado por un código “HASH” para acreditar su autenticidad.
- La SFP generó un acercamiento entre el Instituto Mexicano de Propiedad Industrial (IMPI) y AFIANZA para agilizar los tiempos de respuesta ante consultas de esta asociación, con el objetivo de perfeccionar denuncias penales por el delito de Falsificación de Marcas, lo cual es considerado un delito grave (sin derecho a fianza).
- En 2010 se reportó mediante el **Sistema Informático de Contraloría Social** (SICS) que se habían realizado en 51 programas federales de desarrollo social, diversas actividades para informar acerca de los derechos y obligaciones a sus beneficiarios de un total de 66 programas. Con ello, el avance del indicador relativo al Porcentaje de programas federales de desarrollo social que proporcionan capacitación a los beneficiarios sobre sus derechos y obligaciones, se ubicó en 77.27% cifra que supera en 27.27% la meta programada para el año 2012, estimada en 50% para los 66 programas existentes en 2010.
- Por otra parte, se capacitó de manera presencial al personal de instancias normativas de 35 programas federales de desarrollo social, por lo que se espera que éstos sean capaces de replicar dicha capacitación a sus representantes federales y ejecutores.
- En cuanto a personal de representaciones federales y ejecutores estatales y municipales se ha tenido una cobertura de capacitación en 51 programas federales de desarrollo social; en eventos realizados a nivel nacional, convocados por las propias instancias normativas, representaciones federales y órganos estatales de control; en temas relativos a la Contraloría Social; y la operatividad del Sistema Informático.
- La SFP coordinó sus esfuerzos con las dependencias y entidades de la APF para implementar, durante las elecciones locales de 2010, diversas acciones preventivas, de difusión y de formación en materia de **Blindaje Electoral**. El objetivo fue reducir las probabilidades de la comisión de conductas, de parte de los servidores públicos federales, que pudieran configurar delitos electorales o responsabilidades administrativas.
- La cobertura de elecciones locales se organizó en dos fases: Fase I, en donde participaron 15 estados de la república^{1/} con elecciones en julio de 2010 y la Fase II, con dos entidades federativas^{2/} con elecciones en enero y febrero de 2011, pero cuyas acciones preventivas de Blindaje Electoral se desarrollaron principalmente durante 2010.
- La SFP y la Secretaría de Educación Pública (SEP) continuaron difundiendo el Concurso Nacional de Dibujo Infantil en su octava edición **“Adiós a las Trampas 2009-2010”**, a fin de incentivar entre los estudiantes, padres de familia y profesores de la educación básica nacional, los principios de la cultura de la legalidad, el respeto a las leyes y la promoción de conductas favorables a la transparencia y la rendición de cuentas. Durante este concurso participaron aproximadamente dos millones de alumnos de casi 20 mil escuelas de la República Mexicana y 62 de ellos resultaron ganadores.
- La **Secretaría de Educación Pública (SEP)**, en el marco de la estrategia **“Todos somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad”**, realizó el 21 de mayo un evento de actualización regional en Ciudad Juárez, al cual asistieron 300 participantes (directivos, maestros, jefes de sector, supervisores y autoridades educativas locales). El propósito principal fue la entrega del dictamen favorable del programa de Asignatura Estatal de primero de secundaria que se implementará durante los ciclos escolares 2010-2011 y 2011-2012: **“Adolescentes Chihuahuenses por una cultura de la legalidad”**.
- Durante 2010, la SEP realizó también las siguientes acciones:
 - Los programas de **“Formación ciudadana democrática para la construcción de una cultura de la legalidad”** tienen como propósito fomentar

^{1/} Aguascalientes, Baja California, Chiapas, Chihuahua, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

^{2/} Baja California Sur y Guerrero.

en el alumnado de primero de secundaria las competencias para la convivencia social, a fin de que sean capaces de ejercer sus derechos y respetar los de los demás; desarrollar un pensamiento crítico; participar en asuntos de interés colectivo y en la construcción de una sociedad democrática; respetar y apreciar la diversidad y la interculturalidad; establecer relaciones basadas en principios de inclusión y equidad, y con todo esto proceder en favor de la democracia, la paz, y el respeto a la legalidad. En el ciclo escolar 2009-2010 se instrumentó la operación de 26 programas de “Formación ciudadana democrática para la construcción de una cultura de la legalidad” en el mismo número de entidades federativas^{1/}, en beneficio de 4 millones de estudiantes de primero de secundaria.

- El **Programa Nacional Escuela Segura**, tiene como objetivo consolidar las escuelas públicas de educación básica como espacios seguros, libres de violencia, delincuencia y consumo de sustancias adictivas, propicios para la formación integral de los alumnos, mediante la participación social y la formación ciudadana de los alumnos, orientada a la convivencia democrática, la participación responsable y el desarrollo de competencias encaminadas al autocuidado, la autorregulación, el ejercicio responsable de la libertad, la resolución no

violenta de conflictos y la valoración de la legalidad. En el ciclo 2009-2010 se atendió a más de 30 mil escuelas con una inversión de 207.4 millones de pesos en beneficio a más de siete millones de estudiantes.

- Por otro lado, cabe señalar que con el propósito de fortalecer la formación en valores cívicos y de respeto al Estado de Derecho, el **Curso Básico 2010-2011** que se da a todos los maestros de preescolar, primaria y secundaria del país durante los días previos al inicio de cursos y que tiene como propósito poner en la agenda educativa los temas prioritarios de México, abordó dentro de su contenido la temática “Cultura Cívica: Cultura de la Legalidad, Derechos Humanos y Educación Inclusiva”. Para atender este Curso Básico se imprimieron y distribuyeron 1,270 mil ejemplares en todo el país.
- La construcción del **Programa Nacional de Educación en Derechos Humanos** contempla la enseñanza de los derechos humanos como una forma de vida en la que se fortalezca una ciudadanía participativa y responsable, consciente de sus derechos como colectividades contemporáneas a favor de una cultura justa y equitativa que permitirá reforzar la cultura de la legalidad.

^{1/} Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chihuahua, Colima, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Querétaro, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

1.7 DERECHOS HUMANOS

OBJETIVO: ASEGURAR EL RESPETO IRRESTRICTO A LOS DERECHOS HUMANOS Y PUGNAR POR SU PROMOCIÓN Y DEFENSA

ESTRATEGIA: ESTABLECER UN PROGRAMA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL PARA FORTALECER EL RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS.

- En el marco del **Programa Nacional de Derechos Humanos 2008-2012** (PNDH), el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación (SEGOB), promovió la inclusión de la perspectiva de derechos humanos en la definición e implementación de políticas públicas en la Administración Pública Federal. En 2010 desarrolló, entre otras, las siguientes acciones:
 - Se elaboró el Informe de trabajo 2010, y un Informe Anual de Acciones de Alto Impacto del Gobierno Federal en Materia de Derechos Humanos, cuya versión final fue presentada el 24 de mayo de 2010, en la sesión del pleno de la Comisión de Política Gubernamental en Materia de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobernación.
 - El 2 de febrero de 2010, la Secretaría de Salud creó la Coordinación General de Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos. Asimismo, el 16 de septiembre de 2010, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes creó la Dirección de Derechos Humanos, Compilación, Análisis e Información en Seguridad Nacional. Con lo anterior, al 31 de diciembre de 2010, 11 dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (APF) cuentan como mínimo con una Dirección de Área de atención en materia de derechos humanos.
 - El Programa Fondo Proequidad contó en 2010, con un presupuesto de 9,525,257 pesos, por lo que permitió beneficiar a 40 organizaciones con proyectos de incidencia directa en 17 entidades federativas. De este fondo se deriva el Directorio Nacional de Organizaciones de la Sociedad Civil con acciones de apoyo a los derechos de las mujeres, el cual se encuentra clasificado por temas de atención, como el acceso a la justicia y una vida libre de violencia, fortalecimiento y empoderamiento de las mujeres.
 - El 7 de abril de 2010, se llevó a cabo el evento presentación del “Protocolo de Intervención para

casos de hostigamiento y acoso sexual”, el cual tiene el objetivo de contribuir a establecer mecanismos para eliminar las prácticas de hostigamiento, acoso sexual y discriminación en la Administración Pública Federal.

- Se conformó el grupo interinstitucional de refugios, con la participación del INMUJERES, el Instituto Nacional de Desarrollo Social, el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas y la Red Nacional de Refugios A.C., en el cual se elaboró un Modelo de atención en refugios para mujeres y sus hijas e hijos víctimas de violencia de género y la participación de seis Mecanismos de Adelanto de las Mujeres (MAM's) y tres Instancias Municipales para la Mujer.
- El INMUJERES y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) se encuentran desarrollando un sistema piloto de información sobre la atención que reciben las mujeres víctimas de violencia por parte de los Ministerios Públicos, con el objetivo de contar con un diagnóstico del proceso de atención y con esto sugerir la creación de un sistema de registro estadístico de las mujeres víctimas de violencia

ÁREAS DE ATENCIÓN EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

Dependencia	Área	Fecha de creación
1. SEGOB	Unidad para la Promoción y Defensa de los Derechos Humanos.	30/07/2002
2. SRE	Dirección General de Derechos Humanos y Democracia.	26/08/2004
3. SEDENA	Dirección General de Derechos Humanos	01/01/2008
4. SEMAR	Dirección de Derechos Humanos (Dirección de área dependiente de la Unidad Jurídica)	16/10/2008
5. SSP	Dirección General de Derechos Humanos	28/04/2007
6. SEDESOL	Dirección de Coordinación y Concertación para la Transparencia y Derechos Humanos	01/01/2007
7. SCT	Dirección de Derechos Humanos, Compilación, Análisis e Información en Seguridad Nacional.	16/09/2010
8. SS	Coordinación General de Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos.	02/02/2010
9. SEMARNAT	Dirección General Adjunta de Igualdad y Derechos Humanos de la Unidad Coordinadora de Participación Social y Transparencia.	12/01/2009
10. PGR	Subprocuraduría de Derechos Humanos, Atención a Víctimas y Servicios a la Comunidad, a través de la Dirección General de Atención a Recomendaciones y Amigables Conciliaciones en Derechos Humanos.	01/10/2001
11. ISSSTE	Jefatura de Servicios de Derechos Humanos y Participación Social (homóloga a una dirección de área)	19/07/2009

FUENTE: Secretaría de Gobernación.

que acuden a las procuradurías de justicia. Durante este año se realizó en Jalisco, Nuevo León y Puebla.

- En materia internacional se entregó el 7° y 8° informe consolidado sobre el cumplimiento de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW).
- El 21 de mayo de 2010, en el seno de la **Comisión de Política Gubernamental en Materia de Derechos Humanos** (CPGMDH), se instaló la Subcomisión para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en el territorio nacional, cuyo propósito es planificar y dar seguimiento a las acciones de coordinación que emprenda el Estado Mexicano para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, así como fortalecer la promoción y defensa de sus derechos humanos.
 - Esta Subcomisión está integrada por 28 dependencias de la APF, 11 ciudadanos, 59 organizaciones de la sociedad civil y dos instituciones académicas.
 - El 1o de julio se realizó la primera sesión ordinaria de la Subcomisión, en la cual se establecieron los siguientes ejes temáticos: políticas públicas, relación y acciones con el Honorable Congreso de la Unión, acciones para fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil y seguimiento a las recomendaciones internacionales.
- Durante 2010, de las acciones realizadas por la **Comisión de Política Gubernamental en Materia de Derechos Humanos**, destacan las siguientes:
 - Se aprobó la elaboración del anteproyecto de Programa Nacional de Educación en Derechos Humanos (PNEDH), que servirá como un instrumento para consolidar una cultura de respeto, defensa y protección de los derechos humanos.
 - El Grupo de Trabajo de las Personas Adultas Mayores de la Subcomisión de Grupos Vulnerables, diseñó una metodología para elaborar el Programa Nacional Gerontológico, y en mayo se llevó a cabo un Seminario para consultar a la población sus opiniones sobre el tema.
 - De los seminarios y talleres efectuados, se derivaron acciones a emprender, entre las que destacan: eliminar la discriminación y el maltrato hacia los adultos mayores en el ámbito laboral, familiar y en la prestación de servicios de salud, difundir los programas encaminados al bienestar de este sector de la población, y fomentar la cultura del envejecimiento, entre otras.
 - Durante 2010 se diseñaron los ejes temáticos del anteproyecto de Programa Nacional Gerontológico (Desarrollo Integral, Fomento de la Salud, Cultura del Envejecimiento Activo y Saludable y Entorno Propicio y Favorable), y se recabaron propuestas de líneas de acción de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.
- El Ejecutivo Federal publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF), el Decreto por el que se establece el 17 de mayo, como el “Día Nacional de la Tolerancia y el Respeto a las Preferencias”.
- El 24 de mayo, el Pleno de la Comisión de Política Gubernamental en Materia de Derechos Humanos aprobó el Programa de Capacitación en Materia de Derechos Humanos, dirigido a los servidores públicos de las estaciones migratorias del Instituto Nacional de Migración.
- La **Comisión Intersecretarial para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas** está integrada por 37 dependencias e instituciones, para brindar, desde la Administración Pública Federal, atención integral al delito de trata de personas. Entre enero y diciembre de 2010, se realizaron las siguientes actividades:
 - Se concluyó la elaboración del Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas, que constituye la herramienta del Gobierno Federal para coordinar los esfuerzos de sus distintas dependencias en la materia.
 - El Programa cuenta con 56 acciones y cuatro objetivos específicos y su propósito general es el de implementar las políticas públicas necesarias para prevenir, perseguir y sancionar el delito de trata de personas a nivel nacional.
 - El 15 de febrero de 2010 se publicó en el DOF el Reglamento Interno de la Comisión.
 - El Gobierno Federal, en aras de fortalecer las acciones orientadas a prevenir y sancionar este delito, fue la plataforma de lanzamiento a nivel Latinoamérica, de la Campaña Corazón Azul de la oficina de las Naciones Unidas en contra de la Droga y el Delito, misma que tiene como objetivo despertar la consciencia entre la población a través del arte, el deporte y la educación, y movilizar a los gobiernos del mundo, la sociedad civil y sector privado en la lucha contra la trata de personas. En 2010 se llevaron a cabo las siguientes acciones:
 - El 14 de abril de 2010 dio inicio la campaña en la Ciudad de México, encabezada por el Ejecutivo Federal, integrantes de la Comisión Intersecretarial para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas, altos funcionarios de la Administración Pública Federal y de las

Naciones Unidas, titulares de organismos internacionales con sede en México, y empresarios, entre otros.

- El 15 y 16 de abril, se realizó el Coloquio Internacional sobre el tema de trata de personas con la participación de 300 funcionarios de la Administración Pública Federal y estatal, donde expertos nacionales e internacionales abordaron temas sobre las tendencias globales del fenómeno de la trata de personas, el efecto de la crisis económica global con relación a esta conducta, prácticas internacionales en materia de derechos humanos enfocadas al tratamiento y atención de las víctimas de la trata de personas, entre otros temas de relevancia.
- Como símbolo de adhesión al movimiento “Corazón azul”, del 14 al 18 de abril se iluminaron en color azul edificios del corredor Reforma, tanto de dependencias de la Administración Pública Federal como de instituciones privadas, como la Torre Mayor, Torre Bursátil, Castillo de Chapultepec, Museo de Antropología, Secretaría de Desarrollo Social, entre otros.
- El 19 de abril de 2010, se organizó el foro académico “Prevención del Delito de Trata de Personas en el Siglo XXI: los Riesgos, Trampas Cibernéticas y Trata en Línea”, en colaboración con la Universidad Iberoamericana, campus Ciudad de México.
- Del 21 de abril al 15 de mayo de 2010, se sensibilizó sobre el tema a más de 700 personas, entre población estudiantil y padres de familia, a través de ocho talleres que se llevaron a cabo con el apoyo de capacitadores de la Dirección de Participación Ciudadana de la Secretaría de Seguridad Pública.
- El 7 de octubre se llevó a cabo un Concierto de Gala en el Palacio de Correos de la Ciudad de México, con la cantante Susana Harp, donde asistieron 270 personalidades y líderes de opinión para visualizar y combatir la trata de personas.
- El CONAPO organizó el XVII Concurso Nacional de Dibujo Infantil y Juvenil, con el tema “Las personas No se Venden, ¡Ponte vivo!, Cuídate de la trata”, en el cual participaron 28 entidades federativas, con 10,690 dibujos, y la premiación se realizó el 10 de diciembre de 2010.
- Se imprimieron y distribuyeron 100 mil pósters de sensibilización, con cuatro de los fines de la trata de personas (Explotación sexual, laboral, servidumbre doméstica, y mendicidad obligado y el *mix* de todos ellos).

- Se solicitó a todos los integrantes de la Comisión Intersecretarial la publicación en sus páginas de Internet de los banners de la campaña con el link a www.corazonazul.org.mx, como símbolo de su solidaridad y apoyo a la campaña.
- De la misma forma, se llevó a cabo la difusión de spots de radio y televisión, así como una carrera deportiva realizada el 29 de agosto.
- Ocho estados de la República se han sumado a la campaña Corazón Azul: Baja California, Baja California Sur, Chiapas, Estado de México, Guerrero, Morelos, Puebla y San Luis Potosí.
- En la Segunda Sesión Ordinaria celebrada el 24 de mayo de 2010, fueron seleccionados como invitados para efectos consultivos, tres organizaciones de la sociedad civil^{1/} por sus actividades preponderantes en la prevención o asistencia a las víctimas de trata de personas, así como expertos académicos especialistas en los temas vinculados con la trata de personas.
- De la misma forma, la Comisión Intersecretarial en su tercera sesión extraordinaria del 8 de octubre de 2010, firmó un convenio de colaboración en materia de capacitación con la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, para capacitar a funcionarios de los tres niveles de gobierno en todo el país, sobre el tema de trata de personas.
- Durante 2010, la SEGOB, a través del **Convenio Marco de Colaboración con las Entidades Federativas en Derechos Humanos**, coordinó los trabajos para consolidar una política de Estado en la materia. Entre las actividades llevadas a cabo destacan:
 - Se remitió a los estados recomendaciones y observaciones de organismos internacionales de los cuales México forma parte, tal es el caso de las emitidas a partir del Mecanismo de Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.
 - Asimismo, se solicitó a las entidades federativas información sobre el cumplimiento de las recomendaciones emitidas por el Subcomité para la Prevención de la Tortura (SPT) derivadas de su visita a México en 2008.
 - El SPT visitó centros de detención ubicados en el Estado de México, Jalisco, Nuevo León, Oaxaca y el Distrito Federal. El Subcomité pudo conocer las condiciones en las que se encuentran dichos centros para detectar y prevenir posibles actos

^{1/} Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe, A.C., la Alianza por la Seguridad en Internet, A.C. y la Fundación Camino a Casa, A.C.

de tortura. Cabe mencionar, que dentro del mandato del Subcomité se encuentra el de entrevistarse con las autoridades que dirigen dichos centros, así como con los internos de los mismos; acceder a los expedientes y elaborar un informe al respecto.

- En cuanto a la promoción de políticas públicas locales en materia de derechos humanos, se cuenta con 16 anexos de ejecución firmados: Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Colima, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Oaxaca, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco, Tlaxcala y Quintana Roo.
 - También se concluyó el Diagnóstico y el Programa en materia de derechos humanos del Distrito Federal. En Guerrero el diagnóstico se encuentran en proceso de validación y publicación; y están en proceso de elaboración los de Morelos y Jalisco. Por su parte, en Baja California se está integrando el comité redactor correspondiente.
- **Atención de las solicitudes de medidas precautorias o cautelares dictadas por organismos internacionales** especializados en derechos humanos.
 - Al cierre de 2010, se encontraban vigentes para México 27 medidas cautelares de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, a favor de 589 personas y la Comunidad de Zimatlán de Álvarez en Oaxaca.
 - Se reportaron en trámite 216 asuntos ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, de los cuales 77 son peticiones no admitidas como casos, 13 en proceso de solución amistosa, en 18 casos pudiera dictarse informe confidencial, en un caso se emitió informe confidencial, nueve casos están bajo seguimiento de recomendaciones con informe publicado. Además, se implementan de manera regular 27 medidas cautelares, existen 54 solicitudes de información para analizar si es necesaria la implementación de dichas medidas y existen 14 solicitudes de información sobre situaciones respecto a derechos humanos.
 - Ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CoIDH), se encuentran seis casos bajo cumplimiento de sentencia, y se atienden cuatro medidas provisionales. Adicionalmente, se brindó asistencia técnica al grupo de trabajo, presidido por la PGR, para el seguimiento Resolutivo 18 de la Sentencia Caso González y otras (Campo Algodonero) emitida por la CoIDH.

- En 2010 el Gobierno Federal, a través de la SEGOB, la SSP y la PGR, realizó acciones encaminadas a la **protección de los derechos de los periodistas y las personas defensoras de derechos humanos**, entre las que destacan:

- Se realizaron reuniones con la participación de la CNDH, la Oficina en México de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Organizaciones de la sociedad civil y especialistas colombianos en el mecanismo de protección para poblaciones en riesgo. Como resultado, el 5 de julio se creó la Fiscalía para la Atención de Delitos cometidos contra la Libertad de Expresión, la cual se adscribe a la Oficina del Procurador General de la República.
- El 3 de noviembre de 2010 se firmó el Convenio de Colaboración Interinstitucional para la Implementación de Acciones de Prevención y Protección a Periodistas, y se estableció la creación de un Comité Consultivo para la Implementación de Acciones de Prevención y Protección a Periodistas, el cual está conformado por representantes de la SEGOB, SRE, SSP, PGR y de la CNDH.
 - El Comité tiene por objeto ser un órgano de consulta y auxilio técnico para las autoridades competentes en la aplicación de medidas de prevención y protección, que sean necesarias para el libre ejercicio de la labor periodística.
 - En la Quinta Sesión Ordinaria del Comité, las partes aprobaron los Lineamientos de Operación y Funcionamiento, que servirán como instrumento normativo para el desarrollo de sus actividades.
- Derivado de la sensibilidad de la Honorable Cámara de Diputados, se logró tener recursos etiquetados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2011, para el Fondo de reparaciones e indemnizaciones a causa de violaciones a los derechos humanos decretados por la CoIDH y por violaciones a los derechos humanos cometidos en el pasado (30 millones de pesos) y para el Mecanismo de Protección a Periodistas (25 millones).
- En 2010 la **Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) emitió 86 recomendaciones** a los distintos órdenes de gobierno sobre violaciones a los derechos humanos, de las cuales 56 fueron para la APF: 42 fueron aceptadas, nueve se encuentran en tiempo de ser contestadas y cinco fueron rechazadas.

RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, 2007-2010

Concepto	Datos anuales			2010	
	2007	2008	2009	Observado p/	Variación % con respecto a 2009:
Recomendaciones dirigidas a los órdenes de gobierno	70	67	78	86	10.3
Recomendaciones dirigidas a la APF	31	38	57	56	-1.8
Porcentaje de recomendaciones dirigidas a la APF ^{1/}	44.3	56.7	73.1	65.1	-8.0
Seguimiento a las Recomendaciones dirigidas a la APF					
Recomendaciones aceptadas por la APF	31	35	47	42	-10.6
Recomendaciones totalmente cumplidas	26	24	3	0	
Recomendaciones parcialmente cumplidas	5	11	43	33	-23.3
Recomendaciones en vías de cumplimiento	0	0	1	9	800
En tiempo para ser contestadas	0	0	0	9	
Porcentaje de cumplimiento ^{1/}	83.87	68.57	6.38	0	
Recomendaciones no aceptadas por la APF	0	3	10	5	-50

^{1/} El porcentaje de variación respecto a 2009 está expresada en puntos porcentuales.

p/ Cifras preliminares.

FUENTE: Secretaría de Gobernación.

- Los derechos humanos más vulnerados fueron los vinculados con el derecho de seguridad jurídica, legalidad, seguridad personal, integridad personal y protección a la salud.
- Durante 2010, la Secretaría de Seguridad Pública otorgó **asistencia multidisciplinaria a las víctimas del delito**, entre las actividades realizadas destacan las siguientes:
 - A través del **Sistema Integral de Atención a Víctimas del Delito**, brindó apoyo psicológico, legal y médico, a través de unidades de servicio, atención telefónica y virtual.
 - Se otorgaron servicios terapéuticos, por medio de actividades lúdicas, a 5,553 niñas y niños que han sido víctimas de algún delito, así como 3,716 servicios de integración e interacción entre víctimas del delito mediante la operación de 19 grupos de autoayuda.
- Con el propósito de sensibilizar a la población infantil y juvenil de problemáticas en las esferas personales, familiares y sociales que afectan el orden social, se implementaron 37 talleres psicoeducativos con 270 sesiones y 13,348 atenciones proporcionadas.
- A través del número gratuito 01 800 32 AYUDA (29832) y dos teléfonos locales 55980691 y 55980793, se atendieron un total de 4,567 llamadas, de las cuales 3,090 fueron falsas. Cabe mencionar que a todas las personas que solicitaron el servicio por este medio se les brindó la atención necesaria ya sea psicológica, orientación legal, de trabajo social o paramédica.
- La SSP atendió 585 correos de solicitudes y brindó 155 sesiones a través de chat. Las tres direcciones electrónicas son:
personasextraviadas@ssp.gob.mx,
extraviados@ssp.gob.mx
atencionvictimas@ssp.gob.mx.

ATENCIÓN A VÍCTIMAS EN CENTROS Y MÓDULOS DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA, 2008-2010

Concepto	2008	2009	2010 ^{p/}	Variación % con relación a 2009
Total	14,564	38,138	21,668	-43.2
Atención presencial	7,282	22,438	17,101	-23.8
Trabajo Social	2,215	5,827	6,674	14.5
Psicológica	1,806	917	1,872	104.1
Legal	1,285	2,000	1,731	-13.5
Paramédica	1,102	10,547	2,746	-74.0
Subsecuentes	874	3,147	4,078	29.6
Atención telefónica	7,282	15,700	4,567	-70.9

^{p/} Cifras preliminares

FUENTE: Secretaría de Seguridad Pública.

- Durante 2010, el **Registro Nacional de Personas Extraviadas**, a cargo de la SSP, contó con 1,180 registros, 0.8% menos que en 2009 y localizó a 55 personas.
- Se brindaron 17,101 **servicios de atención presencial a víctimas** en centros, módulos y unidades itinerantes.
- Ingresaron 138 organizaciones, dependencias públicas y privadas a la **Red Nacional de Atención a Víctimas del Delito**, las cuales brindan servicios especializados y multidisciplinarios en las áreas de psicología, legal, investigación, publicaciones y

capacitación de profesionistas en atención a víctimas, entre otras.

ESTRATEGIA: PRIORIZAR LA ATENCIÓN DE GRUPOS VULNERABLES PARA PREVENIR LA VIOLACIÓN DE SUS DERECHOS HUMANOS

- Respecto de la **defensa y promoción de los derechos humanos de grupos vulnerables o en situación de vulnerabilidad**, se realizaron en 2010 las siguientes acciones:
 - Por Decreto del Ejecutivo Federal, el 17 de mayo se estableció como el “**Día Nacional de la Tolerancia y el Respeto a las Preferencias**”, el cual fue publicado ese día en el DOF.
 - Respecto al tema de **reparación del daño para víctimas y familiares en los casos de los delitos cometidos en el pasado**, el Comité encargado de dar seguimiento al tema, organizó un seminario y llevó a cabo reuniones bilaterales con diversas autoridades federales para elaborar un anteproyecto de programa administrativo de reparación del daño, con la asistencia técnica del Centro Internacional para la Justicia Transicional a través de la Fundación *Konrad Adenauer*.
 - Se realizó el taller “Formación de líderes comunitarios. Ciudad Juárez”, con el fin de potenciar las **capacidades de asociación y participación de jóvenes y líderes comunitarios**, mediante la formación de promotores sociales. Este taller se realizó con la participación de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM), en conjunto con la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez (UACJ) y la Fundación del Empresariado Chihuahuense (FECHAC).
 - El 17 y 18 de noviembre se organizó la décima jornada por los **derechos de las personas adultas mayores**, en el auditorio “Jesús Reyes Heróles” de la SEGOB, en la que se perfilaron mecanismos de coordinación entre las autoridades federales y locales para atender las necesidades de este sector de la sociedad.
 - Respecto de los avances de las autoridades en materia de procuración y administración de justicia, la PGR cuenta con el acuerdo A/067/03, por el que se creó la Unidad Especializada para la **Atención de Asuntos Indígenas**, en el que de manera destacada, se enuncian beneficios a favor de las comunidades indígenas tales como:
 - Brindar seguridad jurídica al indígena sujeto a procedimiento.
 - Verificar que en el desarrollo del proceso penal no se presenten irregularidades que causen

perjuicio o menoscabo de los derechos de los indígenas.

- Gestionar el apoyo de traductores para que asistan a personas que pertenezcan a pueblos o comunidades indígenas.
- Gestionar ante la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas el pago de la garantía o caución para obtener el beneficio de la libertad provisional.
- Gestionar ante las Secretarías de Seguridad Pública y Gobernación, los beneficios preliberacionales que la ley otorgue y beneficien a los indígenas.

BENEFICIOS DE LIBERTAD ANTICIPADA PARA LA POBLACIÓN INDÍGENA, 2009-2010

Concepto	2009	2010	Variación %
Gestionados	18	9	-50
Otorgados	5	3	-40

FUENTE: Procuraduría General de la República.

- En materia de **prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres** la CONAVIM ha realizado y coordinado diversas acciones, entre las que destacan las siguientes:
 - **Construcción del índice para la Alerta de Violencia de Género (IAVG).** Se hizo una investigación sobre los indicadores auxiliares de violencia contra las mujeres, con el fin de construir el **Sistema de índice de alerta de violencia de género**. Se utilizó el modelo de medición que plantea indicadores de las Fuentes del fenómeno, el Estado del problema y las Respuestas institucionales y sociales al mismo (FER). Se detectaron indicadores de tres tipos: los medibles y verificables; los indicadores medibles que requieren de fuentes de información fiables y estables; y los indicadores propuestos, que requieren ser definidos y establecidas sus fuentes de información. La línea basal del sistema se elaboró teniendo en consideración únicamente a los indicadores del primer tipo.
 - Para conocer las **causas de la violencia**, la CONAVIM realizó diagnósticos para encontrar las dinámicas espaciales y socio-culturales que derivan en violencia y violencia contra las mujeres. Al respecto destacan los siguientes diagnósticos:
 - De **violencia social** en las ciudades de Aguascalientes; Guadalajara, Jalisco; Juárez, Chihuahua; Mérida, Yucatán; Tapachula, Chiapas; y Tijuana Baja California.

- **Aspectospsicosociales-socioculturales** presentes en la violencia de género. Un enfoque preventivo.
- **Análisis Espacial** con técnicas GEO-estadísticas que permitan identificar y conocer el comportamiento territorial de la violencia feminicida, la delincuencia juvenil y los homicidios dolosos en Ciudad Juárez, e identificar zonas críticas de violencia social y de género dentro del período 1993-2010.
- Foro Interdisciplinario **“Orígenes de la violencia en México”**: Abordó, a partir de diversas disciplinas, las distintas visiones sobre el origen de la violencia en México, así como las causas que la subyacen. Lo anterior, permitió obtener una comprensión holística del fenómeno.
- Como parte de las acciones derivadas de los diagnósticos previamente realizados, la CONAVIM, en coordinación con los tres niveles de gobierno, desarrollan:
 - El **Proyecto piloto** estrategias para la generación de capacidades básicas institucionales y sociales en municipios para la prevención de la violencia y la violencia de género.
 - La **Red de Alcaldes por la Seguridad y la Convivencia Ciudadana**, que fue integrada el 21 de octubre de 2010 por 76 municipios, con el fin de instrumentar un Plan Municipal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia; incrementar mediante acciones específicas los factores de protección y seguridad de las mujeres y niñas; impulsar acciones para prevenir la violencia infantil y juvenil, así como la generada por el abuso de drogas y alcohol; y promover la erradicación de la violencia ejercida contra los grupos vulnerables, dentro y fuera del seno familiar.
- **Implementación del modelo de Centros de Justicia para las Mujeres.** Para reducir los obstáculos que enfrentan las mujeres víctimas de violencia y sus familias, y mejorar los servicios interdisciplinarios para que las mujeres puedan acceder a la justicia, se impulsó la constitución y funcionamiento de Centros de Justicia para las Mujeres. Se trata de un modelo de servicios multi-agenciales de instancias gubernamentales y asociaciones de las organizaciones de la sociedad civil, que atenderán de manera coordinada, a las mujeres víctimas de violencia.
 - Lo anterior, derivó de los resultados de los estudios elaborados desde la CONAVIM, que advierten que las mujeres víctimas de violencia enfrentan obstáculos para acceder a la justicia.
- El **Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.**- El 10 de marzo de 2010, durante el evento conmemorativo del “Día Internacional de la Mujer”, la SEGOB presentó el Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Este Programa integra los objetivos, estrategias y líneas de acción mediante las cuales se pretende contribuir al cierre de brechas de desigualdad entre mujeres y hombres en temas como protección civil, democracia y participación ciudadana, migración, comunicación y medios, derechos humanos, y no discriminación, teniendo como eje transversal la promoción del respeto a los derechos humanos de las mujeres.
- La SEGOB realizó el Seminario Internacional “Mujeres seguras en Ciudades Futuras”, el cual reunió a 20 expertos y expertas nacionales e internacionales para compartir propuestas experiencias y resultados de políticas en materia de prevención de la violencia social y de género. Así como el Seminario internacional “Todas en Juárez Seguras”, dirigido a representantes de organismos públicos y a organizaciones sindicales, académicas, de la sociedad civil, agrupaciones de mujeres, centros de investigación y agencias de cooperación nacional e internacional, con el fin de analizar la situación vigente en la región y el país en términos de seguridad, derechos humanos y políticas públicas orientadas a combatir la violencia en general y la violencia contra las mujeres en particular.
- Por su parte, la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA), realizó diversas acciones con el objetivo de prevenir, atender y procurar justicia para las mujeres, así como de contribuir en la construcción de una cultura de la no violencia:
 - Puso a disposición de las víctimas de violencia una línea de atención telefónica LADA sin costo 01 800 00854 00 y cuatro Centros de Atención Integral ubicados en: Distrito Federal; Ciudad Juárez, Chihuahua; Tapachula, Chiapas; y Veracruz, Veracruz. Los servicios que se ofrecen están orientados a que, por medio de acciones afirmativas, se favorezca el tránsito hacia la igualdad de derechos.
 - Los servicios prestados se dividen en dos áreas: 1) Servicios especializados, que proporcionan atención integral y profesional de corte legal, emocional y de trabajo social y 2) Elaboración de impresiones en materia de psicología, trabajo social y antropología y orientación ciudadana, que

proporciona servicios de orientación, asesoría jurídica y canalización para problemas no relacionados con violencia de género. En 2010, se han otorgado 1,847 apoyos legales, 2,998 apoyos emocionales, 1,125 servicios de trabajo social, 474 acompañamientos y 51 servicios itinerantes.

- El Refugio Especializado de Atención Integral y Protección a Víctimas de Trata de personas en el que se han recibido 86 posibles víctimas de los cuales han derivado 169 apoyos legales, 1,150 apoyos emocionales, 473 de trabajo social, 68 de antropología cultural, 1,783 servicios de salud, 94 canalizaciones, 1,167 acompañamientos y 231 talleres de apoyo en los procesos terapéuticos, ocupación del tiempo libre, motivación ocupacional y educativa, lo mismo que en aspectos básicos de higiene, salud y sexualidad, así como atención infantil, mismos que fueron impartidos a las y los residentes durante su estancia.
- La Fiscalía para proporcionar la atención a las víctimas parte de cuatro premisas: atención ciudadana, protección y cuidado a víctimas de trata de personas, igualdad entre hombres y mujeres y vinculación con organizaciones de la sociedad civil e instituciones afines con el objetivo de facilitar el proceso de *denuncia segura* mediante el diseño de una ruta de atención y de investigación de los delitos que constituyen violencia de género.
- En 2010 se iniciaron 205 averiguaciones previas, referidas a delitos de violencia contra las mujeres por razones de género y a trata de personas. Asimismo, se recibieron 250 reportes de mujeres desaparecidas de las cuales se ha localizado a 190.
- Para apoyar la atención de las víctimas, se elaboró un Directorio Nacional de Centros de Atención a Mujeres Víctimas de Violencia y Trata de Personas, que se compone de más de 2,340 registros y se actualiza de manera periódica, y puede consultarse en la página Web de la PGR.
- Durante 2010, se realizaron 37 acciones de capacitación, entre diplomados, talleres, cursos, seminarios y grupos de trabajo. Se capacitó a 1,742 personas, en su mayoría funcionarios y funcionarias públicas (1,168 mujeres y 574 hombres) operadores de la procuración de justicia; prestadores del servicio de atención a víctimas y personal pericial de la PGR y sus delegaciones; de las procuradurías generales de justicia de diversas entidades federativas; del Instituto Nacional de Migración y sus delegaciones; de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE); de diversas zonas militares; de las instancias federal y estatales de Seguridad Pública, de las instancias de las mujeres,

de los Sistemas para el Desarrollo Integral de la Familia, de las Comisiones Estatales de Derechos Humanos e integrantes de asociaciones civiles e instituciones académicas.

ESTRATEGIA: PROMOVER CAMPAÑAS PARA DIFUNDIR EL ALCANCE DE LOS DERECHOS HUMANOS, DE MANERA QUE TODOS LOS CIUDADANOS LOS CONOZCAN Y EXIJAN SU RESPETO

- Durante 2010, el Ejecutivo Federal llevó a cabo diferentes acciones para **difundir el respeto a los derechos humanos**, entre ellas:
 - En cumplimiento a las líneas de acción establecidas en el Programa Nacional de Derechos Humanos, la Comisión Federal de Telecomunicaciones otorgó 10 permisos a estaciones de radiodifusión con fines comunitarios y de interés social, con lo que se cumple con las recomendaciones internacionales relacionadas con garantizar la pluralidad en los medios de información.
 - Se realizaron diálogos con la comunidad, dirigidos principalmente a prevenir e informar a los niños, niñas y adolescentes sobre la trata de personas, que tuvieron como objetivo generar una conciencia más realista sobre el tema, los riesgos a los que se pueden ver expuestos, la detección del problema para su prevención, e inculcar una cultura de denuncia a través de un taller lúdico.
 - La Secretaría de Seguridad Pública, a través del Programa de Fomento a la Cultura de los Derechos Humanos, sistematiza una serie de actividades presenciales como cursos, talleres, diplomados, foros, seminarios y a distancia, mediante videoconferencias, que favorecen a generar una cultura de respeto y protección a los derechos humanos, dirigidas a servidores públicos del Órgano Central y de sus Órganos Desconcentrados (Policía Federal, Prevención y Readaptación Social y Servicio de Protección Federal) primordialmente mandos y personal operativo involucrado en acciones permanentes o especiales, adscritos a destacamentos y puntos de revisión y verificación, así como personal de los centros penitenciarios federales que desempeñan funciones de seguridad y custodia.

ESTRATEGIA: ACTUALIZAR EL MARCO NORMATIVO PARA RESPONDER A LAS DEMANDAS Y NECESIDADES DE UNA SOCIEDAD CADA VEZ MÁS PREOCUPADA POR EL RESPETO A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS INDIVIDUOS

- En el marco de una política transparente y abierta al escrutinio público, durante 2010, la Secretaría de

Relaciones Exteriores (SRE) realizó diferentes acciones para cumplir con las **obligaciones internacionales de México en materia de derechos humanos**, entre las que destacan los siguientes:

- Del 8 al 18 de febrero, coordinó la visita a México del Relator Especial sobre Educación de las Naciones Unidas, mediante la cual sostuvo encuentros con autoridades federales y locales, así como con instituciones educativas y otros actores relevantes, en los estados de Baja California, Chiapas y Nuevo León.
 - En su informe, el Relator formuló 15 recomendaciones que van desde acciones de participación de la ciudadanía, políticas presupuestales, y medidas para combatir el rezago educativo.
- La Alta Comisionada Adjunta de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para los Derechos Humanos, visitó México del 4 al 7 de agosto, invitada a participar en la Conferencia de la Federación Internacional de Mujeres Universitarias para igualdad, no discriminación y combate a la violencia contra las mujeres en México. En este marco, sostuvo reuniones con el Ombudsman nacional, funcionarios del Gobierno Federal, así como organizaciones de la sociedad civil.
- Del 9 al 24 de agosto, la Cancillería coordinó la visita a México de los Relatores Especiales para la Libertad de Expresión de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y de la ONU. El propósito de la visita fue conocer el estado que guarda el ejercicio de la libertad de expresión en México, para lo cual se realizaron actividades en el Distrito Federal, Coahuila, Guerrero y Sinaloa.
- Del 10. al 15 de octubre de 2010, se realizó la visita a México de la Relatora Especial sobre la Independencia de Magistrados y Abogados de la ONU. Su programa de trabajo comprendió cerca de 32 reuniones en la ciudad de México, Chiapas, Estado de México, Nuevo León, San Luis Potosí y Yucatán.
- El 8 y 9 de marzo de 2010, el Gobierno Federal sustentó su Quinto Informe sobre la implementación del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP), en la sede de Naciones Unidas en Nueva York.
- En junio de 2010, se entregaron los informes periódicos 16° y 17° consolidados de México a la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial.
 - Los informes fueron elaborados con insumos de 40 dependencias del Ejecutivo Federal, del Consejo de la Judicatura Federal y de la

Comisión Nacional de los Derechos Humanos y consultado con las entidades federativas del país. Asimismo, se consultó a organizaciones de la sociedad civil de derechos humanos a través de la Subcomisión de Grupos Vulnerables y la Subcomisión sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, ambas enmarcadas en la Comisión de Política Gubernamental en Materia de Derechos Humanos.

- El 10. de octubre de 2010, el Gobierno de México remitió al Comité para la Eliminación de toda las formas de discriminación contra la Mujer y a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, el 7° y 8° Informes consolidados de México sobre el cumplimiento de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.
- Durante el segundo semestre de 2010, se llevaron a cabo los trabajos de preparación para la sustentación de los informes de México sobre la aplicación de los Protocolos Facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño relativos a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización en la pornografía, así como la participación de niños en conflictos armados, la cual se llevó a cabo el 31 de enero de 2010 en Ginebra, Suiza.
- En marzo de 2010, durante el 138° periodo de sesiones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), el Gobierno de México se comprometió a presentar un informe de las acciones que realiza para combatir el secuestro de migrantes.
- La SRE participó en una audiencia en el Subcomité de Derechos Humanos del Parlamento Europeo, celebrada el 8 de noviembre de 2010, referida a la situación particular de San Juan Copala, Oaxaca. El propósito fue dialogar sobre los principales avances y desafíos de México en materia de derechos humanos, la situación particular de Oaxaca, en especial la situación en la localidad de San Juan Copala y el estado de las investigaciones de la muerte de los defensores de derechos humanos, Beatriz Cariño y el finlandés Jyri Jaakkola.
- Se presentaron informes de cumplimiento en aplicación de distintas resoluciones del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (CoDH) o en respuesta a solicitudes formuladas por procedimientos especiales en diversas materias sobre temas relacionados a la discriminación en el contexto del derecho a la alimentación; protección social de las personas mayores; lecciones aprendidas, progresos y retos para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio para la

población más vulnerable; derecho a la verdad y a la protección de testigos; genética forense y derechos humanos; protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo, entre otros.

- La **Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra la Mujer**, realizó en 2010 el Diagnóstico de la Legislación Penal Mexicana sobre la Recepción de los Compromisos Asumidos por el Estado Mexicano, Frente a los Tratados Internacionales en Materia de Derechos Humanos de las Mujeres, principalmente de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar

la Violencia contra la Mujer “Convención de Belém Do Pará” y de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW).

- Como resultado de los estudios y diagnósticos, se elaboraron propuestas de reforma específicas a las legislaciones de las 32 Entidades de la República y a la correspondiente al ámbito federal, sobre los Códigos Penales y de Procedimientos Penales, que incorporan los compromisos asumidos por México a través de convenciones internacionales. Actualmente, se compilan las propuestas de reforma elaboradas.

SEGURIDAD NACIONAL

Durante este gobierno, las dependencias del Ejecutivo Federal en materia de Seguridad han avanzado en el cumplimiento de los objetivos nacionales para fortalecer la seguridad nacional y preservar la integridad física y patrimonial de los mexicanos; salvaguardar la seguridad en las fronteras; así como para consolidar los mecanismos de cooperación internacional en materia de seguridad y defensa de la soberanía.

1.8 DEFENSA DE LA SOBERANÍA Y DE LA INTEGRIDAD DEL TERRITORIO

OBJETIVO: GARANTIZAR LA SEGURIDAD NACIONAL Y PRESERVAR LA INTEGRIDAD FÍSICA Y EL PATRIMONIO DE LOS MEXICANOS

ESTRATEGIA: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE ACTUALIZACIÓN Y ADIESTRAMIENTO DE LAS FUERZAS ARMADAS Y LA MODERNIZACIÓN DE SU EQUIPAMIENTO

- Las Fuerzas Armadas fortalecieron la profesionalización de su personal mediante la actualización de los planes y programas de estudio de las diferentes carreras y cursos del **Sistema Educativo Militar y Naval**.
- En 2010 el personal egresado de los **planteles educativos militares y navales** fue de 9,226 elementos: 6,837 correspondieron a la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y 2,389 a la Secretaría de Marina (SEMAR). Estos resultados representan para la SEMAR un incremento de 20.3% con relación a lo registrado en 2009. En el caso de la SEDENA no se registraron egresos del Heroico Colegio Militar, Escuela Militar de Aviación, Escuela Militar de

Oficiales de Sanidad y Escuela Militar de Enfermeras debido a la ampliación de tres a cuatro años del nivel académico de licenciatura.

- De las **acciones realizadas para elevar la formación profesional del personal militar y naval** destacan:
 - La SEDENA estableció 94 cursos de formación para Sargentos primeros y segundos, cifra 11.9% mayor que la observada en 2009.
 - Se revisaron y actualizaron los perfiles de ingreso y egreso establecidos para los cursos que se imparten en el Sistema Educativo Militar en lo que respecta a la metodología de trabajo y el procedimiento de evaluación, con la finalidad de elevar el nivel de comprensión en los discentes y mejorar los perfiles de ingreso y de egreso
 - Se llevó a cabo la revisión y actualización de los planes y programas de estudios de cada uno de los planteles militares, entre los que destacan el Heroico Colegio Militar, Escuela Médico Militar, Escuela Militar de Ingenieros, Escuela Militar de Odontología, Escuela Militar de Enfermeras y Escuela Militar de Oficiales de Sanidad.
 - Se establecieron oficinas de calidad en la totalidad de planteles militares, a efecto de analizar, sensibilizar, capacitar, diseñar, implementar, desarrollar, supervisar y participar en la mejora continua del Sistema Educativo Militar.
 - En la SEMAR se actualizaron los planes y programas relativos a estudios profesionales: logística naval e infantería de marina; de posgrado: enfermería táctica y contaminación marina; capacitación: sistemas de armas de buques clase Independencia y Revolución, y nadadores de rescate desde helicópteros; entre otros, que en total suman 46.

EGRESADOS DE LOS PLANTELES DEL SISTEMA EDUCATIVO MILITAR Y NAVAL, 2007-2010
(Personas)

Concepto	Datos anuales			2010	
	2007	2008	2009	Observado	Variación % con relación a 2009
Secretaría de la Defensa Nacional ^{1/}	8,319	8,833	8,704	6,837	-21.4
Formación ^{2/}	2,505	2,719	2,560	2,091	-18.3
Especialización	325	333	116	126	8.6
Capacitación	5,489	5,781	6,028	4,620	-23.3
Secretaría de la Marina	1,877	1,786	1,986	2,389	20.3
Formación ^{2/}	365	480	364	303	-16.8
Especialización	387	350	384	314	-18.2
Capacitación	1,125	956	1,238	1,772	43.1

^{1/} Las cifras que se consignan en 2010, son estimadas al término del ciclo lectivo 2009-2010.
^{2/} Corresponde al número de egresados de las escuelas a nivel profesional y técnico profesional.
FUENTE: Secretaría de la Defensa Nacional y Secretaría de Marina.

FORMACIÓN PROFESIONAL DE LOS MIEMBROS DEL EJÉRCITO Y FUERZA AÉREA MEXICANOS, 2007-2010

Concepto	Datos anuales			2010			
				Meta programada	Observado	Variación % con relación a:	
	2007	2008	2009			Meta programada	2009
Número de mujeres que causan alta en los servicios del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos	473	1,462	1,621	282	516	83.0	-68.2
Número de mujeres que ingresan ^{1/}	233	215	204	n.d.	142	n.d.	-30.4
Número de planteles a los que ingresan	17	17	17	17	17	0	0
Líderes adiestrados de acuerdo a las misiones del Ejército Mexicano (Personas)	1,020	4,299	2,714	1,576	884	43.9	-67.4
Comandantes de Pelotón	1,009	3,866	1920	741	352	-52.5	-81.7
Comandantes de Sección	3	406	753	604	440	-27.2	-41.6
Comandantes de Compañía	6	19	41	179	85	-52.5	107.3
Comandantes de Corporación	2	8	0	52	7	-86.5	n.a.

^{1/} Las cifras corresponden a los ciclos escolares 2007-2008, 2008-2009 y 2009-2010, respectivamente.

n. d. No disponible.

n. a. No aplica.

FUENTE: Secretaría de la Defensa Nacional.

- Con relación a la **participación de la mujer en los servicios de las Fuerzas Armadas**, destaca los siguiente:

- Del 1º de enero al 31 de diciembre de 2010, 516 mujeres causaron alta en el Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, lo que significó tener un total acumulado al 31 de diciembre de 2010 de 10,365 mujeres, que representa un avance de 83% de la meta establecida en alcanzar un reclutamiento total de 12,488 efectivos de género femenino dentro del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos para el año 2012. .

- Durante 2010 ingresaron 142 mujeres a 17 planteles del Sistema Educativo Militar.

- En el transcurso de 2010 egresaron de los planteles educativos navales de formación, especialización y capacitación 66 mujeres, superando en 15.8% lo registrado en 2009; y en agosto de 2010 inició la matrícula de las primeras 35 mujeres a las carreras del Cuerpo General e Infantería de Marina en la Heroica Escuela Naval Militar.

- En materia de **adiestramiento**, al 31 de diciembre de 2010 se registró un total de 8,917 líderes
- PROTECCIÓN Y VIGILANCIA DEL TERRITORIO, ESPACIO AÉREO Y MARES NACIONALES, 2007-2010
- | Concepto | Datos anuales | | | 2010 | |
|---------------------------------------------|---------------|-----------|-----------|-----------|---------------------------------|
| | 2007 | 2008 | 2009 | Observado | Variación % con relación a 2009 |
| Secretaría de la Defensa Nacional | | | | | |
| Operaciones de vigilancia | 228,218 | 220,520 | 305,938 | 178,648 | -41.6 |
| Efectivos participantes ^{1/} | 45,000 | 45,106 | 48,650 | 88,579 | 82.1 |
| Kilómetros recorridos (miles) ^{2/} | 92,669 | 69,755 | 63,888 | 83,892 | 31.3 |
| - Vía terrestre | 85,214 | 61,270 | 53,780 | 72,787 | 35.3 |
| - Vía aérea | 6,282 | 6,188 | 5,310 | 8,095 | 52.4 |
| - Anfibios | 1,173 | 2,297 | 4,798 | 3,010 | - 37.2 |
| Secretaría de Marina | | | | | |
| Operaciones ^{2/} | 15,386 | 65,176 | 71,363 | 75,856 | 6.3 |
| Inspecciones | 1,707,571 | 2,436,073 | 4,012,802 | 3,961,047 | -1.3 |
| Efectivos participantes ^{1/} | 16,843 | 20,653 | 21,356 | 19,740 | -7.6 |
| Unidades participantes ^{3/} | 150 | 148 | 149 | 176 | 18.1 |
| Millas náuticas navegadas (miles) | 1,351 | 1,849 | 1,719 | 1,526 | -11.2 |
| Millas náuticas voladas (miles) | 2,066 | 2,664 | 3,261 | 3,117 | -4.4 |
| Kilómetros recorridos (miles) | 2,067 | 5,530 | 5,730 | 5,913 | 3.2 |
- ^{1/} Se refieren al promedio mensual de efectivos participantes en las operaciones.
- ^{2/} Incluye las operaciones contra el narcotráfico.
- ^{3/} Se refieren al promedio mensual de unidades de superficie y aéreas.
- FUENTE: Secretaría de la Defensa Nacional y Secretaría de Marina.
- 90 CUARTO INFORME DE EJECUCIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012

- adiestrados del Ejército Mexicano, lográndose con esto el 89.2% de la meta programada para la presente administración.
- Para el resguardo efectivo del territorio, espacio aéreo, mares y costas nacionales, durante 2010 los institutos armados del país realizaron 254,504 **operaciones de vigilancia** (SEDENA, 178,648; SEMAR, 75,856), en las que participaron un promedio mensual de 108,319 efectivos militares y navales (SEDENA, 88,579; SEMAR, 19,740):
 - Los efectivos militares recorrieron 83,892 miles de kilómetros, 31.3% más respecto a 2009.
 - El personal de la Secretaría de la Defensa Nacional integró, durante 2010, 49 Bases de Operaciones Mixtas, en las cuales 1,133 elementos militares llevaron a cabo dispositivos de vigilancia en diversas zonas de los estados de Colima, Chiapas, Durango, Michoacán, Morelos, Sinaloa, Nuevo León, Veracruz y Zacatecas.
 - La Armada de México realizó 3,961,047 inspecciones, 6.3% más con relación a lo registrado en 2009, a través de las cuales aseguró 109 barcos y embarcaciones menores, 90 vehículos terrestres y 325 personas infractoras de la legislación nacional en materia de pesca; también se decomisaron 32,617 kilogramos de productos marinos, 100 armas de diversos calibres y 6,808 cartuchos útiles.
 - Para coadyuvar en la operación y funcionamiento adecuado de las **instalaciones estratégicas del país**, durante 2010, las Fuerzas Armadas del país realizaron lo siguiente:
 - El Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos brindó seguridad a 154 instalaciones estratégicas del país: 71 en Petróleos Mexicanos, 52 en la Comisión Federal de Electricidad, siete en la Comisión Nacional del Agua, 20 en Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos, uno en Aeropuertos y Servicios Auxiliares, uno en Telecomunicaciones de México, uno en el Instituto Nacional de Investigaciones Nucleares y uno en la Comisión México-Americana para la erradicación del gusano barrenador de ganado.
 - En estas acciones participaron un promedio mensual de 2,933 elementos, lo que representó un aumento de 19.9% con relación a los 2,447 efectivos que proporcionaban seguridad a 132 instalaciones en 2009. La cobertura de patrullajes terrestres y aéreos a las instalaciones estratégicas del país fue de 140,527 kilómetros.
 - La Armada de México proporcionó seguridad permanente a 53 instalaciones estratégicas: 38 de Petróleos Mexicanos y 15 de la Comisión Federal

Avances en los indicadores para la protección y seguridad del territorio nacional y mares nacionales. (Indicadores de los programas sectoriales 2007-2012 de la SEDENA y SEMAR)
SEDENA <ul style="list-style-type: none">• Número de horas de vuelo de adiestramiento mensual, por piloto aviador. En 2010 se alcanzó un promedio mensual de 04:30 horas mensuales, cifra que representa el 100% de la meta programada para el año y un avance del 75% respecto a la meta de 06:00 horas mensuales establecida para el año 2012.
SEMAR <ul style="list-style-type: none">• Índice de Protección de los Mares y Litorales Nacionales. En 2010 el índice reportó un valor de 82.5% -en una escala de 1 al 100-, es decir 10.5 puntos porcentuales más con respecto a la meta anual de 72% y un avance del 98.2% de la meta establecida de 84% para 2012. Este índice evalúa la capacidad operativa del poder naval para proteger los intereses marítimos de la nación.• Percepción de la población sobre la seguridad en los mares. En 2010 se obtuvo una calificación de 7.71 -en una escala de 1 al 10-, lo que representó un incremento de 1.98% con relación a la meta anual de 7.56 y un avance del 96.38% de la meta sexenal establecida en una calificación de 8.0. Este indicador mide el nivel de aprobación de la ciudadanía de los resultados obtenidos por la SEMAR en la vigilancia, protección y salvaguarda de la vida humana en la mar; su cálculo es mediante la aplicación de una encuesta a la población costera, turística y de instituciones de investigación científica marina.• Percepción de confianza de la ciudadanía hacia la SEMAR. En 2010 este indicador reportó una calificación de 8.16 -en una escala de 1 al 10- un avance del 96% de la meta establecida de 8.5 hasta 2012. Este índice mide el nivel de conocimiento de la ciudadanía sobre las acciones y resultados de la Institución que generan credibilidad y confianza en el país, y se calcula a través de una encuesta a la población de diversos puertos y ciudades del país.

de Electricidad en los litorales y mares mexicanos, en prevención de actividades de sabotaje o terrorismo; de tal manera que en 2010 se realizaron 26,663 patrullajes marítimos, aéreos y terrestres.

- Durante estas operaciones se navegaron por vía marítima y aérea un total de 159,420 y 17,108 millas náuticas, respectivamente, y se

patrullaron 1, 175,876 kilómetros, donde participaron en promedio mensual un total de 1,375 efectivos.

- Durante 2010, las Fuerzas Armadas fortalecieron la modernización de la **infraestructura física y el equipamiento militar y naval**.

- En la SEDENA se ejecutaron 19 obras, incluyendo remodelaciones, trabajos de impermeabilización, construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales y la construcción de instalaciones militares.

- En materia de equipamiento militar se efectuaron diversas adquisiciones orientadas a incrementar las capacidades operativas, entre las que destacan:

- 11 vehículos de transporte aéreo y 458 vehículos terrestres de diversos tipos.
- Diversos equipos para modernizar el laboratorio científico de investigaciones de la Procuraduría General de Justicia Militar.
- Equipo de cómputo, *software* y de capacitación para la primera, segunda y tercera fases del proyecto de interpretación de imágenes.
- Instalación y equipamiento de siete Centros de Comando, Control y Comunicaciones.
- Diverso equipo de seguridad como dispositivos de detención vehicular; equipos de radiocomunicación, control de armamento; equipos de detección molecular, y para la fabricación de fusiles.

- En la SEMAR se llevó a cabo la construcción y mantenimiento de diversas instalaciones, así como la adquisición de unidades operativas, entre las que destacan las siguientes:

- Se concluyó la construcción del Primer Escuadrón Aeronaval Embarcado; un Batallón de Infantería de Marina; una Estación Naval Avanzada y una Clínica Naval.
- Se efectuó la modernización, remodelación y mantenimiento de diversos edificios de la Heroica Escuela Naval Militar en Antón Lizardo, Veracruz; de tres Centros de Desarrollo Infantil Naval en Mazatlán y Topolobampo, Sinaloa y en Yukalpetén, Yucatán; y de dos Estaciones Navales de Búsqueda, Rescate y Salvamento: una en Yukalpetén, Yucatán y otra en Puerto Peñasco, Sonora.
- El gobierno del estado de Michoacán construyó y entregó a la SEMAR la Estación Naval Avanzada de Maruata localizada a 70 millas náuticas al oeste del puerto de Lázaro Cárdenas,

para el desarrollo de operaciones navales en ese estado. Dicha acción realizó mediante Acuerdo de Coordinación y Colaboración para Regular Compromisos y Apoyos Recíprocos en Materia de Desarrollo de Obra Pública a favor de la Federación.

- Se contará con la disposición de dos vehículos aéreos para transporte de carga y personal.

- Se encuentran en proceso de construcción: una Estación Naval Avanzada; la Escuela de Búsqueda, Rescate y Buceo; un Hangar de Abrigo para helicóptero; una Estación Naval de Búsqueda, Rescate y Salvamento; un edificio para la Unidad de Inteligencia Naval; y en adecuación un local en el Instituto de Investigación y Desarrollo Tecnológico de la Armada de México.

- Se continuó con el equipamiento de los 32 Batallones de Infantería de Marina, iniciado desde 2007, el cual a 2010 presentó un avance acumulado del 68% en armamento y pertrechos y del 42% en vehículos.

- Se llevó a cabo la adquisición de ocho embarcaciones tipo *Defender* para las Estaciones Navales de Búsqueda, Rescate y Salvamento: una para La Paz, Baja California Sur; dos para Puerto Peñasco, Sonora; y las cinco restantes (programadas para recibirse en mayo de 2011) serán destinadas: una en Manzanillo, Colima, dos en Altamira y dos en Mezquital, Tamaulipas). Con estas unidades se atenderán las llamadas de auxilio para salvaguardar la vida humana en la mar.

- Se dio mantenimiento preventivo y correctivo de los buques y embarcaciones de la Armada de México, con lo que se logró mantener la operatividad en un 73% de estas unidades.

- Concluyó la construcción de una Patrulla Interceptora Clase *Polaris II*, (ARM "*Algorab*" PI-1409), en el Astillero de Marina No. 3 en Coatzacoalcos, Veracruz, y de un moderno Buque de Investigación Pesquera en el Astillero de Marina no. 6 en Guaymas, Sonora, que fue entregado a la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca.

- En 2010 se inició un proyecto de construcción de dos Buques de Aprovisionamiento Logístico, con el fin de brindar apoyo a la población durante la aplicación del Plan Marina, el primero será el casco 42 que se construye en el Astillero de Marina No. 20 en Salina Cruz, Oaxaca, con un avance del 35.54%, y el segundo será el

- casco 43 e iniciará su construcción en marzo de 2011, en el mismo astillero.
- Se continuó con la construcción de dos Buques Patrulla de Vigilancia Oceánica Clase Oaxaca ARM “Bicentenario de la Independencia” PO-163 y ARM “Centenario de la Revolución” PO-164, de 1,680 toneladas de desplazamiento cada uno, en los Astilleros de Marina No. 1 en Tampico, Tamaulipas y No. 20 en Salina Cruz, Oaxaca, respectivamente.
 - Adquisición de kits de materiales y equipos para el armado y ensamblado de Patrullas para Vigilancia de Mar Territorial e Interceptoras, que iniciarán su construcción en 2011.
 - Con relación al indicador **Número de Toneladas de Desplazamiento Construidas en los Astilleros de la SEMAR**, durante 2010 reportó la construcción de 1,240.03 toneladas de desplazamiento, volumen superior en 20.58% con respecto a 2009, incremento asociado a la construcción de uno de los Buque de Aprovisionamiento Logístico.
 - Como acción sin precedente, en este Gobierno se han incrementado los **apoyos-beneficios en materia salarial y laboral** a los miembros de las Fuerzas Armadas. Durante 2010 destacan los siguientes:
 - Se incrementó en 40% la compensación técnica al servicio para la totalidad del personal de tropa, clases y marinería del Ejército, Fuerza Aérea y Armada de México, equivalente a un ingreso adicional de mil pesos mensuales. Con este aumento entre diciembre de 2006 y diciembre de 2010, el personal de menores ingresos del Ejército Mexicano ha visto incrementadas sus percepciones en un 78.2% y los elementos de la Marina en 107.4%.
 - Se promovieron al grado inmediato superior a 7,321 elementos: 2,666 el 1º de junio de 2010, aniversario del “Día de la Marina” y 4,655 el 20 de noviembre de 2010, conmemoración del “Bicentenario del Inicio de la Revolución Mexicana”.
 - Se otorgaron 2,692 créditos mediante el Programa de Créditos Hipotecarios a través del Banco Nacional del Ejército, Fuerza Aérea y Armada S.N.C. y el Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas, con lo anterior del 1o. de enero de 2007 al 31 de diciembre de 2010, se han concedido 16,746 créditos en beneficio de igual número de personal de tropa.
 - A través del Programa Integral de Becas a hijas e hijos de militares, se proporcionaron un total de 41,350 becas para pago de mensualidades de colegiaturas, con lo cual se benefició a un promedio mensual de 3,346 hijas e hijos de personal militar en el activo.
 - Se alcanzó el 93.3% en la ministración de medicamentos completos al personal militar, derechohabientes y pensionistas que recibió atención médica en las instalaciones del Servicio de Sanidad Militar, porcentaje que representa un incremento de 23.3 puntos porcentuales en comparación con lo alcanzado al finalizar la administración anterior (70%) y de 0.3 puntos porcentuales a la meta programada para el 2010.
 - En 2010, se registraron 5,453 casos de desertión, que aunados a los observados entre 1o. de enero de 2007 al 31 de diciembre de 2009, ascienden a 37,565 desertores, cifra que representa una disminución del 47.4% en comparación con los 71,436 casos que se presentaron de enero de 2001 a diciembre de 2004.

1.9 SEGURIDAD FRONTERIZA

OBJETIVO: SALVAGUARDAR LA SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS, ASÍ COMO LA INTEGRIDAD Y EL RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS TANTO DE LOS HABITANTES DE ESTAS ZONAS, COMO DE LOS MIGRANTES

ESTRATEGIA: INTEGRAR UNIDADES MIXTAS DE POLICÍAS FEDERALES Y ESTATALES CON EL APOYO DE LAS FUERZAS ARMADAS, PARA GARANTIZAR LA SEGURIDAD DE LOS HABITANTES DE LA REGIÓN FRONTERIZA

- Durante 2010 las dependencias del Ejecutivo Federal llevaron a cabo operaciones de alto impacto en la frontera norte y sur del país contra la delincuencia organizada y reportaron los resultados siguientes:

Secretaría de Seguridad Pública (SSP):

- La SSP, a través de la PF, participa en el “Operativo Salvavidas” que se implementa en Ciudad Juárez, Chihuahua y está coordinado con autoridades fronterizas. Bajo este operativo, se realiza un recorrido binacional en vehículos con apoyo aéreo.
- Durante 2010 la PF tuvo desplegados en la República Mexicana, incluidos los estados fronterizos (norte y sur), los siguientes operativos en vías federales:
 - Carreteros Permanentes para reducir el índice de accidentes: Cinturón, Carrusel, Lince, Radar, 30 Delta y Caballero del Camino.
 - Carreteros Permanentes para reducir el índice de delitos: Antiasalto, Telurio y Nodriz.
 - Siete operativos coordinados por los tres niveles de gobierno, entre los que destacan: Base de Operaciones Mixtas, Inspección y Vigilancia de Vehículos de Carga y, Pasaje y Turismo.
 - Estacionales: Semana Santa, Verano e Invierno.
- Como resultado de estas acciones se puso a disposición de las autoridades migratorias durante 2010 a 13,757 indocumentados, 74.4% más que lo registrado en el año anterior, en su mayoría procedentes de países centroamericanos, principalmente de Guatemala; Honduras y El Salvador.

Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA):

- El Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, efectuaron 94,371 patrullajes en las fronteras norte y sur, lo que representó un incremento del

23.7% con relación a los 76,303 patrullajes del año anterior. Lo anterior resultó en el aseguramiento de 649.3 toneladas de marihuana, 1,011 kilogramos de cocaína, 104 kilogramos de heroína, ubicación de tres laboratorios clandestinos, seis narco-túneles, seis aeronaves, 2,374 vehículos terrestres, siete embarcaciones, 3,884 armas, 32'509.76 pesos mexicanos, 3,044 dólares americanos y la detención de 3,525 presuntos delincuentes.

Secretaría de Marina (SEMAR):

- Con la participación promedio mensual de 1,083 efectivos navales, se efectuaron 12,720 patrullajes urbanos en 45 ciudades fronterizas, entre las que se encuentran (Tijuana y Tecate, Baja California; Matamoros, Nuevo Laredo y Ciudad Victoria, Tamaulipas; y Ciudad Hidalgo, Benemérito de las Américas y Frontera Corozal, Chiapas, entre otras;) lo que significó un incremento de 17.6% el número de operativos y de 15.4% en el número de ciudades patrulladas, en comparación a lo realizado en 2009.
- Como resultado de los patrullajes, se aseguraron 338 personas, 230 vehículos, 387 armas, 2,868 cargadores, 237,197 cartuchos, 25,275 kilogramos de marihuana, 1.78 kilogramos de cocaína, 58 teléfonos celulares, 310 granadas de mano y 114 personas indocumentadas de diferentes nacionalidades, mismas que se pusieron a disposición de las autoridades competentes.

Procuraduría General de la República (PGR):

- La Delegación de la PGR en el estado de Tamaulipas llevó a cabo, en coordinación con las policías Federal, Estatal y Municipal, operativos conjuntos contra el narcomenudeo principalmente en las ciudades fronterizas de Nuevo Laredo, Miguel Alemán, Reynosa y Matamoros, obteniendo los siguientes resultados en el estado:
 - Se llevaron a cabo 665 acciones entre operativos y cateos, en las que se detuvo a 473 personas, se aseguraron 36,961 kilogramos de marihuana, 43 kilogramos de cocaína y 220 pastillas psicotrópicas.
- Por su parte, la Agencia Federal de Investigación (AFI) participó en los operativos conjuntos realizados en contra del narcomenudeo en ciudades fronterizas de Tamaulipas: Matamoros, Nuevo Laredo y Reynosa; mismos, que tuvieron lugar en la vía pública, puntos carreteros, revisiones en escuelas y empresas de paquetería. Al respecto, realizó siete cateos y 17 operativos, logrando detener a cuatro personas y el aseguramiento de 387.74 kilogramos de

marihuana, 0.127 kilogramos de cocaína, 39 vehículos y seis armas.

- Cabe mencionar que dichos operativos se llevaron a cabo en conjunto con la Policía Federal Preventiva, Policía Ministerial, las Policía Preventiva Estatal y Municipal. La realización de estos operativos son ordenados por Agentes del Ministerio Público de la Federación y ejecutados con estricto apego a Derecho, respetando siempre las Garantías Constitucionales y los Derechos Humanos de los ciudadanos.

- La PGR a través de la AFI, continuó con la ejecución del Programa de Revisión para Inhibir el Tráfico de Personas Indocumentadas y Drogas en los aeropuertos de los estados fronterizos de Chiapas y Quintana Roo.
- En la terminal aérea de Tapachula, Chiapas, revisó 360 aviones comerciales, 158 aviones privados, 2,748 pasajeros, y 4,261 maletas de equipaje; además, en aeronaves de 200 empresas de paquetería examinó 22,013 paquetes y 2,757 bultos.
- En la terminal aérea de Chetumal Quintana Roo, examinó 376 aviones comerciales, un avión privado, 48,342 pasajeros, 33,326 maletas de equipaje; así como 18,403 paquetes y 35,255 bultos pertenecientes a 840 empresas de paquetería.
- En ambos aeropuertos se logró detener a cuatro personas y el aseguramiento de 22.160 kilogramos marihuana, 50 pastillas de droga sintética (MDMA) 2,400 pastillas de pseudoefedrina; así como la revisión de 652 Buques ferry que incluyó la revisión de 1,060 pasajeros, 3,798 maletas de equipaje, 15,078 paquetes y 1,540 vehículos.

Secretaría de Gobernación (SEGOB):

- Los 16 Grupos de Protección a Migrantes (Grupos Beta) del Instituto Nacional de Migración, brindaron orientación a 226,150 migrantes nacionales y extranjeros, 1.9% menos que en 2009, derivado de los cambios del flujo migratorio y a eventos como las inundaciones en Veracruz que afectaron la operación de los trenes. Además, localizaron a 190 migrantes, 13.1% más respecto al año anterior, brindaron asistencia social a 186,587 y asistencia jurídica a 302, lo que representó una disminución de 12.7 y 1.3% respectivamente, en comparación con el mismo periodo del año anterior. Las disminuciones registradas en la asistencia social y jurídica obedecieron a que algunos migrantes optaron por no aceptar el apoyo ofrecido, ya sea alimentación,

descuentos en transporte, llamadas telefónicas y asistencia médica, entre otras.

- Del total de migrantes rescatados, el 75.1% fueron en el estado de Sonora, el 17.1% de los rescates se efectuaron en Baja California y el 7.8% en otros estados^{1/}; en lo que respecta a migrantes orientados el 21.8% de los apoyos se efectuaron en el estado de Baja California, el 20.9% en Sonora, el 19.6% en Chiapas y el 37.7% corresponde a otros estados.^{2/}

ATENCIÓN A MIGRANTES POR LOS GRUPOS BETA, 2007-2010

Concepto	Datos anuales			2010	
	2007	2008	2009	Observado	Variación % con respecto a 2009
Orientados ^{1/}	301,063	204,846	230,621	226,150	-1.9
Localizados ^{2/}	158	123	168	190	13.1
Asistencia social ^{3/}	107,032	144,119	213,693	186,587	-12.7
Asistencia jurídica	111	144	306	302	-1.3

^{1/} Incluye a migrantes que recibieron orientación acerca de los riesgos físicos a que se encuentran expuestos, así como de sus derechos humanos.

^{2/} Incluye únicamente eventos de migrantes reportados como extraviados y que fueron buscados y localizados por los Grupos Beta de protección a migrantes.

^{3/} La asistencia social brindada a los migrantes incluye uno o más de los siguientes apoyos: alimentos, refugio, atención médica menor, traslados a centros hospitalarios para atención médica mayor, o asesoría en diversos trámites administrativos.

FUENTE: Secretaría de Gobernación. Instituto Nacional de Migración.

- Destacan los programas especiales para la atención a migrantes que implementan los Grupos Beta cada año, cuyos resultados fueron los siguientes:
- **Programa de Verano**, del 21 de junio al 23 de septiembre de 2010. El objetivo del programa es intensificar las acciones de auxilio y de difusión de información para prevenir enfermedades, deshidratación, golpe de calor o decesos por las altas temperaturas que imperan en las zonas fronterizas. En dicho periodo se brindó orientación a 66,533 personas; se localizaron 74 migrantes; se brindó asistencia social y jurídica a 55,047 personas; se rescataron a 1,046 y se atendieron a 193 migrantes lesionados o heridos, principalmente en los estados de Baja California, Chiapas y Sonora.
- **Programa de Invierno**, del 1o de diciembre de 2010 al 31 de marzo de 2011. El objetivo del programa es disminuir las muertes por riesgos causados por bajas temperaturas como por ejemplo, hipotermia. En el mes de diciembre de

^{1/} Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz.

^{2/} Chihuahua, Coahuila, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz.

2010 se brindaron servicios de orientación a 19,365 migrantes, y de asistencia social y jurídica a 17,261 personas. Adicionalmente se localizaron 10 migrantes reportados como extraviados, se rescataron a 172 migrantes principalmente en la zona norte del país y se otorgó atención a 37 migrantes lesionados o heridos.

ESTRATEGIA: CREAR CANALES PARA EL INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN Y DE ESTRATEGIAS EN MATERIA DE SEGURIDAD FRONTERIZA

- Durante 2010, se continuó fortaleciendo los mecanismos de intercambio de información para la seguridad fronteriza:
 - La SSP desarrolló acciones conjuntas con diversas agencias de los EUA, Guatemala y Belice de las cuales destacan las siguientes:
 - Se atendieron 720 solicitudes de intercambio de información, de las cuales 616 fueron presentadas por agencias de los EUA y 104 fueron requeridas por las áreas internas de la Policía Federal.
 - El 18 de febrero de 2010, el Secretario de Seguridad Pública y la Secretaria del Departamento de Seguridad Interna de los EUA suscribieron el acuerdo "Gestión y Coordinación para la firma de la Declaración de Principios de Cooperación referente a la Alianza para Combatir las Amenazas Transnacionales", el cual permite compartir información de inteligencia para desarrollar estrategias operacionales enfocadas a reforzar la seguridad de la frontera.
 - Se participó en diversas reuniones relativas a mejorar las estrategias de seguridad en la frontera norte y sur, entre las que destacan:
 - La XV Reunión Binacional del grupo de Puertos y Servicios Fronterizos México-Guatemala, para revisar el estado que guarda la actualización del diagnóstico sobre los cruces fronterizos informales que existen en la frontera común.
 - La **Reunión Técnica Binacional México-Belice**, realizada en Chetumal, Quintana Roo, donde se abordó lo referente a la construcción del nuevo puerto fronterizo.
 - La Reunión Bilateral celebrada en Washington, D.C. para discutir propuestas al **Plan de Acción del Comité Ejecutivo Bilateral sobre la Frontera del Siglo XXI**.
 - La Reunión de Trabajo entre funcionarios de la Policía Nacional Civil de El Salvador y la titular de la Oficina de Representación de la

SSP en Guatemala, a fin de dar continuidad a los trabajos conjuntos en contra de la delincuencia organizada.

- Reuniones con autoridades del gobierno de los EUA, para la definición de acuerdos en el combate al trasiego de droga vía marítima en el Océano Pacífico.
- En la región de América del Norte, la SSP participó en 141 reuniones y estableció contacto con la Agencia de Inmigración y Control de Aduanas, a efecto de analizar la conexión de esta Agencia con la Plataforma México para el intercambio de información.
- La SEDENA y SEMAR participaron en los siguientes eventos de las **Juntas de Comandantes Fronterizos**:
 - Del 2 al 5 de febrero de 2010, se llevó a cabo la "IV Junta de Comandantes Fronterizos México-Belice", efectuada en la capital de ese país vecino; y del 7 al 10 de diciembre de 2010 se realizó, en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, la "IX Junta de Comandantes Fronterizos México-Guatemala"; en ambas reuniones participaron representantes de la Armada de México y de la Defensa Nacional, cuyo resultado fue un mayor intercambio de información para fortalecer la coordinación de las operaciones contra la delincuencia organizada en la frontera sur del país.
 - El 29 de diciembre de 2010, se realizó en Comitán Chiapas, la "Reunión de Comandantes Fronterizos México-Guatemala", con la participación de personal de la Secretaría de la Defensa Nacional y del Ejército de Guatemala.
 - Adicionalmente, la SEDENA asistió, del 5 al 9 de abril de 2010, a la "XX Junta con los Estados Unidos de América" en San Diego, California, EUA", con la participación de personal militar del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, así como del Comando Norte de ese país. Como resultado de este evento se fortalecieron los canales para el intercambio de información y el seguimiento a la colaboración entre diversas agencias de seguridad de los Estados Unidos de América y la SEDENA contra el tráfico ilícito de armas de fuego.
- Durante 2010, se continuó fortaleciendo los mecanismos de intercambio de información para la seguridad fronteriza:
 - Por su parte, el Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN), fortaleció la cooperación e intercambio de información en materia de seguridad fronteriza. De las acciones realizadas durante 2010, destacan las siguientes:

- Se participó en foros bilaterales México-EUA para el intercambio de información sobre temas relacionados con el narcotráfico, como el realizado en el mes de agosto en El Paso, Texas. El objetivo de los foros fue establecer una visión común en materia de inteligencia, sobre la problemática que representa la delincuencia organizada transnacional.
- En el marco de la Reunión de Instalación del Comité Ejecutivo Bilateral México-Estados Unidos de América para la Administración de la Frontera del Siglo XXI -celebrada el 15 de diciembre de 2010-, se adoptó la Declaración Conjunta para Prevenir la Violencia Fronteriza, la cual establece los principios para hacer de la frontera un espacio seguro que facilite el comercio y el flujo legal de personas, con pleno respeto a los derechos humanos.
- El CISEN coordinó la Tercera Reunión Técnica del **Grupo de Alto Nivel de Seguridad Fronteriza (GANSEF) México-Belice**, celebrada el 30 de septiembre de 2010, en Chetumal, Quintana Roo. En esta ocasión, ambos gobiernos revisaron la situación de la seguridad en la frontera. Durante la reunión sesionaron los cinco subgrupos que lo componen: Migración, Terrorismo, Seguridad Pública, Aduanas, Narcotráfico y Delincuencia Organizada, en la que destacan los siguientes acuerdos alcanzados:
 - Las Delegaciones coincidieron en la importancia de la construcción del puente fronterizo La Unión-Blue Creek, el cual representaría una oportunidad para promover el intercambio comercial y el desarrollo económico de ambos países.
 - Ambos países acordaron continuar con el esfuerzo de intercambio de información de inteligencia en materia migratoria y aduanera.
 - Se acordó intensificar la colaboración en materia de intercambio de información y asistencia jurídica mutua, así como enriquecer los instrumentos jurídicos que potencian la acción común en la cooperación legal internacional.
 - Ambos países coincidieron en reforzar las áreas de seguridad en la frontera para combatir el tráfico de personas, drogas y armas y resaltaron los retos en materia de terrorismo, aduanas y migración, así como de la cooperación en materia de capacitación y equipo para las fuerzas de seguridad de Belice, a través de mantener abierto un canal de comunicación continuo con las autoridades beliceñas.
- Se reactivó el Comité México-Belice de Cooperación para el Control del Narcotráfico y la Farmacodependencia, que tiene como objetivo fortalecer la cooperación para combatir con mayor efectividad al narcotráfico y sus delitos conexos, y ampliar los vínculos entre ambos países, a través de instrumentos jurídicos bilaterales.
- En 2010, derivado del establecimiento de nuevos esquemas de análisis, seguimiento y negociación bilateral, se aceleró notablemente el desarrollo de nueva **infraestructura en la frontera** México-EUA.
 - Gracias a una fuerte inversión federal y a la implementación de nuevos esquemas de análisis, seguimiento y negociación bilateral, se aceleró notablemente el desarrollo de nueva infraestructura en la frontera México-EUA. Se logró, por primera vez en la historia, la construcción y respectiva inauguración por el Presidente de la República de tres nuevos puertos fronterizos en el mismo año:
 - Puente Internacional *Anzaldúas* (Reynosa, Tamaulipas y *Mission*, Texas), primer puerto fronterizo inaugurado en 10 años; Inaugurado en enero de 2010.
 - Cruce San Luis Río Colorado II (Sonora-Arizona), inaugurado en noviembre de 2010.
 - Puente Internacional Río Bravo-*Donna* (Tamaulipas-Texas), inaugurado en diciembre de 2010.
 - Se alcanzaron acuerdos y avances técnicos importantes sobre el proyecto de ampliación de Tijuana-San Ysidro "El Chaparral": Se adquirieron los terrenos necesarios, se inició el proyecto ejecutivo y se acordó la apertura de dos cruces peatonales en ambos sentidos.
 - Se logró la obtención del permiso presidencial para la construcción de la Conexión Peatonal Aeroportuaria Tijuana-San Diego y se inició el proceso de análisis formal para llevar a cabo su licitación.
 - Se estableció un acuerdo diplomático preliminar para el calendario de construcción del Puente Ferroviario Matamoros-Brownsville, que se iniciará en enero de 2011 y será concluido a finales de 2012.^{1/}
 - Se inició en julio de 2010 la construcción del segundo cuerpo del puente Matamoros III-Brownsville "Los Tomates-Veterans", mismo que será concluido a finales de 2011.

^{1/} Originalmente planeado para iniciar construcción a mediados de 2010.

- En cumplimiento de los acuerdos suscritos por la **Comisión Internacional de Límites y Aguas (CILA) México-Estados Unidos de América**, durante 2010 se realizaron las siguientes acciones:

- Al 2 de enero de 2010, durante el ciclo 30 de **entregas de agua del Río Bravo** (2009-2014), se habían asignado 191.372 millones de metros cúbicos (Mm^3) de agua a los Estados Unidos de América. No obstante, los ciclos 30 al 33 de las asignaciones de agua que le corresponden a los Estados Unidos de América del Río Bravo, se cerraron de forma anticipada por haberse alcanzado la capacidad útil de las presas internacionales Falcón y la Amistad, debido a las precipitaciones ocasionadas por el Huracán *Alex* en el verano de 2010 y, en menor medida, el Huracán *Karl* en septiembre de 2010. Derivado de ello, al 25 de diciembre de 2010, se cursaba el ciclo actual (34) de entregas de agua con un volumen asignado a esa fecha de 106.329 Mm^3 .

- **Entregas de agua del Río Colorado.** Con motivo del terremoto en el norte de Baja California en abril de 2010, la infraestructura de riego de la zona sufrió serias afectaciones que imposibilitaron a México la recepción y aprovechamiento del agua que le corresponde del Río Colorado por el Tratado de 1944.

- El 20 de diciembre de 2010, mediante la firma del Acta 318 del Tratado de Aguas Internacionales de 1944, se acordó un ajuste al calendario de entregas de agua, lo cual permite que los volúmenes que México no pueda utilizar en 2011 y 2012, sean entregados cuando haya realizado las reparaciones necesarias en el Valle de Mexicali.

- Por lo que respecta a las actividades llevadas a cabo en 2010 por las Comisiones Internacionales de

Límites y Aguas entre México y Guatemala, y entre México y Belice, destacan las siguientes:

- **Trabajos de conservación en la brecha fronteriza.** Mantenimiento de 284.2 kilómetros de la Línea Divisoria Internacional Terrestre, con el objetivo de eliminar la posibilidad de que ocurran cruces involuntarios por desconocimiento.

- **Trabajos para señalar el límite del territorio nacional.** Instalación de letreros en los cruces fronterizos vehiculares informales, a fin de evitar la posibilidad de que se argumente desconocimiento al momento de cruzar la Línea Divisoria Internacional Terrestre en nuestra frontera con Guatemala y Belice.

- **Operación de dos Estaciones Hidroclimatológicas en el Río Internacional Hondo.** Se llevaron a cabo trabajos para recopilar información climatológica, como humedad, dirección del viento, temperatura, clima, evaporación y precipitación pluvial, mismos que permitirán la determinación de la cantidad de agua que escurre por los ríos internacionales. Los trabajos realizados permitirán la determinación de los caudales de las aguas de los ríos internacionales, lo cual es un elemento fundamental para alcanzar un tratado de aguas entre México y Belice.

- **Trabajos para evaluar el encausamiento y control del Río Internacional Suchiate.** Los trabajos topográficos que se efectúan para ubicar la posición de su desembocadura; el encausamiento logrado; las áreas de erosión; y las áreas de divagación, así como los recorridos de campo para supervisar y obtener la información de las condiciones de las obras de encauzamiento de la margen mexicana. Las actividades realizadas en 53 kilómetros tienen la finalidad de estabilizar los márgenes del río, así como registrar las variaciones en la posición de su desembocadura en el Océano Pacífico.

1.10 COOPERACIÓN INTERNACIONAL

OBJETIVO: FORTALECER LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA CONTRIBUIR A LOS ESFUERZOS NACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA SOBERANÍA

ESTRATEGIA: PROMOVER LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA HACER FRENTE A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA, CON PLENO RESPETO A LA SOBERANÍA, LA INTEGRIDAD TERRITORIAL Y LA IGUALDAD JURÍDICA DE LOS ESTADOS

El Gobierno Federal, a través de la Cancillería, ha reiterado que el crimen organizado y sus vínculos con el narcotráfico, el tráfico ilegal de armas y la trata de personas, se ha convertido en un problema de carácter mundial que requiere de la decisión política de cada gobierno y de la cooperación regional e internacional para hacerle frente, a fin de garantizar la seguridad nacional en un entorno de respeto y estricto apego a las normas del derecho internacional y respetando la soberanía de cada país. En ese sentido, durante 2010 México ha realizado las siguientes acciones:

- Con el fin de contribuir a los esfuerzos para la **seguridad nuclear**, México respaldó en febrero de 2010 los principios de la Iniciativa Global Contra el Terrorismo Nuclear (IGTN) y participó en su sesión plenaria celebrada en la ciudad de Abu Dhabi, Emiratos Árabes Unidos, en junio de 2010. La IGTN constituye una plataforma de cooperación para la creación de capacidades en la gestión de material radiológico y nuclear.
- En marzo de 2010 se llevó a cabo el **IV Diálogo del Sistema de Integración Centroamericana (SICA)-México sobre Seguridad Democrática** en San Salvador, El Salvador. En dicho evento se acordó reforzar las medidas de coordinación para mejorar las capacidades operativas de las fuerzas de seguridad de los países de la región, así como desarrollar acciones para la obtención de recursos de países donantes a través de la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (ONUDD).
- México participó, en calidad de observador, en el **III Diálogo SICA-Estados Unidos sobre Seguridad Democrática** (Panamá, Panamá, 7 de mayo), oportunidad en la que se inició un proceso de consultas con el país del norte, para alinear ambos Diálogos en un esquema de cooperación triangular, a fin de ser más eficaces y evitar la dispersión de esfuerzos.

- A partir de mayo de 2010, el Gobierno de México participó, con otros 13 países de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en un Programa Piloto de carácter voluntario con el objetivo de ensayar modelos para un eventual mecanismo de examen sobre la aplicación de la **Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional** (Convención de Palermo) y sus Protocolos complementarios. En este contexto, del 6 al 8 de septiembre de 2010, México se convirtió en el primer país en recibir la visita de un equipo de evaluadores, compuesto por expertos de Perú, Indonesia y de la ONUDD, quienes revisaron la aplicación, por parte de nuestro país, de diversas disposiciones de la Convención de Palermo^{1/}.
- En junio de 2010, durante el **XL Periodo Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA)**, celebrado en Lima, Perú, se aprobaron dos proyectos de resolución presentados por México, relativos a la cooperación contra la delincuencia organizada y el narcotráfico: *“Seguimiento de la Conferencia Especial sobre Seguridad”*, y *“Ministros de Seguridad Pública de las Américas”*, con el propósito de fortalecer la colaboración contra los nuevos desafíos que plantea la delincuencia organizada en el hemisferio. Asimismo, el Gobierno mexicano copatrocinó la resolución “Ejecución del Plan de Acción Hemisférico contra la Delincuencia Organizada Transnacional y Fortalecimiento de la Cooperación Hemisférica”, que tiene como propósitos fundamentales una mayor cooperación en materia de prevención, investigación, procesamiento y actuaciones judiciales relacionadas con actos de delincuencia organizada transnacional; fortalecer las capacidades y habilidades nacionales, subregionales y regionales para enfrentar este fenómeno; y el intercambio de información entre las instancias de procuración de justicia y seguridad pública.
- También durante ese mes, el Gobierno de México participó en la **Sesión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Delincuencia Organizada Transnacional**, celebrada en la ciudad de Nueva York, en los Estados Unidos de América (EUA). Esta sesión, celebrada a iniciativa de México con el apoyo del Gobierno de Italia, refrendó en el máximo órgano mundial el acuerdo político de los Estados Miembros en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional.
- México tuvo una destacada participación en la **Quinta Conferencia de Estados Parte de la**

^{1/} El resultado de este ejercicio quedará plasmado en un Informe que será dado a conocer a principios de 2011.

Convención de Palermo, celebrada en Viena, Austria, del 18 al 22 de octubre de 2010. En este foro, México presentó la resolución “Examen de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos”, que establece un grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta con el mandato de evaluar opciones y formular propuestas para el establecimiento de un mecanismo de examen. La adopción por consenso de la iniciativa mexicana constituye un importante logro para nuestra política exterior que permitirá avanzar hacia la transparente y efectiva aplicación de la Convención.

- En 2010, México estrechó su cooperación con el **Comité Interamericano Contra el Terrorismo (CICTE) de la OEA**^{1/}, desarrollando nueve cursos de capacitación en materia de seguridad de documentos (dos), marco jurídico (uno), seguridad en grandes eventos (uno), seguridad cibernética (dos), seguridad portuaria (dos) y gestión de crisis (uno), que beneficiaron a las autoridades de los tres órdenes de gobierno. Asimismo se acordó la realización de un Programa de Seguridad Marítima y Portuaria para doce puertos del país en el periodo 2011-2012, así como la implementación de un Programa de Seguridad Turística para Puerto Vallarta y un Programa de Seguridad en Cruceros en 2011, en apoyo a los preparativos para los XVI Juegos Panamericanos.
- México continuó participando en las sesiones de la **Fuerza de Tarea Contra el Terrorismo del Foro Económico Asia-Pacífico (APEC)**, celebradas los meses de febrero, mayo y septiembre de 2010 en Japón, beneficiándose la Unidad de Inteligencia Financiera de la SHCP de dos cursos intensivos en materia de combate al lavado de dinero y financiamiento al terrorismo, y la Secretaría de Marina de uno en materia de seguridad marítima. La cooperación de la Fuerza de Tarea se orienta a la seguridad de la cadena de suministros para el comercio internacional.
- En agosto de 2010 se llevó a cabo la primera reunión de expertos del Consejo de Europa en materia de **delito cibernético** con las autoridades mexicanas competentes, en donde analizaron las medidas que México debería realizar a fin de lograr su adhesión al Convenio de Budapest sobre *Ciber-criminalidad*, celebrado el 23 de octubre de 2001.

^{1/} En marzo de 2010 concluyó la participación de México al frente del Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) de la OEA, cuya vigencia del encargo fue del 9 de marzo de 2009 al 19 de marzo de 2010.

- En septiembre de 2010, en el marco de la visita de trabajo que realizó el Presidente de El Salvador a México, los mandatarios acordaron crear un **Grupo de Alto Nivel sobre Migración, Seguridad y Justicia**, que operará como un mecanismo de coordinación bilateral, a través del cual se implementará y desarrollará la cooperación tanto en materia migratoria, como en aspectos de seguridad y justicia. Se espera que se suscriba en el primer trimestre de 2011.
- El 15 de octubre de 2010, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el Decreto por el que se aprueba la **Convención Interamericana sobre Transparencia en la Adquisición de Armamento Convencional (CITAAC)**, con el objetivo de contribuir plenamente a la apertura y transparencia regionales en la adquisición de armas convencionales, mediante el intercambio de información sobre tales adquisiciones. La publicación de este decreto hace a nuestro país parte de todos los instrumentos interamericanos relacionados con el ámbito de la seguridad.
- Durante 2010 se llevaron a cabo 10 reuniones de los grupos operativos de carácter permanente del **Comité de Alto Nivel sobre Desarme, Seguridad y Terrorismo Internacionales (CANDESTI)**^{2/}, destacando los siguientes resultados:
 - Los **Grupos Operativos de Carácter Permanente de Armonización Legislativa y sobre Lucha contra el Terrorismo**, se reunieron bajo la coordinación de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) en cuatro ocasiones (25 de mayo, 30 de junio, 27 de julio y 23 de septiembre). Las discusiones sostenidas permitieron acordar la respuesta de México a la Evaluación Preliminar de Aplicación de la resolución 1373(2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, así como avanzar en la adecuación del delito de terrorismo a los estándares internacionales.
 - Los **Grupos Operativos sobre Armas Nucleares, Químicas y Biológicas**, así como sobre Seguridad Internacional, sesionaron en seis ocasiones durante el 2010 (14 de enero, 4 y 24 de marzo, 6 de mayo y 18 y 24 de junio) con el objeto de implementar

^{2/} El Comité es presidido por la Secretaría de Gobernación e integrado por representantes de las Secretarías de Relaciones Exteriores, Defensa Nacional, Marina; Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público, Comunicaciones y Transportes, la Procuraduría General de la República y el Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN). La Cancillería coordina los trabajos del Grupo Operativo sobre Armonización Legislativa y es sub-coordinadora de los Grupos de Desarme Nuclear y Seguridad Internacional.

las acciones para dar cumplimiento a los compromisos internacionales y promover medidas de capacitación y prevención en estas materias para diversos servidores públicos a nivel federal y estatal.

- Asimismo, en diciembre de 2010, se llevó a cabo la **Primera Sesión Ordinaria del CANDESTI**, ocasión en la que el Plenario acordó el ingreso de México a cuatro regímenes de control de exportaciones de materiales y tecnología de uso dual: Acuerdo de *Wassenaar*, Grupo Australia, Régimen de Control de Tecnología de Misiles (MTCR) y Grupo de Suministradores Nucleares (NSG).
- La Procuraduría General de la República (PGR) participó el 21 y 22 de octubre de 2010, en la Ciudad de México, en la **XVII Reunión Plenaria de la Conferencia de Ministros de Justicia de los Países Iberoamericanos** (COMJIB), en la que se aprobó el texto del Convenio Iberoamericano sobre el Uso de la Videoconferencia en la Cooperación Internacional entre Sistemas de Justicia y su Protocolo.
- La Secretaría de Marina (SEMAR) celebró 11 **reuniones con agencias de inteligencia** de los EUA durante 2010, con el objetivo de lograr un mayor intercambio de información y de cooperación entre las Fuerzas Marítimas de ambos países. Asimismo, realizó las siguientes acciones:
 - Intervino en el **Tercer Simposio de Inteligencia y Seguridad Hemisférica**, efectuado del 23 al 26 de marzo de 2010 en San Juan, Puerto Rico, con el propósito de reforzar las relaciones de cooperación entre los Comandos Norte y Sur de los EUA y la Unidad de Inteligencia Naval de la SEMAR.
 - Suscribió el 15 de abril de 2010 el **Memorándum de Entendimiento** con la ONUDD, mediante el cual se define un plan de trabajo para la cooperación técnica y científica, a fin de fortalecer el Programa Nacional de Estimación de la Superficie, Producción y Rendimiento, que contribuye al monitoreo y erradicación de cultivos ilícitos.
- Durante 2010 la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) llevó a cabo las siguientes reuniones en materia de combate al crimen organizado, el narcotráfico y el tráfico ilegal de armas, destacando lo siguiente:
 - El 21 de enero de 2010 se realizó en la Ciudad de México una reunión de trabajo con representantes del Comando Norte de EUA y del Estado Mayor de la Defensa Nacional, donde se trataron aspectos para mejorar la cooperación e intercambio de información entre ambas fuerzas armadas.
 - Del 1 al 4 de febrero de 2010 se realizó en la Ciudad de Washington, D.C., la **“Primera Reunión del Grupo de Trabajo Bilateral de Defensa México-EUA”**, que contó con la participación de representantes de la SEDENA y de las principales agencias de seguridad de ese país^{1/}. En dicha reunión se abordaron tareas sobre la cooperación contra el narcotráfico, respuesta a desastres, estrategia regional y cooperación en ciencia y tecnología.
 - Del 5 al 9 de abril de 2010, se realizó en la Ciudad de San Diego, California, la **Junta de Comandantes Fronterizos México-Estados Unidos de América 2010**, abordándose el tema sobre los mecanismos de coordinación entre las autoridades fronterizas de ambos países.
 - El 30 de junio de 2010, se materializó en Chetumal, Quintana Roo, la **Firma del Procedimiento Sistemático de Operar** (PSO), para el Intercambio de Información en el Combate a la Delincuencia Organizada a Nivel Fuerzas Armadas en la Frontera Sur, con la participación de la SEDENA, la SEMAR/Armada de México y del Comandante de las Fuerzas de Defensa por parte de Belice.
 - El 5 de noviembre de 2010, se celebró en Chetumal, Quintana Roo, la **Reunión de Trabajo México-Belice**, con la participación de la SEDENA y la SEMAR/Armada de México y de las Fuerzas de Defensa por parte de Belice, en la que se abordó la problemática actual de la frontera terrestre y marítima, y se iniciaron pláticas tendientes a incrementar la colaboración para la seguridad en el área.
 - La SEDENA participó en las siguientes reuniones con personal del ejército de Guatemala: “Reunión de Trabajo México-Guatemala, para la Ejecución de Operaciones en Forma Coordinada” (20 de diciembre), “Reunión de Trabajo México-Guatemala” (27 y 28 de diciembre), y la “Junta de Coordinación México-Guatemala” (29 de diciembre), donde se trataron aspectos relacionados con los pasos informales, y el

^{1/} Departamento de Estado, el Departamento de Defensa, el Estado Mayor Conjunto, el Comando Norte, la Agencia de Cooperación para la Seguridad y Defensa de Asia-Pacífico y las Américas, la Oficina para asuntos de México del Buró del Hemisferio Este, la Oficina Antinarcóticos y Amenazas Globales, la Oficina de Política, Buró de Política Militar, la Agregaduría de Defensa Militar de la Embajada de los Estados Unidos de América en México, y la Oficina de Coordinación de Defensa.

combate al narcotráfico y la delincuencia organizada.

- La Secretaría de Seguridad Pública (SSP) continuó promoviendo una mayor cooperación internacional en materia de combate al crimen y a la delincuencia organizada con estricto apego a las normas del derecho internacional. Entre las acciones realizadas, destacan:

- En coordinación con la Dirección de Inteligencia Policial de Colombia, organizó la **V Cumbre de la Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Inteligencia Policial (CLACIP)** que se llevó a cabo el 1 y 2 de julio, en las instalaciones de la Policía Federal (PF). En este evento se acordó que todos los países miembros puedan contar con la herramienta tecnológica de Plataforma México^{1/} y vincular a CLACIP con la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas. Al respecto, se han iniciado diagnósticos de interconexión tecnológica con instituciones policiales y de procuración de justicia de los siguientes países: Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Costa Rica, Panamá y República Dominicana. La importancia de este esfuerzo radica en las posibilidades de intercambio de información, la homologación de procedimientos policiales en la región y, en general, en el uso de instrumentos tecnológicos que apoyen las labores operativas de los cuerpos policiales y de las instancias de impartición de justicia en la lucha contra la delincuencia.

- En la **II Reunión de la Comisión Binacional México-Italia**, celebrada en México en septiembre de 2010, se acordaron cambios al texto del “Memorándum de Entendimiento en materia de cooperación de Policía entre el Ministerio del Interior de la República Italiana y la SSP”, particularmente en el ámbito de intercambio de información, experiencias y conocimiento sobre tráfico ilícito de estupefacientes, sustancias psicotrópicas, precursores químicos y, combate a la delincuencia transnacional.

- En el **marco de la III Cumbre de la Comunidad de Policías de América (AMERIPOL)** celebrada en la Ciudad de México en octubre de 2010, se designó a la PF como Secretaría Ejecutiva de este organismo para el periodo 2010-2013, la cual dará seguimiento a los acuerdos establecidos, entre los que destacan: la aceptación de Guyana e

INTERPOL como miembro y observador, respectivamente y, la invitación a la Policía Federal de Argentina para que se integre como miembro de la AMERIPOL y como observador al Sistema de Seguridad Regional. Asimismo, en dicha cumbre se revisaron los avances del Plan de Acción del periodo 2010-2011 y de los programas de capacitación que ha impartido el organismo.

- En materia de **intercambio de capacitación y formación policial**, durante 2010 la SSP recibió 122 cursos con los que se capacitó a 1,345 servidores públicos en temas como investigación financiera, inteligencia táctica, antisequestro y antiextorsión, inteligencia policial, entrenamiento para la prevención e investigación de violencia sexual y de género, policía y comunidad, entre otros:

- 59 cursos impartidos por autoridades de EUA y Canadá, a través de los cuales se capacitaron a 802 personas.
- 22 cursos por parte de América Latina, en donde se capacitaron a 43 elementos.
- Por parte de Europa y Asia, se impartieron 28 cursos para capacitar a 403 personas.
- 13 cursos por instancias multilaterales mediante los cuales se capacitaron a 97 personas.

- Por su parte, la SSP impartió 14 cursos con los que capacitó a 374 servidores públicos de instituciones policiales de Paraguay, El Salvador, Belice, Nicaragua, República Dominicana y Costa Rica en temas de mecanismos de control de confianza, robo de hidrocarburos, combate al secuestro, investigación de drogas y crimen organizado transnacional.

ESTRATEGIA: PROMOVER ESFUERZOS DE COLABORACIÓN E INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN PARA COMBATIR AL TRÁFICO Y CONSUMO DE DROGAS CON LOS PAÍSES QUE TIENEN UNA ALTA DEMANDA DE ESTUPEFACIENTES

- Durante 2010 los gobiernos de México y de los EUA mantuvieron su compromiso, a través de la **Iniciativa Mérida**, de facilitar y promover la colaboración regional e internacional para enfrentar de manera más eficaz el crimen y la delincuencia organizada transnacional. En ese sentido, México a través de la SRE apoyó con las siguientes acciones:

- El 23 de marzo de 2010 se celebró en la SRE, la II Reunión del Grupo de Alto Nivel de la Iniciativa Mérida (GAN). El GAN es la instancia de seguimiento a nivel gabinete de la cooperación bilateral en el marco de dicha Iniciativa, en la que

^{1/} Plataforma México es una red informática que consiste en la interconexión de redes entre dependencias e instituciones vinculadas al ámbito de la seguridad pública, que propician el intercambio de información a fin de optimizar la eficacia de estrategias para enfrentar a la criminalidad.

se revisaron sus logros y principales retos para la plena instrumentación de las transferencias acordadas con el Gobierno de los EUA.

- En la **reunión del GAN**, los gobiernos de México y EUA ratificaron su compromiso político con el fortalecimiento de la cooperación basada en los principios de responsabilidad compartida, respeto a la jurisdicción de cada país y confianza mutua. Asimismo, presentaron la “Declaración Conjunta sobre Cooperación Bilateral contra la Delincuencia Organizada Transnacional”, que tiene como objetivo consolidar una visión estratégica que asegure continuidad a las acciones bilaterales que ya se están desarrollando e impulsar nuevas oportunidades y espacios de cooperación, con pleno respeto al marco legal y soberanía de cada país, a partir de una visión integral y equilibrada.
- De igual manera, se sentaron las **bases** para consolidar la cooperación bilateral contra la delincuencia organizada transnacional en torno a cuatro áreas estratégicas:
 1. “Desmantelamiento de las organizaciones de la delincuencia transnacional”.
 2. “Fortalecimiento institucional”.
 3. “Desarrollo de la frontera del Siglo XXI”.
 4. “Fortalecimiento de la cohesión social de las comunidades”.
- Durante 2010 el gobierno de los EUA autorizó **recursos** por 379.25 millones de dólares, que financiarán programas de capacitación en materia de fortalecimiento institucional, para acompañar la reforma constitucional en materia de justicia penal, y apoyar los programas de prevención social del delito y participación comunitaria, para fortalecer la cohesión social en las comunidades más afectadas por la violencia, así como para transferencias de equipo y capacitación a entidades federativas y municipios. Las acciones de capacitación se enfocarán en la profesionalización policial, administración penitenciaria, control de confianza y fortalecimiento del Estado de Derecho.
- Cabe destacar que los recursos aprobados por el Congreso estadounidense para la Iniciativa Mérida, correspondientes a los años fiscales de 2008, 2009 y 2010, sumaron un total de 1,499.25 millones de dólares, cifra que rebasó los 1,400 millones de dólares del compromiso original.
- Durante 2010, en el marco de esta Iniciativa se recibieron diversos equipos, entre los que destacan: la conclusión de la entrega de helicópteros *Bell 412*, de los cuales tres se recibieron en noviembre de 2010 (SEDENA); tres helicópteros *Blackhawk UH-60* (SSP); seis laboratorios de balística “IBIS” para laboratorios periciales (PGR); 318 equipos poligráficos (CISEN, SSP, PGR, Instituto Nacional de Migración (INM) y Sistema de Administración Tributaria (SAT); 22 vehículos de inspección no intrusiva (SSP); 13 camionetas blindadas (PGR); 13 escáneres de iones (SEDENA); dos unidades para la inspección no intrusiva, adaptadas con un sistema de rieles, para detección de armas y mercancías de contrabando y 3 vehículos de inspección no intrusiva con rayos X (SAT); equipo informático para procesamiento migratorio en la frontera sur (INM); equipo personal de protección (SSP y PGR); así como binomios caninos (Administración General de Aduanas-AGA y SSP).
- Asimismo, se registraron avances significativos en los siguientes proyectos de capacitación: formación de 4,500 nuevos policías investigadores (SSP); 1,700 funcionarios de administración penitenciaria (SSP); fortalecimiento de capacidades de investigación judicial (PGR); capacitación de más de 3 mil ministerios públicos federales y estatales, así como de su personal auxiliar; operación de helicópteros *Bell 412 EP* (SEDENA); profesionalización para la Policía Federal Ministerial (PGR); capacitación en materia de derechos humanos (PGR y SSP); capacitación de Grupos BETA (INM); así como entrenamiento canino (SSP y AGA).
- Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010, la SEDENA participó en cuatro reuniones del Grupo de Seguimiento Bilateral de la “Iniciativa Mérida” en las siguientes fechas: 5 de febrero, 5 de marzo, 10 de junio y 22 de septiembre, mismas que tuvieron lugar en las instalaciones de la “Oficina Bilateral de Seguimiento” en la Ciudad de México.
- Del 23 al 25 de febrero de 2010, se llevó a cabo en Washington, D.C., la **8ª Reunión Binacional México-EUA de Políticas para la Reducción de la Demanda de Drogas**, en la que se fortalecieron los vínculos de cooperación bilateral para tratar este problema desde una perspectiva social y de salud.
- En el ámbito regional, en su calidad de Estado miembro de la **Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD)**, órgano hemisférico competente para atender de manera integral el problema de las drogas, México llevó a cabo las siguientes acciones:
 - Participó en el 47º Periodo Ordinario de Sesiones de la CICAD, en mayo de 2010, en Washington, D.C. En dicha ocasión se adoptó la estrategia hemisférica sobre drogas que enfatiza el respeto a los derechos humanos, enfrenta la drogadicción

como enfermedad crónica y recurrente, a la vez que propone un enfoque más amplio sobre el tratamiento de drogas. Asimismo, México fue electo para presidir el Grupo encargado de la redacción del Plan de Acción de la nueva estrategia, en el cual se definirán las principales acciones a instrumentar por las autoridades nacionales en los próximos cinco años a fin de fortalecer el combate al narcotráfico y delitos conexos, de manera integral.

- Asistió al 48° Periodo Ordinario de Sesiones de la CICAD, en diciembre de 2010, en Washington, D.C. En el marco de dicha reunión se adoptó el Informe de México Evaluación del Progreso de Control de Drogas 2007-2009, conforme al calendario de la Quinta Ronda del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM).
- Bajo la coordinación de México, en noviembre de 2010 tuvo lugar la sesión presencial del grupo encargado de la integración del **Plan de Acción Hemisférico sobre Drogas**, durante la cual se logró acordar los objetivos y acciones que integran los primeros dos capítulos del Plan de Acción, relativos a Fortalecimiento Institucional y Reducción de la Demanda.
- En el ámbito de la **Organización de las Naciones Unidas** (ONU) destacaron las siguientes acciones:
 - México participó en el **53° Periodo de Sesiones de la Comisión de Estupefacientes** celebrado en Viena, Austria, en marzo de 2010. No obstante su carácter de observador, contribuyó en la negociación de las resoluciones que fueron adoptadas, particularmente de aquéllas relativas a la cooperación internacional y los marcos normativos e institucionales, para la fiscalización de sustancias utilizadas frecuentemente en la fabricación ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas; y a la administración y disposición de bienes y otros activos decomisados en casos de tráfico de drogas y delitos conexos.
 - En este marco, la PGR participó además en el **19° Periodo de Sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal** (del 17 al 21 de mayo, en Austria), a través del C. Procurador en la Sesión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Delincuencia Organizada Transnacional (17 de junio, en EUA), y en la Quinta Conferencia de los Estados Parte de la Convención de Palermo y sus Protocolos (del 18 al 22 de octubre, en Austria).
 - En el marco del **65° Periodo Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas**, celebrado el 23 de noviembre de 2010, se aprobó sin

votación la resolución “Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas”, presentada por México. La resolución – que resaltó la necesidad de que el problema de las drogas reciba un tratamiento integral y equilibrado mediante acciones coordinadas por parte de la comunidad internacional– contó con el copatrocinio de 114 delegaciones, el número más alto desde que se presentó por primera vez la resolución omnibus.

- A nivel regional, en la **20ª Reunión de Jefes de Organismos Internacionales Encargados de Combatir el Tráfico Ilícito de Drogas en América Latina y el Caribe**, celebrada del 4 al 8 de octubre, en Perú, la PGR intensificó la cooperación respecto las medidas para combatir el tráfico de drogas y la corrupción, así como para el control de precursores químicos y químicos esenciales; y en la XXII Plenaria del Grupo de Acción Financiera Internacional para Sudamérica, efectuada del 14 al 17 de diciembre, en Argentina, la PGR intercambio buenas prácticas en el combate al lavado de dinero.
- En el ámbito bilateral, la PGR realizó cinco reuniones de los **comités de cooperación** para combatir el narcotráfico y la farmacodependencia con: Cuba (29 y 30 de marzo), Bolivia (28 y 29 de junio), Ecuador (3 y 4 de agosto), Belice (30 de septiembre) y Brasil (8 y 9 de noviembre), a fin de intercambiar experiencias e información sobre: narcotráfico y delitos conexos, rutas y modalidades del tráfico de drogas (terrestre, marítima y aérea), cooperación jurídica (abandono de bienes asegurados, extinción de dominio y recuperación de activos), desvío de precursores y sustancias químicas, lavado de activos, y reducción de la demanda de drogas.
- Durante 2010 la SEMAR, en coordinación con organismos internacionales, recibió el **intercambio de información** de 33 alertas, de las que se confirmaron tres, asegurando el 27 de abril de 2010, el buque pesquero “Charamusca” con 2,479 kilogramos de cocaína y dos embarcaciones tipo *Go Fast*: la primera el 27 de abril de 2010 con 606.4 kilogramos de marihuana y la segunda el 18 de mayo de 2010 con 707.3 kilogramos de cocaína.
- En forma conjunta, durante 2010, la SEMAR y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) establecieron 18 grupos de inspección y verificación en los puertos con mayor cantidad de embarcaciones y actividades pesqueras, con el objetivo de hacer más eficiente e incrementar las acciones de operación, vigilancia, supervisión e inspección.
 - Con la participación del Gobierno de México y la OEA, se continúa con el Programa de Seguridad Portuaria, el cual se aplicó en 2010 en los puertos

de Coatzacoalcos, Veracruz; Manzanillo, Colima; Cozumel, Quintana Roo; y Cabo San Lucas, Baja California Sur, con el propósito de proveer asistencia técnica y capacitación para contribuir a mejorar aspectos relacionados con la protección en los puertos nacionales en la aplicación del Código Internacional para la Protección a Buques e Instalaciones Portuarias (Código PBIP).

- En el indicador **Porcentaje de Puertos de Altura Efectivamente Protegidos**, del Programa Sectorial de Marina 2007-2012, la meta se cumplió al 100%, al coadyuvar en la seguridad y protección de los puertos de país y de los buques que arriban y zarpan de ellos, favoreciendo la actividad portuaria con su consecuente impacto positivo en la economía local y nacional.
- En materia de **acuerdos, reuniones y convenios para eliminar la producción y uso de precursores químicos** para la elaboración de drogas sintéticas, destacan las siguientes acciones realizadas en 2010:
 - Con la República Federal de Alemania, la PGR intensificó la cooperación bilateral a través de reuniones de trabajo con representantes de la Policía Federal Criminal de Alemania, realizadas el 1, 10 y 11 de marzo, en las cuales se intercambió información y experiencias en materia de precursores químicos y se impulsó el establecimiento de nuevos mecanismos en materia de combate a la delincuencia organizada transnacional. Asimismo, la PGR participó del 20 al 26 de noviembre, en el Programa de Invitados que aquel país promueve, a fin de intercambiar experiencias en materia de combate a la delincuencia organizada y el fortalecimiento institucional.
 - El 26 y 27 de abril de 2010, en España, durante la XII Reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de Drogas entre América Latina, El Caribe y la Unión Europea (ALC-UE), la PGR intensificó la cooperación para el intercambio de información respecto al problema de las drogas, así como al control de precursores químicos.
 - El 31 de mayo, se suscribió el Acuerdo de Cooperación entre la Procuraduría General de la República de los Estados Unidos Mexicanos y el Departamento de Justicia de los Estados Unidos de América para la Ejecución de un Programa de Registro de Perfiles de Metanfetaminas. El propósito de dicho acuerdo es fomentar el intercambio recíproco de información y experiencia en materia de esta droga.

ESTRATEGIA: ESTABLECER ACUERDOS DE COLABORACIÓN EN MATERIA DE COMBATE AL TRÁFICO DE ARMAS CON LOS PAÍSES DE ORIGEN

- En febrero y junio de 2010, en la capital austriaca, México participó en las sesiones del **Grupo de Expertos sobre la Ley Modelo para la implementación del Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego** de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, realizando aportaciones sustantivas a los trabajos en los temas de penalización, decomiso, incautación y cooperación internacional.
- A nivel regional, la participación de la PGR destacó en el **IV Diálogo Centroamérica-México sobre Seguridad Democrática**, celebrado el 8 y 9 de marzo de 2010, en El Salvador, mediante la propuesta de promover en el marco de este mecanismo el combate al tráfico ilícito de armas de fuego a través del intercambio de información sobre armas legalmente inscritas, así como el fortalecimiento de los registros nacionales sobre armas de fuego aseguradas con miras a la creación de una base de datos regional sobre huella balística.
- En el marco de la **XI Reunión Ordinaria del Comité Consultivo de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA)**, celebrada el 23 de abril de 2010, en los Estados Unidos de América México fue electo por aclamación al cargo de la Secretaría *Pro Tempore* 2010-2011, se adoptó la “Legislación Modelo y Cometarios en relación con la Confiscación y el Decomiso de Armas de Fuego, Municiones y Explosivos y Otros Materiales Relacionados”, y se aprobó el proyecto de resolución “Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados”.
- El 19 de mayo de 2010 se llevó a cabo la **Quinta Sesión del Subgrupo Binacional México-EUA de atención al Tráfico de Armas**, en la Ciudad de México, con el propósito de impulsar la implementación del sistema e-Trace^{1/}, componente cibernético del Programa *Gunrunner*, cuyo objetivo

^{1/} El sistema *e-Trace* es un mecanismo seguro de rastreo de armas de fuego que utiliza una plataforma de Internet y es operado por el Centro Nacional de Rastreo, la única instancia en los Estados Unidos de América encargada de armas recuperadas de escenas de crimen. Este *software* permite a las agencias de procuración de justicia solicitar y monitorear las solicitudes de rastreo de armas de fuego, descargar los resultados completos del rastreo, utilizar *software* de mapeo de crimen y consultar datos sobre este proceso.

es el intercambio de información para la prevención y control del tráfico de armas en ambos países.

- En octubre de 2010, en la Ciudad de Viena, Austria, México presentó ante la **Quinta Conferencia de Estados Parte de la Convención de Palermo**, la resolución “Fabricación y tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones”, que entre sus objetivos prevé el fortalecimiento de las medidas para combatir el tráfico ilícito de armas, bajo el principio de responsabilidad compartida. Este texto fue adoptado por los participantes.
- La SRE participó en la organización del **Taller Bilateral México-EUA** denominado “Desmantelando las Herramientas del Crimen Transnacional-Tráfico de Armas y Lavado de Dinero”, que se llevó a cabo el 5 de octubre en la Ciudad de México. En este encuentro se firmaron dos instrumentos para el fortalecimiento de la cooperación bilateral contra la delincuencia organizada: el Acuerdo entre PGR y SSP, y el Departamento de Justicia Relativo a la Compartición de Activos Decomisados, y el Memorándum de Entendimiento entre la PGR y la Oficina de Alcohol, Tabaco, Armas de Fuego y Explosivos (ATF por sus siglas en inglés), para el acceso al Sistema de Rastreo de Armas de Fuego, *e-Trace*. La implementación del Memorándum comprende la capacitación de funcionarios del Gobierno de México en la operación de dicho sistema.
- Durante el año 2010, se celebraron 25 reuniones ordinarias y 5 reuniones extraordinarias del **Grupo de Coordinación Interinstitucional para la Prevención y Control del Tráfico de Armas de Fuego, Municiones y Explosivos (GC-ARMAS)**, de las cuales 12 fueron a nivel binacional con agencias contrapartes de los EUA, con el propósito de intercambiar información sobre los diferentes aseguramientos de armamento, municiones y explosivos que se llevan a cabo en territorio nacional, a fin de colaborar en el rastreo del origen de las armas confiscadas en México e introducidas ilegalmente por la frontera Norte.
- En 2010 el Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN) estableció una estrecha comunicación con distintas instancias nacionales e internacionales sobre **tráfico ilícito de armas de fuego**, a fin de intercambiar información estratégica en la materia. Este órgano llevó a cabo las siguientes acciones:
 - En febrero colaboró en el taller “Marco Jurídico Internacional contra el Tráfico de Armas”, a fin de brindar el apoyo para que los participantes tuvieran un mayor conocimiento acerca de instrumentos relacionados con armas pequeñas y ligeras, así como de la competencia de México en el

Programa de Acción de Naciones Unidas para Prevenir, Combatir y Erradicar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en todos sus aspectos.

- En abril de 2010 se evaluaron los resultados de la Conferencia Binacional México-Estados Unidos de América sobre Tráfico de Armas, en el periodo 2009-2010 de los Protocolos de Atención Fronteriza con el Departamento de Seguridad Interna de los Estados Unidos de América (DHS, por sus siglas en Inglés), en particular los esquemas de cooperación en materia de prevención de la violencia e intercambio de información de inteligencia.
- En el marco de la colaboración binacional con los EUA, en octubre de 2010 el CISEN acordó con la Oficina para el Control de Alcohol, Tabaco, Armas de Fuego y Explosivos (ATF, por sus siglas en inglés) iniciar la construcción de un diagnóstico conjunto que permita detectar la situación actual de la problemática, encaminado los esfuerzos a la implementación de estrategias para la atención del fenómeno de manera regional.

ESTRATEGIA: PROMOVER Y APLICAR INSTRUMENTOS JURÍDICOS INTERNACIONALES SOBRE LA TRATA Y EL TRÁFICO DE PERSONAS

- Del 27 al 29 de enero de 2010, México participó en la **Reunión del Grupo de Trabajo sobre Trata de Personas**, celebrada en Viena, Austria, con una presentación sobre buenas prácticas y herramientas útiles para el personal encargado de aplicar la ley en el combate a la trata de personas. En ese marco, México copatrocinó el Foro “Revisión de la Implementación del Protocolo de Trata de Personas, enfoque centrado en las víctimas”.
- En febrero de 2010 la SEMAR y la SEDENA asistieron a la “**IV Junta de Comandantes Fronterizos México-Belice**”, en la ciudad de Belmont, Belice, con el propósito de impulsar una mayor cooperación y coordinación entre ambos países en materia de tráfico y trata de personas.
- El 23 de febrero de 2010, se firmó con el Gobierno de Brasil un **Memorándum de Entendimiento** en materia de cooperación para prevenir y combatir el tráfico de migrantes y la Trata de Personas.
- México fue el primer país del mundo en adoptar la “**Campaña Corazón Azul Contra la Trata de Personas**” de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD). El 14 de abril de 2010, se llevó a cabo la Ceremonia Oficial de Lanzamiento de la Campaña Corazón Azul-México, en la cual participaron 26 entidades públicas además de la ONUDD.

- La Cancillería, en su calidad de instancia coordinadora del Grupo de Atención y Seguimiento de la Campaña Corazón Azul, informó a la Comisión Intersecretarial para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas que hacia fines de 2010 se habían realizado más de 60 actividades sustantivas y se había sensibilizado o capacitado a más de 18 mil personas en el marco de esta iniciativa.
- En mayo de 2010 México rindió un informe sobre los avances en la aplicación de los Principios y Directrices de Derechos Humanos y Trata de Personas en un seminario auspiciado por la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, celebrado en Ginebra, Suiza.
- El 11 de mayo de 2010, en el marco de la **LXXXVI Reunión Extraordinaria del Comité Técnico del Fideicomiso del Fondo Mixto de Cooperación Técnica y Científica México-España**, la PGR inició su participación en los programas y proyectos multianuales que aquel país fomenta mediante la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), logrando obtener la colaboración para el proyecto de “Apoyo a la Especialización del Sistema de Atención a Víctimas de Trata de Personas y Violencia de Género Extrema”.
- El 2 de junio de 2010, el Gobierno de México asistió al “**Panel sobre la trata de personas, especialmente mujeres y niños: dando voz a las víctimas y sobrevivientes de trata**”, en el marco del 14° Periodo de Sesiones del Consejo de Derechos Humanos, en Ginebra, Suiza. México sostuvo que las acciones en materia de prevención, protección y asistencia deben tener como objetivo y eje rector a las víctimas y al respeto de sus derechos humanos.
- En ese mismo mes, México copatrocinó la resolución titulada “**Plan de trabajo contra la trata de personas en el Hemisferio Occidental**”, adoptada en el marco del 40° Periodo de Sesiones de la Asamblea General de la OEA.
- En el ámbito de la **Organización de las Naciones Unidas**, México apoyó la adopción y lanzamiento del “Plan de Acción para el combate a la trata de personas”, dado a conocer el 30 de agosto de 2010 por el Secretario General de la ONU. El 4 de noviembre de 2010, participó en la instalación de la Junta Directiva del Fondo Fiduciario para las Víctimas de Trata de Personas que establece el citado plan de acción. Además, en el 65° Periodo de Sesiones de la Asamblea General, México copatrocinó la Resolución titulada “Trata de Mujeres y Niñas”, la cual fue adoptada el 21 de diciembre de 2010.

- Durante los trabajos de la **Quinta Conferencia de Estados Parte** de la Convención de Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional celebrada en Viena, Austria, del 18 al 22 de octubre de 2010, nuestro país tuvo un papel destacado en el foro de expertos sobre “Los enfoques nacionales a la indemnización de las víctimas de la trata de personas”. Además copatrocinó la resolución “Instrumentación del Protocolo contra la Trata de Personas”, así como el evento paralelo titulado “Implementación de la Convención de Palermo y del Protocolo sobre Trata de Personas: monitoreo y evaluación” organizado por la *Global Alliance Against Trafficking in Women*.
- Un instrumento importante de cooperación bilateral entre México y los EUA en el combate a las organizaciones delictivas dedicadas al tráfico y la Trata de Personas ha sido el **Programa OASISS** (por sus siglas en inglés)^{1/}, mediante el cual se lleva a cabo el procesamiento penal de traficantes de personas. Este programa opera en los estados de Baja California, Chihuahua y Sonora, y con el que se obtuvieron de forma global los siguientes resultados al 31 de diciembre de 2010:

PROGRAMA OASISS, 2005-2010

Averiguaciones previas		Efectividad
Iniciadas	2,301	95.81%
Consignadas	2,170	
Personas en calidad de indiciadas	2,617	98.44%
Personas consignadas	2,571	
Mandamientos judiciales		Efectividad
Solicitados	2,571	84.64%
Librados	2,380	
Negados	204	
Cumplidos	1,932	92.41%
Pendientes	444	

FUENTE: Procuraduría General de la República.

ESTRATEGIA: ESTABLECER PROGRAMAS EN COORDINACIÓN CON OTROS PAÍSES PARA ATENDER EL PROBLEMA DE LAS PANDILLAS DELICTIVAS TRASNACIONALES

- El 2 de marzo de 2010, México asistió a la Segunda Sesión Especial del Grupo de Trabajo Encargado de Elaborar una Estrategia Regional de Promoción de la Cooperación Interamericana para el **Tratamiento de las Pandillas Delictivas** realizada en la sede de la Organización de Estados Americanos. En este evento nuestro país abundó sobre las medidas

^{1/} Creado desde agosto de 2005 por los gobiernos de México y los Estados Unidos de América.

adoptadas en el ámbito interno para enfrentar este fenómeno.

- En el marco del **40° Periodo de Sesiones de la Asamblea General de la OEA**, celebrado del 6 al 8 de junio de 2010 en Lima, Perú, México copatrocinó la resolución “Promoción de la Cooperación Hemisférica para el Tratamiento de las Pandillas Delictivas”.
- En el documento emanado de la Reunión Ministerial sobre Delincuencia Organizada Transnacional y Seguridad de los Migrantes, realizada en México, el 8 de octubre de 2010, se hace un llamado a los países participantes a impulsar la instrumentación de la Estrategia Regional de Promoción de la Cooperación Interamericana para el Tratamiento de las Pandillas Delictivas, adoptada en el marco de la XL Asamblea General de la OEA en Lima, Perú en junio de 2010.
- Durante el 2010, el **CISEN** participó activamente en las reuniones del SICA, en lo referente a la Estrategia de Alta Prioridad en materia de seguridad para Centroamérica y República Dominicana, que fue una propuesta de México. De manera particular, se ha participado dentro del proceso de la Iniciativa Regional de Seguridad para Centroamérica (CARSI por sus siglas en inglés). En el marco de SICA se fomentó la participación de otros países en el mecanismo, en especial para obtener recursos que puedan servir para proporcionar capacitación.
 - En marzo de 2010 asistió a dos reuniones intersecretariales para analizar el documento base para el Diagnóstico de Seguridad de Centroamérica.
 - Asimismo, en mayo de 2010 el CISEN llevó a cabo el análisis de las propuestas para la cooperación de México en el SICA en materia de seguridad democrática, incluyendo el tráfico de personas, armas y drogas, así como actividades delictivas de pandillas.
- En el marco de la **V Cumbre de la Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Inteligencia Policial**, organizada en julio de 2010 por la SSP y la Dirección de Inteligencia Policial de Colombia, se abordó el problema de los *Maras* y se acordó integrar sus códigos de lenguaje en el documento “Proyecto Logo de Pandillas”.
- En materia de **acuerdos** alcanzados con países de Centroamérica para enfrentar estas pandillas, “destaca la aprobación, mediante la resolución AG/RES.2541 (XL-O/10) de la Asamblea General de la OEA, de la Estrategia Regional de Promoción de la Cooperación Interamericana para el Tratamiento de

las Pandillas Delictivas, en la cual se enlistan las acciones, proyectos y programas en las áreas de prevención, rehabilitación, reinserción social y aplicación de la Ley para ser considerados como referentes por los Estados miembros de este organismo internacional.

ESTRATEGIA: PROMOVER LA ARMONIZACIÓN ENTRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL Y LOS TRATADOS INTERNACIONALES FIRMADOS POR MÉXICO, DE MANERA QUE PUEDAN SER APLICADOS EFICAZMENTE PARA EL COMBATE A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA

- El **Grupo Operativo de Armonización Legislativa sobre Terrorismo**^{1/} se reunió en cuatro ocasiones (25 de mayo, 30 de junio, 27 de julio y 23 de septiembre de 2010) para continuar con el análisis de las modificaciones pertinentes al delito de terrorismo y otras figuras delictivas relacionadas, de conformidad con los estándares previstos en los 16 instrumentos internacionales en la materia, así como las recomendaciones hechas a México por órganos especializados de la Organización de las Naciones Unidas y el Grupo de Acción Financiera Internacional.
- En materia de ejecución de los mecanismos de evaluación y cumplimiento del Derecho Internacional plasmados en los tratados creados por los países miembros de los diversos organismos internacionales, la PGR, en el marco del Programa Piloto para examinar la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Convención de Palermo), y con el fin de mejorar la regulación interna acorde con los estándares internacionales, evaluó la legislación en materia de delincuencia organizada; en el marco del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) y del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) sobre Lavado de Activos y Financiamiento al Terrorismo. Con ello,

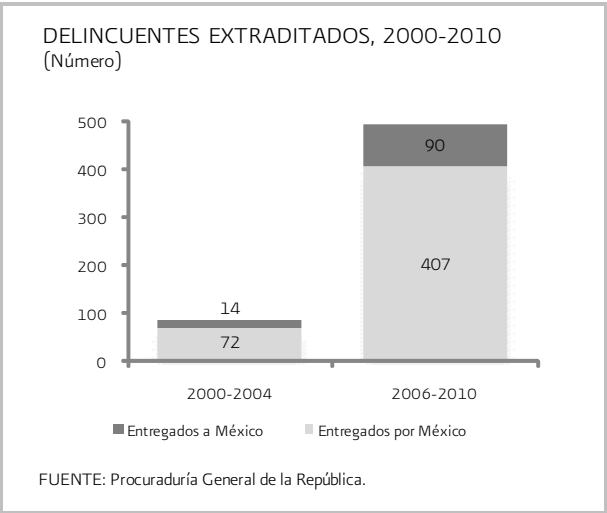
^{1/} Los Grupos Operativos están integrados por los mismos miembros del Comité Especializado de Alto Nivel en materia de Desarme, Terrorismo y Seguridad Internacionales (CANDESTI) a saber, representantes de las secretarías de Relaciones Exteriores, Defensa Nacional, Marina, Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público, Comunicaciones y Transportes, la Procuraduría General de la República y el Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN). Cada grupo operativo podrá invitar a participar en sus sesiones a representantes de otras dependencias o entidades de la Administración Pública Federal, Estatal, Municipal o de algún otro organismo público o privado, cuando los asuntos a tratar así lo requieran, a propuesta de su coordinador o a solicitud de cualquiera de sus integrantes.

se identificaron las capacidades institucionales en el combate al problema mundial de las drogas, así como contra el lavado de dinero y el financiamiento al terrorismo.

- Para redoblar esfuerzos en el combate contra la delincuencia organizada transnacional se han presentado las **iniciativas** siguientes:
 - Iniciativa con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversos artículos del Código Penal Federal; del Código Federal de Procedimientos Penales; de la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley de Instituciones de Crédito; de la Ley del Mercado de Valores; de la Ley de Sociedades de Inversión; de la Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito; de la Ley de Ahorro y Crédito Popular; de la Ley para Regular las Actividades de las Sociedades Cooperativas de Ahorro y Préstamo; de la Ley de Uniones de Crédito; de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro y de la Ley para Regular las Agrupaciones Financieras (Lavado de Dinero), misma que fue presentada por el Titular del Ejecutivo Federal el 31 de agosto de 2010, y se encuentra pendiente en Comisión de Hacienda y Crédito Público de Cámara de Senadores.
 - Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita y de Financiamiento al Terrorismo; se reforma el artículo 27 y se adiciona un artículo 27 Bis, ambos del Código Fiscal de la Federación, la cual fue presentada por el Titular del Ejecutivo Federal el 31 de agosto de 2010. Pendiente en Comisiones de Justicia, Gobernación, Estudios Legislativos Segunda y de Hacienda y Crédito Público de la Cámara de Senadores.
 - Finalmente, es importante mencionar que se encuentra en elaboración el Anteproyecto de Nueva Ley de Extradición Internacional, la cual tiene por objeto regular la suspensión del proceso penal con fines de extradición.
- Durante 2010, se impulsó a nivel bilateral la negociación de **acuerdos de cooperación para combatir la delincuencia organizada** y otros tipos de delitos con: Austria, Chipre, España, Panamá y Rusia, asimismo, a nivel interinstitucional se impulsaron acuerdos para el combate a la delincuencia organizada transnacional, el narcotráfico y delitos conexos con: Alemania, Austria, Belice, Chile, China, Colombia, Corea, Ecuador, Guatemala, Indonesia, Jamaica, Japón, Países Bajos, Perú y Serbia.

ESTRATEGIA: FORTALECER LOS MECANISMOS EN MATERIA DE EXTRADICIÓN, A FIN DE ELIMINAR LAGUNAS JURÍDICAS Y ESPACIOS DE IMPUNIDAD PARA QUIENES INFRINJAN LA LEY

- Durante 2010, derivado de los **Tratados Internacionales en materia de Extradición** suscritos por México con otros países, el Gobierno de México entregó en extradición internacional a 100 personas prófugas de la justicia: 94 a EUA, tres a Canadá, dos a España y uno a Francia.
 - De acuerdo a la dinámica criminal de las personas entregadas en extradición a EUA, el 43% está vinculado a delitos contra la salud, el 37% a homicidio, el 11% a delitos sexuales y el 9% restante a tentativa de homicidio, corrupción de menores, fraude, estafa, lesiones, falsificación y secuestro (en porcentajes que no van más allá del 2%).
- Durante la presente administración se han entregado en **extradición internacional** a 407 personas prófugas de la justicia de distintas naciones, esta cifra mostró un incremento de 465.3% en relación con la misma labor desempeñada en el sexenio anterior.



- En materia de extradición activa, en 2010, nuestro país recibió 21 fugitivos de la justicia mexicana, de los 90 que se han recibido en la presente administración.
- Durante 2010, dentro del rubro de peticiones formales de extradición presentadas por México, se registró un total de 31: 24 a EUA y siete a otros países.
- Con respecto a las solicitudes de detención provisional con fines de extradición presentadas por México, se tramitaron 31, de las cuales 26 fueron formulada a EUA y 5 para el caso de otros países; en tanto que se tramitaron 129 solicitudes

de detención provisional con fines de extradición presentadas a México, 123 fueron formuladas por EUA y seis por otros países.

- Al término de 2010, los **Tratados en materia de Extradición** firmados por México que se encuentran en vigor son los siguientes: Australia, Bahamas, Bélgica, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Corea, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, España, Estados Unidos de América, Francia, Grecia, Guatemala, la India, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Portugal, Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda, Italia, Reino Unido de los Países Bajos, Uruguay y Venezuela. Cabe mencionar que durante 2010, no se suscribió ningún Tratado de Extradición.
- Cabe señalar que ente los acuerdos suscritos con otros países en materia de extradición que se encuentran pendientes de entrar en vigor, destacan

los tratados de extradición celebrados con la República de Bolivia (25 de octubre de 2007) y con Gobierno de la República Popular de China (11 de julio de 2008).

- Además, se han llevado a cabo las siguientes reuniones y negociaciones en materia de extradición:
 - Del 20 al 21 de mayo de 2010, en la Ciudad de México, se llevó a cabo la I Reunión de Negociación de los Tratados de Extradición y Asistencia Jurídica Mutua en Materia Penal entre los Estados Unidos Mexicanos y la República de Sudáfrica. De igual forma, del 7 al 10 de diciembre, entre México y la República de Italia.
 - Se ha participado en el análisis y propuestas para negociación en tratados de extradición y asistencia jurídica internacional con Costa Rica y Alemania.

1.11 PROTECCIÓN CIVIL

OBJETIVO: GARANTIZAR LA SEGURIDAD NACIONAL Y PRESERVAR LA INTEGRIDAD FÍSICA Y EL PATRIMONIO DE LOS MEXICANOS POR ENCIMA DE CUALQUIER OTRO INTERÉS

ESTRATEGIA: EN EL MARCO DEL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL, FORTALECER LA CONCURRENCIA DE LAS FUERZAS ARMADAS Y DE LOS GOBIERNOS ESTATALES Y MUNICIPALES EN LA PREPARACIÓN, EJECUCIÓN Y CONDUCCIÓN DE LOS PLANES DE AUXILIO CORRESPONDIENTES

- El **Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)** es un instrumento interinstitucional en el marco del Sistema Nacional de Protección Civil, que tiene por objetivo ejecutar acciones, autorizar y aplicar recursos para proporcionar atención inmediata a la población y reparar los daños ocasionados por fenómenos naturales que superen la capacidad financiera y operativa de las entidades federativas.
- Los desastres naturales ocurridos en México durante 2010 constituyen un fenómeno sin precedente. Los efectos sobre la población y la infraestructura pública, obligaron al Gobierno Federal a destinar mayores recursos para la mitigación de los daños sufridos y el restablecimiento de las condiciones prevalecientes antes de la presencia de los fenómenos naturales.
- Se estima que el costo total de reconstrucción de la infraestructura pública asciende a 54,770.4 millones de pesos^{1/}, de los cuales 38,308.4 millones de pesos corresponden al Gobierno Federal y 16,462 millones de pesos a los gobiernos de las entidades federativas bajo el esquema de coparticipación. Del monto comprometido por el Gobierno Federal, 20,518.2 millones de pesos, corresponden a infraestructura federal y 17,790.2 millones de pesos a infraestructura estatal; dichos recursos se han calendarizado en el periodo 2010-2012 de conformidad con los avances de obras y acciones.
- El costo de la reconstrucción a cargo del Gobierno Federal fue comprometido con base en los calendarios de ejecución presentados por las instancias técnicas federales y estatales

^{1/} Costo estimado, debido a que existen eventos y sectores cuya evaluación final de daños se encuentra en proceso.

responsables, de acuerdo con los diagnósticos definitivos de evaluación de daños^{2/}.

- En 2010 los recursos autorizados para la atención de desastres naturales ascendieron a 14,837.9 millones de pesos. De este monto, 150 millones de pesos se autorizaron con cargo a los recursos del Programa FONDEN del Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas y 14,687.9 millones de pesos a través del Fideicomiso FONDEN^{3/}.
- Los recursos del **Programa FONDEN** se aplicaron de la siguiente manera:
 - 145.3 millones de pesos se erogaron a través del Fondo Revolvante a cargo de la Secretaría de Gobernación (SEGOB), para atender a la población damnificada en situaciones de emergencia y desastre que se presentaron por el sismo en Baja California y Sonora; el paso del ciclón tropical *Jimena* por Baja California Sur y Sonora; las lluvias en Chihuahua, Guerrero, México, Michoacán, Nuevo León, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco, Tamaulipas y el Distrito Federal; las lluvias e inundaciones en Coahuila, Morelos, Oaxaca y Veracruz; y por las heladas que se presentaron en San Luis Potosí, Veracruz y Zacatecas.
 - 4.7 millones de pesos se transfirieron al Fideicomiso FONDEN (3.8 millones de pesos) y al Fideicomiso Preventivo de Desastres Naturales^{4/} (FIPREDEN) a cargo de la SEGOB (946.5 mil pesos), de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la Ley General de Protección Civil y el numeral 4, fracciones II y VII, de las Reglas Generales del Fondo de Desastres Naturales.
- Los recursos autorizados con cargo al **Fideicomiso FONDEN** por 14,687.9 millones de pesos se distribuyeron de la siguiente manera:
 - 2,451.9 millones de pesos al estado de Baja California, para la reparación de infraestructura pública, principalmente carretera, hidráulica, educativa, urbana, de

^{2/} Las dependencias que actúan como instancias técnicas son las secretarías de Salud, Comunicaciones y Transportes, Desarrollo Social, Educación Pública, y Medio Ambiente y Recursos Naturales a través de la Comisión Nacional del Agua y la Comisión Nacional Forestal.

^{3/} El Fideicomiso FONDEN acumula los remanentes de recursos no ejercidos del Programa FONDEN destinados a la atención de los efectos de desastres naturales, por lo que su ejercicio presupuestario se contabiliza en el ejercicio fiscal correspondiente.

^{4/} Fideicomiso constituido en BANOBRAS, S.N.C., cuyo objetivo es proporcionar recursos para la realización de acciones preventivas en materia de desastres naturales.

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL AUTORIZADO POR RUBRO DE ATENCIÓN, 2007-2010
(Millones de pesos)

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Programa FONDEN ^{1/}	Fideicomiso FONDEN ^{2/}	Total ^{p/}	Estructura % respecto al total
Total ^{3/}	29,096.0	17,495.1	5,531.6	150.0	14,687.9	14,837.9	100.0
Infraestructura pública	3,655.4	5,074.9	4,143.2		13,386.9	13,386.9	90.2
- Carretera y de transporte	2,664.9	4,148.1	2,682.2		6,087.3	6,087.3	41.0
- Hidráulica y urbana	751.3	724.4	860.0		5,842.1	5,842.1	39.4
- Vivienda			444.4		397.7	397.7	2.7
- Salud	74.3	46.7	38.1		286.3	286.3	1.9
- Educativa y deportiva	83.4	40.4	36.9		709.5	709.5	4.8
- Medio Ambiente			19.4		29.3	29.3	0.2
- Forestal		40.7	22.5		28.8	28.8	0.2
- Pesquera	25.6		3.7				
- Naval	55.9	74.6	36.0		5.8	5.8	0.0
Atención a áreas naturales	53.7						
Atención a damnificados ^{4/}	889.3	1,466.6	133.2	145.3	407.4	552.7	3.7
Equipo especializado ^{5/}	160.2	652.3			271.9	271.9	1.8
Recursos transferidos ^{6/}	2.8	105.6	114.4	4.7		4.7	0.0
Recursos para la contratación de un esquema de transferencia de riesgos ^{7/}		1,772.1	94.2		71.7	71.7	0.5
Reserva financiera (Art. 37 LFPRH) ^{8/}	2,949.6	7,383.9					
Otros ^{9/}	21,385.0	1,039.8	1,046.6		550.0	550.0	3.7

1/ El presupuesto original anual aprobado para el Programa FONDEN en el Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas es de 150 millones de pesos.

2/ Fideicomiso constituido en BANOBRAS, S.N.C. en junio de 1999.

3/ Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

4/ Se refiere a los recursos destinados al Fondo Revolvente a cargo de la SEGOB para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre.

5/ Se refiere a la adquisición de equipo especializado para la prevención y atención de desastres naturales a favor de la Comisión Nacional del Agua, así como de las secretarías de Comunicaciones y Transportes, Marina, Gobernación y Desarrollo Social.

6/ De conformidad con el artículo 32 de la Ley General de Protección Civil y con las Reglas Generales del Fondo de Desastres Naturales, al término de cada ejercicio fiscal los remanentes del Programa FONDEN, así como los correspondientes al Fondo para la Prevención de Desastres Naturales (FOPREDEN) contenidos en el Ramo General 23, se transfieren al Fideicomiso FONDEN y al Fideicomiso Preventivo de Desastres Naturales (FIPREDEN).

7/ Se refiere a los recursos autorizados para la contratación de mecanismos financieros y asesorías para la transferencia significativa de riesgos contra sismos y huracanes de grandes magnitudes con la finalidad de proteger el patrimonio del Fideicomiso FONDEN. En 2010 incluye recursos por 3.8 millones de pesos autorizados para apoyar al estado de Tabasco para el desarrollo de una Estrategia de Gestión Integral de Riesgos.

8/ Corresponde a los recursos necesarios para constituir la reserva financiera prevista en el artículo 37, segundo párrafo, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH).

9/ Incluye los recursos destinados a los Fondos de Reconstrucción de Chiapas y Tabasco; los apoyos a las dependencias y entidades federativas para la atención de desastres naturales y para la realización de proyectos preventivos; así como los donativos otorgados a los estados de Chiapas y Tabasco. En 2010 incluye 150 millones de pesos para llevar a cabo acciones preventivas para el fortalecimiento de la Red Sísmica Mexicana.

p/ Cifras preliminares.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- salud y vivienda, afectada por las lluvias severas que se presentaron los días 19 y 21 de enero, así como por el sismo del 4 de abril.
- o 100 millones de pesos a Baja California Sur, para continuar con las acciones de reparación de daños ocasionados por desastres naturales ocurridos en 2009.

o 392.7 millones de pesos a Coahuila, para la atención de infraestructura carretera, hidráulica, educativa, urbana y de vivienda, afectada por las lluvias severas del 14 de abril, así como del 28 de junio al 6 de julio.

o 821.9 millones de pesos al estado de Chiapas, para los sectores carretero, hidráulico, educativo, urbano, salud, vivienda y medio ambiente, cuya infraestructura resultó dañada por las lluvias severas ocurridas en los meses de junio, agosto y septiembre.

o 107.7 millones de pesos al Distrito Federal, para la reparación de infraestructura hidráulica, urbana, educativa, deportiva, de salud y vivienda dañada por la lluvia severa que se presentó en cinco delegaciones los días 3 y 4 de febrero.
- 112 CUARTO INFORME DE EJECUCIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL AUTORIZADO POR ENTIDAD FEDERATIVA, 2007-2010
(Millones de pesos)

Concepto	2007	2008	2009	2010			
				Programa FONDEN ^{1/}	Fideicomiso FONDEN ^{2/}	Total ^{p/}	Estructura % respecto al total
Total ^{3/}	29,096.0	17,495.1	5,531.6	150.0	14,687.9	14,837.9	100.0
Aguascalientes		134.9					
Baja California					2,451.9	2,451.9	16.5
Baja California Sur	380.7	311.7	584.8		100.0	100.0	0.7
Campeche	47.5						
Coahuila	15.1				392.7	392.7	2.6
Chiapas	207.5	328.5			821.9	821.9	5.5
Chihuahua		444.2					
Distrito Federal					107.7	107.7	0.7
Durango		259.5					
Guerrero	84.4	5.9	19.0		73.6	73.6	0.5
Hidalgo	1,346.7		400.1		300.0	300.0	2.0
Jalisco	56.0						
México			149.6		271.8	271.8	1.8
Michoacán					1,007.9	1,007.9	6.8
Morelos					14.3	14.3	0.1
Nuevo León	44.4	67.8			3,097.0	3,097.0	20.9
Oaxaca	79.9	606.1	158.6		391.7	391.7	2.6
Puebla	245.3	53.1			35.7	35.7	0.2
Querétaro					90.8	90.8	0.6
Quintana Roo	782.7	70.3					
San Luis Potosí	176.2	75.7			19.9	19.9	0.1
Sinaloa	103.7	54.7	191.8				
Sonora	242.2	290.8	345.0		67.7	67.7	0.5
Tabasco	471.5	1,114.6	467.8		1,300.8	1,300.8	8.8
Tamaulipas	70.0	233.8			372.7	372.7	2.5
Tlaxcala	31.3						
Veracruz		1,662.4	2,826.5		2,868.7	2,868.7	19.3
Yucatán	77.7						
Zacatecas		7.9					
Fondo revolvente ^{4/}	135.7	819.7	133.2	145.3	407.4	552.7	3.7
Equipo especializado ^{5/}	160.2	652.3			271.9	271.9	1.8
Recursos transferidos ^{6/}	2.8	105.6	114.4	4.7		4.7	0.0
Recursos para la contratación de un esquema de transferencia de riesgos ^{7/}		1,772.1	94.2		71.7	71.7	0.5
Reserva financiera (Art. 37 LFPRH) ^{8/}	2,949.6	7,383.9					
Otros ^{9/}	21,385.0	1,039.8	46.6		150.0	150.0	1.0

1/ El presupuesto original anual aprobado para el Programa FONDEN en el Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas ascendió a 150 millones de pesos.
2/ Fideicomiso constituido en BANOBRAS, S.N.C. en junio de 1999.
3/ Las sumas parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.
4/ Recursos destinados al Fondo Revolvente para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre.
5/ Se refiere a la adquisición de equipo especializado para la prevención y atención de desastres naturales a favor de la Comisión Nacional del Agua, así como de las secretarías de Comunicaciones y Transportes, Marina, Gobernación y Desarrollo Social.
6/ De conformidad con el artículo 32 de la Ley General de Protección Civil y con las Reglas Generales del Fondo de Desastres Naturales, al término de cada ejercicio fiscal los remanentes del Programa FONDEN, así como los correspondientes al Fondo para la Prevención de Desastres Naturales (FOPREDEN) contenidos en el Ramo General 23, se transfieren al Fideicomiso FONDEN y al Fideicomiso Preventivo de Desastres Naturales (FIPREDEN).
7/ Se refiere a los recursos autorizados para la contratación de mecanismos financieros y asesorías para la transferencia significativa de riesgos contra sismos y huracanes de grandes magnitudes con la finalidad de proteger el patrimonio del Fideicomiso FONDEN. En 2010 incluye recursos por 3.8 millones de pesos autorizados para apoyar al estado de Tabasco para el desarrollo de una Estrategia de Gestión Integral de Riesgos.
8/ Corresponde a los recursos necesarios para constituir la reserva financiera prevista en el artículo 37, segundo párrafo, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH).
9/ Incluye los recursos destinados a los Fondos de Reconstrucción de Chiapas y Tabasco; los apoyos a las dependencias y entidades federativas para la atención de desastres naturales y para la realización de proyectos preventivos; así como los donativos otorgados a Chiapas y Tabasco. En 2010 se refiere a los recursos autorizados para llevar a cabo acciones preventivas para el fortalecimiento de la Red Sísmica Mexicana.
p/ Cifras preliminares.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- 73.6 millones de pesos al estado de Guerrero, para la reparación de infraestructura carretera, educativa, hidráulica y de vivienda, afectada por las lluvias severas del 3 al 5 de febrero y del 30 de agosto.
- 300 millones de pesos al estado de Hidalgo, para continuar la atención de daños por la presencia de fenómenos naturales ocurridos en esta entidad federativa en 2009.
- 271.8 millones de pesos al estado de México, para los sectores carretero, hidráulico, educativo, de salud, desarrollo urbano y vivienda, para atender los daños por las lluvias severas del 3 al 5 de febrero y del 4 de agosto.
- 1,007.9 millones de pesos al estado de Michoacán, para la reparación de infraestructura carretera, hidráulica, urbana, educativa, deportiva, forestal, de salud y vivienda, dañada por las lluvias severas que se presentaron en esta entidad del 3 al 5 de febrero.
- 14.3 millones de pesos al estado de Morelos, para la atención de infraestructura carretera, urbana, educativa, deportiva, hidráulica y de vivienda, afectada por la inundación fluvial del 25 de agosto.
- 3,097 millones de pesos al estado de Nuevo León, para la atención de infraestructura carretera, hidráulica, urbana, de salud, vivienda, educativa, deportiva y de medio ambiente, que resultó gravemente afectada por las lluvias severas del 11 al 17 de abril, así como las que se presentaron del 30 de junio al 2 de julio, derivadas del paso del ciclón tropical *Alex*. De estos recursos, 1,664 millones de pesos se autorizaron bajo la figura de Apoyos Parciales Inmediatos, con el objetivo de asignar y aplicar oportunamente los recursos dirigidos a solventar aspectos prioritarios y urgentes, para salvaguardar la vida y la integridad de la población.
- 391.7 millones de pesos al estado de Oaxaca, para la atención de infraestructura carretera, hidráulica y de salud, afectada por las lluvias severas del 8 de julio, del 21 al 23 de agosto y del 25 al 27 de septiembre.
- 35.7 millones de pesos al estado de Puebla, para la atención de infraestructura carretera dañada por las lluvias severas del 17 de septiembre.
- 90.8 millones de pesos al estado de Querétaro para la atención de infraestructura carretera, hidráulica y de salud, afectada por la lluvia severa del 19 de septiembre.
- 19.9 millones de pesos a San Luis Potosí, para la atención de daños causados en infraestructura carretera, de salud y vivienda por las lluvias severas ocurridas del 1 al 7 y del 23 al 27 de julio.
- 67.7 millones de pesos al estado de Sonora, para la reparación de infraestructura carretera, hidráulica, educativa y de vivienda, afectada por el sismo del 4 de abril.
- 1,300.8 millones de pesos al estado de Tabasco, para los sectores carretero, hidráulico y de vivienda, dañados por la lluvia severa e inundación ocurrida los días 31 de octubre y 1 de noviembre de 2009, así como por la inundación fluvial que se presentó en el mes de septiembre de 2010.
- 372.7 millones de pesos al estado de Tamaulipas, derivado de los daños en infraestructura carretera, hidráulica, urbana, educativa, deportiva, de vivienda, medio ambiente y naval, como resultado de las lluvias severas del 30 de junio al 7 de julio y de las lluvias severas e inundación fluvial ocurridas en los meses de julio y agosto.
- 2,868.7 millones de pesos al estado de Veracruz, para continuar con la atención de infraestructura carretera, hidráulica, educativa, urbana, forestal, sanitaria, de salud y vivienda, afectada por las lluvias severas del 2 al 4 de noviembre de 2009; así como por las ocurridas en los meses de julio, agosto y septiembre de 2010 derivadas de los ciclones tropicales *Alex* y *Karl*. De estos recursos, 1,355.9 millones de pesos se autorizaron bajo la figura de Apoyos Parciales Inmediatos para llevar a cabo acciones prioritarias y urgentes.
- 407.4 millones de pesos se aplicaron al pago de entidades paraestatales de la Administración Pública Federal, que actúan como proveedores de la SEGOB, para continuar la atención de situaciones de emergencia y desastre que se presentaron en 2009 debido a las lluvias severas en los estados de Oaxaca, Sinaloa, Sonora, Tabasco y Veracruz, así como a los Ciclones Tropicales *Jimena* en Baja California Sur y Sonora, y *Rick* en Sinaloa y Colima. En 2010, como consecuencia del sismo en Baja California, las lluvias severas en Guerrero, México, Michoacán, Oaxaca, San Luis Potosí,

- Tamaulipas, Veracruz y el Distrito Federal; las heladas en Durango, San Luis Potosí, Veracruz y Zacatecas; el huracán *Alex* en Tamaulipas; y las inundaciones en Tabasco y Veracruz.
- 271.9 millones de pesos se autorizaron a las secretarías de Marina y de Desarrollo Social, así como a la Comisión Nacional del Agua, para la adquisición de equipo especializado que se utilizará para la prevención y atención de situaciones de emergencia y desastre.
 - 150 millones de pesos se autorizaron para llevar a cabo acciones preventivas para el fortalecimiento de la Red Sísmica Mexicana, con la finalidad de contar con información oportuna sobre la ocurrencia de sismos y maremotos en el país.
 - Finalmente, 71.7 millones de pesos se autorizaron para el diseño de mecanismos financieros, de los cuales 67.9 millones de pesos se orientaron a la protección del patrimonio del Fideicomiso FONDEN contra riesgos por sismo, inundación y ciclón tropical; y 3.8 millones de pesos para apoyar al estado de Tabasco en la realización de acciones orientadas al desarrollo de una Estrategia de Gestión Integral de Riesgos (EGIR), con la finalidad de prevenir y mitigar el impacto de los constantes fenómenos meteorológicos que afectan a esta entidad federativa.
 - En 2010 los **estados que recibieron mayores recursos para la atención de daños ocasionados por diversos desastres naturales** fueron Nuevo León, Veracruz, Baja California, Tabasco, Michoacán, Chiapas, Coahuila, Oaxaca y Tamaulipas, en este orden. En conjunto, los apoyos a estas entidades federativas sumaron 12,705.3 millones de pesos, monto que representa 85.6% del total de recursos.
 - **Por rubro de atención**, del total de recursos autorizados en 2010, 6,087.3 millones de pesos (41%) se destinaron a la reparación y reconstrucción de infraestructura carretera; 5,842.1 millones de pesos (39.4%) a la reconstrucción de infraestructura hidráulica y urbana; 709.5 millones de pesos (4.8%) a la atención de infraestructura educativa y deportiva; 397.7 millones de pesos (2.7%) a la reparación de viviendas; 350.2 millones de pesos (2.3%) para la atención de infraestructura de salud, medio ambiente, forestal y naval; y 1,451 millones de pesos (9.8%) para la atención de emergencias, adquisición de equipo especializado, la realización de proyectos preventivos, el diseño de mecanismos financieros, y para continuar con las acciones de reparación de daños ocasionados por fenómenos naturales ocurridos en 2009 en los estados de Baja California Sur e Hidalgo.
 - Con la finalidad de fortalecer las medidas para la atención de desastres naturales y permitir el acceso a los recursos de manera inmediata, para la implementación de acciones en beneficio de la población, el 3 de diciembre de 2010 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación, las Reglas Generales del Fondo de Desastres Naturales.
 - Entre los principales cambios destacan los siguientes:
 - Se disminuyó la carga financiera de las entidades federativas y municipios afectados, al permitir la ejecución de acciones y obras de reconstrucción de infraestructura dañada por eventos naturales, sin la previa aportación de las entidades federativas (*pari-passu*).
 - Se fortaleció el principio de inmediatez en materia de atención de desastres naturales al disminuir los plazos de solicitud de declaratoria de desastre y de corroboración del fenómeno natural perturbador, lo que permite reducir el plazo de acceso a los recursos del fondo.
 - Se redujo de cuatro a tres días hábiles el plazo de solicitud de declaratoria de desastre natural y la notificación a la entidad federativa solicitante. Ello garantiza la instalación del comité estatal de evaluación de daños en un plazo menor y la posibilidad de solicitar recursos de manera más rápida y próxima a la ocurrencia del desastre natural.
 - Se propuso que el Gobierno Federal tenga una participación directa en la ejecución de obras de reconstrucción de la infraestructura estatal afectada por los desastres naturales. Con ello la reconstrucción se podrá llevar a cabo por el Gobierno Federal, por sí o a través de un tercero, hasta por el 50 por ciento con cargo al FONDEN, correspondiendo a la entidad federativa el financiamiento del porcentaje restante. Los Apoyos Parciales Inmediatos para la realización de acciones y obras emergentes seguirán vigentes.
 - Se enriqueció la representatividad de los subcomités de evaluación de daños, a los que se sumaron además de representantes de los gobiernos federal y local, terceros independientes especializados en las diversas materias, los cuales serán nombrados por el Comité Técnico del FONDEN.

- Se fortalecen los incentivos y apoyos a las entidades federativas para desarrollar una estrategia de transferencia de riesgos; y se promueve la participación de “testigos sociales” en estos procesos a fin de asegurar la transparencia, eficacia y eficiencia en el ejercicio del gasto.
- Se continuó avanzando hacia una cultura de la prevención al incrementar al 70% los apoyos otorgados a las entidades federativas en cada una de las etapas de desarrollo de la EGIR^{1/}, con la finalidad de promover esquemas de aseguramiento para proteger la infraestructura del país.
- El Poder Ejecutivo Federal coordina a través de la Secretaría de Gobernación (SEGOB) el **Sistema Nacional de Protección Civil** (SINAPROC), orientado a proteger a las personas y la sociedad ante la eventualidad de algún desastre provocado por agentes naturales o humanos. En 2010 en el marco del SINAPROC se llevaron a cabo las siguientes acciones:
 - Se emitieron 86 **declaratorias de emergencia** para la atención a 727 municipios de 21 entidades federativas. Las entidades y sus declaratorias fueron Baja California (2), Campeche (1), Chiapas (8), Chihuahua (2), Coahuila (5), Distrito Federal (1), Durango (4), Estado de México (2), Guerrero (2), Michoacán (3), Morelos (1), Nayarit (1), Nuevo León (4), Oaxaca (15), San Luis Potosí (6), Sonora (3), Tabasco (2), Tamaulipas (6), Tlaxcala (1), Veracruz (12) y Zacatecas (5). Los fenómenos naturales más relevantes fueron el huracán *Alex* y lluvias atípicas en la mayor parte de las entidades federativas.
 - Las **declaratorias de desastre natural** sumaron 58 y se relacionaron con la atención de 860 municipios de 18 entidades federativas: Baja California (2), Coahuila (3), Chiapas (10), Durango (2), Distrito Federal (1), Estado de México (3), Guerrero (3), Michoacán (2), Morelos (1), Nuevo León (4), Oaxaca (8), Puebla (2), Querétaro (1), San Luis Potosí (2), Sonora (1), Tabasco (2), Tamaulipas (4) y Veracruz (7). Las causas más recurrentes fueron lluvias severas, sismos, inundaciones pluviales y fluviales, movimiento de laderas, así como los efectos de los ciclones tropicales *Alex*, *Karl* y *Matthew*.
 - Mediante el Fondo para la Prevención de Desastres Naturales (FOPREDEN), en 2010 se autorizaron 20 proyectos preventivos por 373.5 millones de pesos. En este marco, 17 proyectos se encuentran en operación, como se describe:
 - 12 proyectos accedieron a 199.9 millones de pesos para la atención a nueve entidades federativas: Campeche (1), Chiapas (2), Distrito Federal (1), Guanajuato (2), Hidalgo (1), Oaxaca (1), Sinaloa (1), Veracruz (1) y Yucatán (2).
 - Cinco proyectos de cartera accedieron a 104 millones de pesos, para apoyar a dos entidades federativas: Morelos (2) y Sonora (3). Adicionalmente, tres proyectos están pendientes de financiarse (Quintana Roo (1), Puebla (1) y Chiapas (1)) con recursos por 70 millones de pesos, mientras se formaliza la suscripción del Convenio de Coordinación respectivo.
- En 2010 la SEGOB llevó a cabo las siguientes acciones en materia de capacitación y difusión:
 - Se realizaron 51 cursos y conferencias, 30.8% más que en 2009, para diversas instituciones dentro del “Programa Nacional de Formación de Instructores en Protección Civil”, capacitando a 2,814 personas.
 - Se realizó un “Ciclo de Cursos para la Formación de Instructores en el Plan de Emergencia Radiológica Externo de la Central Nucleoeléctrica Laguna Verde”, con 28 cursos sobre tareas específicas, dos prácticas supervisadas, cuatro visitas guiadas y un ejercicio de gabinete. A partir de estas acciones se capacitó a 128 participantes, cubriéndose un total de 103 horas de capacitación específica en forma presencial.
 - Se llevaron a cabo cuatro Foros Regionales de Capacitación de Instrumentos Financieros FONDEN a los que asistieron 804 servidores públicos de los tres órdenes de gobierno, en los estados de Campeche, Colima, Morelos y Nuevo León.
 - En noviembre se realizó el Seminario Regional sobre Inversión Pública y Mecanismos Financieros, Seguro y Reaseguro contra Desastres en América Latina y el Caribe: Experiencias Recientes, el cual contó con la asistencia de 75 participantes de 27 países de Latinoamérica.
 - Los días 13 y 14 de mayo, se llevó a cabo la Reunión Nacional de Protección Civil para la Temporada de Lluvias y Ciclones Tropicales 2010, en Cabo San Lucas, Baja California Sur, la

^{1/} Anteriormente las Reglas de Operación del FONDEN establecían apoyos diferenciados para cada una de las etapas de desarrollo de la EGIR, los cuales oscilaban entre el 40 y el 60%.

cual contó con la asistencia de 744 participantes.

- En septiembre, en el marco del Día Internacional para la Reducción de Desastres Naturales, se llevó a cabo el Simposio Sistemas de Alerta Temprana con Enfoque de Género, en el que participaron representantes de dependencias del Gobierno Federal, de las entidades federativas y de organismos internacionales.
- En octubre se llevó a cabo la Reunión Nacional de Protección Civil para la Atención de Fenómenos Químicos, en Tijuana, Baja California, con una asistencia de 2,623 participantes.
- En noviembre se realizó la Reunión Nacional de Protección Civil para la Temporada Invernal, en la Universidad Autónoma de Puebla, con una asistencia de 446 participantes, de los sistemas estatales y municipales de protección civil.
- Se promovió la instalación de consejos estatales de protección civil y el establecimiento de las unidades estatales y municipales correspondientes, lográndose al cierre de 2010 establecer 2,196 unidades municipales de protección civil en 2,456 municipios del país^{1/}.
- Durante 2010 se realizaron cuatro Jornadas Regionales de Protección Civil (Centro, Centro Occidente, Sur Sureste y Norte), con sedes en los estados de Oaxaca, Morelos, Nuevo León y Colima, de conformidad con el esquema de regionalización de las unidades estatales de protección civil, en las cuales se impartieron en conjunto 15 cursos del “Programa Nacional de Formación de Instructores en Protección Civil” con una participación de 20,534 integrantes de los sistemas nacional, estatal y municipal de protección civil.
- Se realizaron dos campañas de comunicación social en medios impresos y electrónicos, una de medidas preventivas a nivel nacional sobre lluvias e inundaciones y otra sobre bajas temperaturas.
- Se distribuyeron 155,823 publicaciones entre el público en general (en Jornadas Regionales de Protección Civil y exposiciones), dependencias de la Administración Pública Federal, el sector privado (mediante envíos especiales y visitas guiadas al CENAPRED) y entidades federativas de la República Mexicana; y se produjeron siete títulos con un tiraje de 27,800 ejemplares sobre

temas orientados a la preparación de la población para actuar ante fenómenos naturales.

- Se actualizó la base de datos de la sección de documentos electrónicos disponibles en el portal de Internet del Centro Nacional de Prevención de Desastres, el cual permitió tener acceso a más de 121 publicaciones.
- Se impartieron 11 cursos-taller en beneficio de 1,206 participantes de nuevo ingreso de las unidades municipales de protección civil de 332 municipios de Baja California Sur, Campeche, Colima, Guanajuato, San Luis Potosí, Sonora, Nuevo León, Morelos, Puebla, Veracruz y Yucatán.
- Se impartieron seis cursos de la Red Nacional de Brigadistas Comunitarios de Protección Civil con una asistencia de 224 personas, a fin de desarrollar habilidades en la población sobre las medidas de autoprotección y de colaboración con las autoridades de protección civil a nivel local, con énfasis en los refugios temporales, seguridad de la población y procedimientos de actuación durante la emergencia.
- En **investigación, ciencia y tecnología** en materia de protección civil durante 2010 destacan los siguientes resultados:
 - Continuó la integración de la Red Sísmica Mexicana, en coordinación con la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y el Centro de Instrumentación y Registro Sísmico (CIRES). En este marco se automatizó el procedimiento para la generación de mapas preliminares de intensidad, particularmente para la ciudad de México, después de la ocurrencia de un sismo importante.
 - La Coordinación General de Protección Civil y el CENAPRED plantearon para la segunda etapa de la Red Sísmica Mexicana la generación de productos para la toma de decisiones en la gestión del riesgo sísmico, aprobado por el Comité Técnico del Fideicomiso 2003 FONDEN.
 - El proyecto incluye ampliar la cobertura de equipos de medición y sistemas de alerta a otras zonas sísmicas y contra maremotos en diferentes regiones del país.
 - Se participó en la evaluación de daños y efectos a construcciones y al terreno natural como consecuencia del sismo del 4 de abril en Mexicali, con asesoría directa del Instituto Nacional de la Infraestructura Física Educativa, a fin de disminuir el riesgo por sismo en las edificaciones y mejorar la selección de sitio para la construcción de nuevos inmuebles.

^{1/} Se incluyen las 16 delegaciones políticas del Distrito Federal.

- Se reforzó el Sistema de Monitoreo del volcán Popocatepetl con la modernización de diversos equipos de registro, sistemas de comunicación, sistema de monitoreo visual y del puesto central de registro ubicado en el Centro Nacional de Prevención de Desastres, a través de mediciones sísmicas y análisis térmico de fumarolas de manera continua, así como del monitoreo geodésico, fotogramétrico y geoquímico de sales disueltas en el agua de fuentes termales y frías. Para los volcanes Chichón, Nevado de Toluca, Citlaltépetl, San Martín y Ceboruco, el monitoreo se realiza una vez al año.
 - En coordinación con otras dependencias estatales y universidades, se dio seguimiento a los sistemas básicos de monitoreo sísmico en los volcanes Citlaltépetl, Chichón, Nevado de Toluca y Tacaná.
- Se capacitó a personal de la Coordinación Técnica de la Secretaría de Seguridad Pública para la elaboración de radios de afectación hacia la población por fugas de sustancias químicas; lo anterior permitió fortalecer la operación del Centro Operativo y de Coordinación de Riesgos Químicos.
- Indicadores de protección civil del **Programa Sectorial de Gobernación 2007-2012:**
 - **Entidades federativas que cuentan con Atlas de Riesgos** (Meta 2012: 32 entidades federativas). Al cierre de 2010, 21 entidades federativas cuentan con Atlas de Riesgos, siete más que un año antes, cuando 14 tenían una plataforma homologable. El CENAPRED apoyó y asesoró a los estados de Campeche, Nayarit, Sonora y al municipio de Culiacán, Sinaloa, para la integración de sus atlas de riesgos.
 - **Porcentaje de programas estatales que incluyen medidas preventivas para la reducción del riesgo de desastres** (Meta 2012: 95% de programas revisados). Se estableció una metodología de revisión de planes y una estrategia multiinstitucional para promover el mejoramiento de los planes de protección civil de las entidades federativas. Desde el inicio de la presente administración y hasta diciembre de 2010 se revisó el diseño de 160 planes estatales, de los cuales 68 incluyen medidas preventivas para la reducción del riesgo de desastres. El avance respecto de la meta de 2012 es de 44.7%.
 - **Porcentaje de programas municipales que incluyen medidas preventivas para la reducción del riesgo de desastres** (Meta 2012: 60% de programas revisados). En septiembre de 2010 la SEGOB puso en marcha el Programa Municipio Seguro: Resistente a Desastres, con el fin de mejorar la capacidad de respuesta de los municipios ante el riesgo de desastres e incentivar la calidad de los planes locales de emergencia. Desde el inicio de la presente administración y hasta diciembre de 2010 la SEGOB ha revisado 99 planes municipales de protección civil, identificando que en 39 de ellos se incorporaron medidas puntuales para la reducción del riesgo de desastres. El avance respecto de la meta de 2012 es de 65.5%.
 - **Número de entidades federativas que cuentan con censo de equipos e infraestructura de emergencia** (Meta 2012: 32 entidades federativas). Se desarrolló en un sitio de *Internet* dedicado a las unidades estatales de protección civil dentro del portal www.proteccioncivil.gob.mx. Asimismo, con el objetivo de conocer la capacidad instalada de dichas unidades, se promovió la captura de una cédula de diagnóstico. A diciembre de 2010 se completó el diagnóstico de 22 entidades estatales, de las cuales ocho cumplieron con los parámetros del indicador, es decir, el 25% de las unidades. Lo anterior con base en información de cédulas debidamente requisitadas.
 - **Centro Nacional de Operaciones del Sistema Nacional de Protección Civil** (Meta 2012: 100%). El Centro Nacional de Operaciones es una instancia operativa que integra personal, sistemas, equipo, documentos y demás instrumentos para la coordinación entre los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil, con el objetivo de organizar y ejecutar las acciones para la atención de emergencias y desastres; proveer de información veraz y oportuna; y transmitir las decisiones estratégicas a los integrantes del Sistema, así como verificar su cumplimiento. El Centro mantiene la imagen de toda la operación, desde la fase de vigilancia y alerta hasta que se declare el fin de la etapa de auxilio. La SEGOB elaboró los protocolos de actuación que dan soporte organizacional al mismo, que a diciembre de 2010 registró un avance de 65%.
- **Fortalecimiento del Sistema Nacional de Protección Civil:**
 - En el marco del Programa Hospital Seguro, se realizaron 90 evaluaciones interinstitucionales en 15 entidades federativas, 57% más respecto a las realizadas en 2009. La Red de Acreditación de Evaluadores del Programa ascendió a 737 registros, 19.6% más que en 2009; es decir, durante 2010 se incorporaron 121 evaluadores de diferentes instituciones federales y locales.

- Se elaboró una propuesta de reformas al Proyecto de Norma Oficial Mexicana PROY-NOM-016-SSA3-2009, “Que establece los requisitos mínimos de infraestructura y equipamiento de hospitales y consultorios de atención médica especializada”, misma que considera el Apartado 8, Hospital Seguro, en el cual se establecen los criterios generales y conceptuales del Programa, así como un apéndice informativo con los temas de mayor relevancia contenidos en la lista de verificación.
- Dentro del marco de las Jornadas Regionales de Protección Civil, con el Curso Programa Hospital Seguro, se capacitaron a 291 asistentes, representantes de los Comités Estatales de Evaluación (CEEPHS), evaluadores acreditados del Programa y personal de las unidades médicas, a fin de apoyar los trabajos de evaluación a los hospitales de alta capacidad resolutive, de los sectores público, privado y social.
- En 2010 la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) ejerció recursos presupuestarios por 2,469 millones de pesos, para proteger a los habitantes y áreas productivas en zonas geográficas afectadas por fenómenos hidrometeorológicos. Entre las acciones orientadas a restaurar los daños de la infraestructura hidráulica nacional destacan:
 - En el **Programa de Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas**, en 2010 se aplicaron a **centros de población** 2,267.7 millones de pesos de recursos federales en atención de 1,287,151 habitantes. Asimismo, se elaboraron 86 estudios y cinco proyectos ejecutivos en los estados de Baja California, Baja California Sur, Chiapas, Colima, Chihuahua, Coahuila, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Michoacán, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Sinaloa, San Luis Potosí, Sonora, Tamaulipas, Tabasco, Veracruz y Zacatecas.
 - Protección de la **Zona Metropolitana de la Ciudad de México contra inundaciones**. Continuó la rehabilitación sistemática de desazolve y limpieza de cauces, ríos, canales y drenes, así como el desazolve de presas y vasos en los que se regulan las avenidas, además de rehabilitar y dar mantenimiento a los mecanismos y estructuras del sistema hidrológico del Valle de México.
 - En 2010 se ejecutaron trabajos emergentes en el río La Compañía, además de la medición, instrumentación, análisis de datos y evaluación del comportamiento del río en tramos críticos, a fin de proteger a una población estimada de 200 mil habitantes ubicada en las márgenes del río.
- En **Áreas Productivas**, en 2010 se ejercieron recursos federales por 201.3 millones de pesos, para proteger 72,615 hectáreas productivas ubicadas principalmente en los estados de Chiapas, Chihuahua, Hidalgo, Michoacán, Sonora y Tabasco.
- Durante 2010 se formularon los **Planes Operativos de Inundación** de los ríos Tamazula en Sinaloa, Apulco en Puebla, las Avenidas, Hidalgo, Poanas, Durango; y las ciudades de San Mateo Atenco en el Estado de México, Hecelchakán y Hopelchén en Campeche, Tuxpan en Michoacán, Jalostotitlán y Lagos de Moreno en Jalisco, Camargo en Tamaulipas, Iguala y Acapulco en Guerrero, Tekax y Tzucacab en Yucatán, Ciudad Valles en San Luis Potosí, Aguascalientes en Aguascalientes, San José del Cabo en Baja California Sur, Ojinaga en Chihuahua, Mazatlán en Sinaloa, Sabinas en Coahuila, y Tequisquiapan en Querétaro.
- En 2010 los **Centros Regionales para Atención de Emergencias** (CRAE’S) otorgaron orientación y apoyo a las poblaciones damnificadas por fenómenos de tipo hidrometeorológico, principalmente inundaciones. Los 16 CRAE’S en operación al cierre de 2010, se encuentran distribuidos territorialmente de la siguiente manera: Vaso de Cristo, Distrito Federal; Guadalajara, Jal.; Altamira y Reynosa, Tamps.; Chilpancingo, Gro.; Cárdenas, Tab.; San José del Progreso, Oax.; Culiacán, Sin.; La Paz, B.C.S.; Acapetahua, Chis.; Boca del Río, Ver.; Mérida, Yuc.; San Luis Potosí, S.L.P.; Campeche, Camp.; Torreón, Dgo.; y Piedras Negras, Coah.
 - Durante 2010 se inició la construcción de los CRAE’S de Ciudad Obregón, Sonora; Los Mochis, Sinaloa; y Salamanca, Guanajuato, cuya terminación se programó para los primeros meses de 2011.
 - La aplicación de 36 operativos de emergencia, debido a la presencia de fenómenos hidrometeorológicos en 21 entidades federativas, en beneficio de 3,461,530 habitantes de 98 municipios del país que fueron afectados.
 - Se realizaron cinco operativos de emergencia por estiaje en los estados de Sinaloa, Coahuila y Durango; debido a que las fuentes subterráneas de abastecimiento de agua potable se abatieron por la falta de recarga durante la temporada de estiaje. El suministro de agua se realizó mediante la operación de camiones pipa, plantas

potabilizadoras y plantas generadoras de energía eléctrica.

- Se apoyó al distrito de riego No. 28 Tulancingo, Hidalgo, durante la época de sequía, mediante la operación de equipo de bombeo para suministrar el servicio de riego a las zonas agrícolas con cultivos en pie.
- En Baja California, con motivo del sismo que afectó el norte de la entidad, se apoyaron varios módulos del distrito de riego No. 14 Río Colorado, con el suministro de agua potable a la población afectada, desalojo de volúmenes de agua de la red de drenaje y dotación de agua para riego.

- **Programa Nacional de Seguridad de Presas**

- Las acciones realizadas durante 2010 se orientaron a vigilar la infraestructura hidráulica administrada por la CONAGUA, principalmente presas y sus bienes asociados, para conocer el estado físico y funcional en que se encuentran, los cambios o modificaciones y cualquier condición que pueda representar peligro de afectación a la propia presa, a la población, sus bienes e infraestructura ubicada aguas abajo.
- En 2010 se elaboraron 284 informes de seguridad de presas, 14 más de los 270 programados. Entre 2007 y 2010 se realizaron un total de 1,398 informes, lo que representa un avance de 86.3% de cumplimiento de la meta establecida en el Programa Nacional Hídrico (PNH) 2007–2012 de 1,620 informes de seguridad de presas.
- Las obras hidráulicas (presas) inspeccionadas en 2010 ascendieron a 927, lo que representó que la meta programada en el PNH fuera rebasada en 33%.
- Se inspeccionaron 333 obras de protección a centros de población (bordos de terraplén, muros de concreto y muros de gaviones, los cuales protegen de inundaciones ocasionadas por las fuertes avenidas que transitan por los ríos durante la temporada de lluvias y huracanes) de varias ciudades que representan 119% de avance de la meta programada anual del PNH. Estas actividades son preventivas y consisten en: revisión de erosiones, agrietamientos, fracturas y hundimientos que pudieran presentar, lo que afectaría su correcto funcionamiento y pudiera ocasionar fallas y riesgos de inundación a los Centros de Población.
- La SEGOB participó en la coordinación de acciones, en seminarios y foros a nivel internacional en materia de prevención de desastres y protección civil en 2010, entre los que destacan:

- Se impartió el Curso-Taller “Gestión Integral del Riesgo ante Desastres a Nivel Comunitario” del 8 al 11 de febrero, en la ciudad de Popayán, Colombia, a fin de habilitar a personal local en labores preventivas.

- Conjuntamente con la Agencia de Cooperación Internacional del Japón se diseñó e impartió en el CENAPRED, el “Cuarto Curso Internacional Multidisciplinario sobre Programas de Protección Civil y Prevención de Desastres”, del 21 de junio al 2 de julio, con la participación de especialistas de ocho países de Centro y Sudamérica. El impacto esperado de este curso es la profesionalización de las autoridades de protección civil, para la aplicación de modelos y metodologías desarrolladas en México.

- En el marco del Proyecto Mesoamericano de Información Territorial, se participó en la Tercera Reunión Regional del Sistema Mesoamericano de Información Territorial, en Colombia, del 24 al 27 de noviembre, en donde se alcanzó el consenso sobre la determinación de la estrategia para fortalecer la coordinación y consolidar dicho Sistema.

- Se participó en el “Taller Regional Red Latinoamericana de Centros de Información sobre Gestión de Riesgos de Desastres”, en Costa Rica, los días 30 de noviembre, 1 y 2 de diciembre, a fin de contar con mejores herramientas para la administración de la Biblioteca Virtual del Sistema Nacional de Protección Civil.

- Se participó en la “Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático” en Cancún, México, del 29 de noviembre al 12 de diciembre. En materia de protección civil se incorporó, en los acuerdos de largo plazo, el tema de la prevención de desastres como eje total para la acción frente al cambio climático.

- **Servicio Meteorológico Nacional (SMN)**

- El SMN contribuyó a atenuar los impactos ocasionados por eventos hidrometeorológicos como ciclones, inundaciones y sequías mediante la circulación de 7,362 boletines y avisos en tiempo real sobre la ocurrencia de fenómenos meteorológicos, por medio de *Internet*, fax, correo electrónico, medios de comunicación y el Sistema Nacional de Protección Civil.

- En 2010 dentro del marco del Sistema Nacional de Protección Civil, las secretarías de la Defensa Nacional (SEDENA) y de Marina (SEMAR), auxiliaron a la población y coadyuvaron a la

recuperación de zonas afectadas por fenómenos naturales a través de la implementación del Plan **DN-III-E** y del **Plan Marina**, respectivamente.

- Ante la presencia de los **huracanes Alex y Karl** que afectaron los estados de Chiapas, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas y Veracruz, las depresiones tropicales *Matthew* y *Georgette*, y 125 eventos de **fuertes lluvias** en los meses de junio a octubre, se destacan las siguientes acciones.
 - El Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos participaron con 38,298 elementos militares en apoyo a la evacuación de 69,596 personas y la activación de 95 albergues en donde fueron alojadas 29,657 personas. Adicionalmente repartieron 552,178 raciones de comida caliente; proporcionaron 3,411 consultas médicas y odontológicas, y removieron 93,043 metros cúbicos de escombros y basura.
 - La SEDENA auxilió a la población en 213 situaciones de emergencia, con lo cual el indicador que mide el total de siniestros atendidos con la aplicación del Plan DN-III-E respecto al total de siniestros ocurridos fue de 100%.
 - La SEMAR, ante el paso de los huracanes *Alex* y *Karl*, apoyó a 125 comunidades de los estados de Chiapas, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas y Veracruz, con la evacuación y traslado de 13,107 personas a diferentes albergues; elaboró y repartió 63,348 raciones de alimento; transportó 247,738 kilogramos de despensas, 67,567 litros de agua potable, 3,564 kilogramos de ropa, 2,820 piezas de colchones y cobertores, y 61,068 kilogramos de víveres. Brindó atención médica a 171 personas y durante la fase de recuperación se removieron 622.5 toneladas de escombros. Estas acciones se ejecutaron en 3,495 operaciones con la participación de 132 unidades operativas y 1,791 elementos navales.
 - Debido a las fuertes lluvias que causaron daños en los estados de Tabasco, Baja California, Nayarit y Colima, la SEMAR apoyó a 95 comunidades con la evacuación y transportación de 781 personas hacia albergues; la transportación de 692,529 kilogramos de despensas; 258,881 litros de agua potable; 583 colchones y cobertores; y la remoción de 36 toneladas de escombros. Para ello se realizaron 2,070 operaciones con la participación de 46 unidades operativas y 553 elementos navales.
 - La SEMAR brindó auxilio al 100% de las comunidades afectadas por la incidencia de

fenómenos naturales, de acuerdo con el indicador de atención a la población en casos de desastre.

- Durante la temporada invernal la SEDENA apoyó con 1,086 elementos militares a sectores de la población de escasos recursos y personas indigentes en los estados de Aguascalientes, Baja California, Coahuila, Chihuahua, Durango, México, Tamaulipas y Zacatecas, afectados por las bajas temperaturas. En materia de **incendios forestales** desplegó 2,907 elementos militares en el combate a 88 eventos que afectaron 15,453 hectáreas de vegetación diversa.
- En 2010 las instituciones militares y navales realizaron **actividades de labor social** en apoyo de la población en zonas que por su ubicación geográfica se encuentran desprotegidas debido a la poca comunicación y lejanía de los servicios de salud y de protección al medio ambiente.
 - La SEMAR apoyó a las comunidades costeras marginadas con 1,842 servicios médicos y odontológicos; aplicó 2,238 vacunas (dosis de biológicos); distribuyó 287 mil litros de agua potable y suministró 1,555 piezas de medicamentos. Asimismo, apoyó en el pintado de aulas y bardas de 18 escuelas y efectuó reparaciones diversas a una instalación médica. En estas acciones participó un promedio mensual de 185 elementos en beneficio de 7,220 personas.
 - La SEDENA construyó dos viveros forestales militares en las plazas de Saltillo, Coah. y Tequisquiapan, Qro., con capacidad de producción de 1.6 millones de árboles, que sumados a los 18 viveros creados en 2008 y 2009 contribuyeron a producir 58.1 millones de árboles y a las acciones de reforestación que se realizaron en una cobertura de 1,972.4 hectáreas con 2 millones de árboles de distintas especies, igual que lo realizado en 2009, con lo cual se cumplieron en 100% las metas anuales de viveros construidos, producción de árboles y árboles plantados del Programa Sectorial de Defensa Nacional 2007-2012.
- El Gobierno de México en 2010 refrendó su política de **ayuda humanitaria y cooperación internacional**, mediante apoyo técnico y en especie a los gobiernos que enfrentaron situaciones de emergencia.
 - Se asistió a Belice, Chile, Colombia, Guatemala, Haití, Honduras y Venezuela a lo largo del año por las afectaciones derivadas de severas contingencias sísmicas, volcánicas e hidrometeorológicas.

- En el sismo del 12 de enero de 2010, ocurrido en la zona metropolitana de Puerto Príncipe, en la República de Haití, México envió un grupo de búsqueda y rescate, además de colaborar en la evaluación de daños y el análisis de necesidades.
- Se enviaron más de 15 mil toneladas de ayuda humanitaria proporcionada por el gobierno y sociedad mexicana; se donaron 50,629 tiendas de campaña; y se pusieron en operación dos cocinas comunitarias de la SEMAR y de la SEDENA.
- En la Conferencia de Donantes, celebrada en el mes de marzo en Nueva York, México ofreció entregar 8 millones de dólares a Haití: de los cuales 5 millones de dólares se entregaron al gobierno haitiano para el fortalecimiento institucional y 3 millones de dólares se sumaron a proyectos de reconstrucción concertados con las fundaciones de la sociedad civil mexicana que conforman la “Alianza México por Haití”.
- De enero a mayo la SEDENA realizó 12 operaciones aéreas para transportar a 789 pasajeros distribuir 787,200 raciones de comida caliente, 82,700 litros de agua y 146,200 despensas. Asimismo, se realizaron 497 consultas médicas y 114 curaciones.
- La SEMAR envió 943 elementos, transportó 5,479.2 toneladas de alimentos; 1,353.6 toneladas de medicamentos y material de curación; 5,987.4 toneladas de agua y 2,199.2 toneladas de artículos varios; asimismo, en hospitales se proporcionaron 2,682 consultas, 724 curaciones, 13 hospitalizaciones, 392 cirugías, se atendió un parto y se tomaron 357 placas de rayos X; además de proporcionar 62,681 raciones alimenticias a niños entre tres y 12 años.
- México envió a Chile, tras la emergencia de los sismos del 27 de febrero, dos misiones de expertos en evaluación de estructuras; tres toneladas de suministros sanitarios; 15 teléfonos satelitales; una misión de investigación por parte de la UNAM; y una misión empresarial con experiencia internacional en la construcción de vivienda. Asimismo, asumió la decisión unilateral de reasignar recursos del Fondo Conjunto México-Chile para tareas de reconstrucción.
- En marzo la SEDENA apoyó a las víctimas del sismo con el envío de personal especializado, una tienda de campaña y 3.2 toneladas de material diverso, además de transportar a 18 connacionales para retornar a nuestro país en un avión de la Fuerza Aérea Mexicana.
- México asistió a Guatemala ante los efectos de la erupción del volcán Pacaya en mayo y las inundaciones por la tormenta tropical *Agatha* en junio, con la donación de 42 toneladas de ayuda en especie. Asimismo se enviaron misiones de expertos en reparación e instalación de puentes y evaluación geológica; además de facilitar el transporte e infraestructura por medio de helicópteros de la Armada de México y dos puentes tipo “*Bailey*” de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.
- La SEDENA en diciembre apoyó la transportación de 32 toneladas de despensas a Venezuela y 20 toneladas a Colombia, como apoyo para enfrentar los efectos de las fuertes lluvias presentadas en esos países.
- Con la finalidad de brindar **protección y auxilio a los turistas** nacionales y extranjeros que visitaron los puertos turísticos y destinos de playa del país, la SEMAR llevó a cabo las siguientes actividades:
 - En la Operación Salvavidas correspondiente a los periodos vacacionales de Semana Santa, verano e invierno 2010, se rescataron con vida a 285 personas; se localizaron 166 menores de edad extraviados; se proporcionaron 1,326 atenciones médicas; se auxilió a 23 embarcaciones; se apoyó a cuatro vehículos terrestres; y se pusieron a disposición de las autoridades competentes a nivel nacional tan sólo 28 personas como presuntas responsables de cometer actos ilícitos. En estas acciones a lo largo de los litorales mexicanos del Océano Pacífico, Golfo de México y Mar Caribe se ejecutaron 626 operaciones con la participación de 6,962 elementos navales, 93 buques, 187 embarcaciones menores, 25 aeronaves y 321 vehículos terrestres.
 - En operaciones de salvaguarda de la vida humana en la mar, se dio respuesta inmediata a 506 llamadas de auxilio, con el rescate con vida de 67 náufragos, atención médica y traslado a 768 personas, y se recuperaron 66 personas sin vida. Asimismo, se apoyaron a 397 embarcaciones que estuvieron en riesgo de hundimiento al presentar fallas mecánicas o averías diversas.
 - El indicador **Porcentaje de Cobertura Eficiente para Proporcionar Seguridad Física a las Personas en Mares y Litorales Mexicanos** del Programa Sectorial de Marina 2007-2012, en 2010 alcanzó 94.9% de avance y superó la meta anual programada de 68%. De este modo, se atendió de manera oportuna, casi la totalidad de incidentes en la mar ocurridos a embarcaciones diversas.

PRINCIPALES RESULTADOS EN LA SALVAGUARDA DE LA VIDA HUMANA EN LA MAR, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010	
				Observado	Variación % con relación a 2009
Llamadas de auxilio atendidas	482	515	496	506	2.0
Embarcaciones auxiliadas	187	317	379	397	4.7
Náufragos auxiliados	137	57	72	67	-6.9
Cruceros protegidos	2,432	2,126	1,699	2,378	40.0
Enfermos atendidos en altamar y trasladados	60	64	423	768	81.6

FUENTE: Secretaría de Marina.

SEGURIDAD PÚBLICA

La aspiración de contar con comunidades seguras es un objetivo común de millones de mexicanos y del Gobierno Federal. Para ello, desde un inicio, esta administración instrumentó la Estrategia Nacional de Seguridad, la cual ha permitido avances históricos en el debilitamiento de las organizaciones criminales para la construcción de una seguridad auténtica y perdurable. En el marco de esta estrategia, se redoblan los esfuerzos en materia de prevención del delito y se fortalecen las instituciones de seguridad y procuración de justicia, mediante la certificación y profesionalización del personal, así como de la modernización de instalaciones, equipos y armamento, para hacer frente a la delincuencia y elevar los niveles de seguridad; además, se incentiva la participación ciudadana y la integración social en la construcción de comunidades seguras.

1.12 PREVENCIÓN DEL DELITO

OBJETIVO: FOMENTAR UN MAYOR NIVEL DE DESARROLLO Y MEJORES CONDICIONES DE VIDA QUE PREVENGAN CONDUCTAS DELICTIVAS EN LAS COMUNIDADES Y ESPACIOS URBANOS, Y QUE GARANTICEN A TODA LA POBLACIÓN EL GOCE DE SUS DERECHOS Y LIBERTADES

ESTRATEGIA: FORTALECER LA CULTURA DE LEGALIDAD Y EL COMBATE AL NARCOTRÁFICO Y AL NARCOMENUDEO A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL

- La SSP impulsa programas de prevención social del delito en las entidades federativas con el fin de fomentar la participación de la población en acciones que contribuyan al fortalecimiento del tejido social y mejoren sus ámbitos de convivencia. Durante 2010, se alcanzaron los siguientes resultados:
 - A través del **Programa Enlaces de Prevención**, se mantiene un vínculo de acercamiento con la sociedad de las 32 entidades federativas, mediante el cual se articulan acuerdos de colaboración intergubernamentales y de participación ciudadana que fomentan la cultura de la legalidad y promueven estrategias de prevención.
 - Se realizaron 2,816 eventos de prevención social del delito, los cuales superaron en 43.2% los realizados en 2009; esta actividad permitió el acercamiento con 205,347 personas en 30 entidades federativas.

- En las entidades federativas de Baja California, Chiapas, Distrito Federal, México, Oaxaca y Sinaloa se realizaron 11 eventos en materia de prevención, a los que asistieron 4,683 personas. En los eventos se abordaron temas sobre prevención social del delito, prevención de adicciones y de la violencia en el noviazgo, trata de personas y atención de llamadas de extorsión, con el propósito de advertir a los participantes sobre factores de riesgo y difundir medidas de autoprotección.
 - Se llevaron a cabo talleres de prevención del delito en las ferias del Día del Niño y la Semana de la Familia, la Educación y la Prevención del Delito, organizadas por la Delegación Tlalpan, en el Distrito Federal, a través de los cuales se realizaron pláticas, actividades lúdicas y la entrega de material relativo a temas de seguridad. Se contó con la asistencia de 7,500 personas.
 - Se elaboraron nueve cuentos con temas alusivos a la prevención del delito para jóvenes, un guión teatral para ser montado por alumnos de nivel de secundaria y un manual de recomendaciones para el ciudadano en materia de secuestro.
 - Para analizar las posibles causas que generan la violencia y la delincuencia, y así realizar propuestas en materia de prevención del delito, dentro del **Programa Integral de Gestión e Investigación para la Prevención del Delito** se llevaron a cabo las siguientes acciones:
 - Se realizaron estudios socio-delictivos, de los estados de Michoacán, Tabasco y Tlaxcala; así como de los municipios de Mexicali y Tijuana, Baja California; Tapachula, Chiapas; Tlaxcoapan, Hidalgo; Monterrey, Nuevo León; Nogales, Sonora; Matamoros, Nuevo Laredo y Reynosa, Tamaulipas, y de municipios conurbados del estado de México.
- Derivado de las investigaciones, la problemática socio-delictiva es identificada y se emiten recomendaciones, según corresponda, en materia de prevención de adicciones, educación sexual, cultura de la legalidad, y fomento de la denuncia, entre otros temas. De las problemáticas identificadas con mayor frecuencia, destacan el narcomenudeo, la prostitución, embarazos en mujeres jóvenes, consumo excesivo de alcohol y robo.
- Se elaboraron siete estudios especializados: 1) El Maltrato y Abuso Infantil en México como Factor de Riesgo en la Comisión de Delitos; 2) Factores Familiares que inciden en la Conducta Disruptiva y Violenta de Niños, Adolescentes y Jóvenes; 3) Valores y Uso de la Tecnología en los Jóvenes; 4) Taller para Padres: Cómo evitar

conductas infractoras en sus hijos; 5) Delincuencia o criminalidad en adolescentes; 6) Estudio Especial sobre Narco-Cultura y 7) Actos Delictivos No Denunciados.

- Con el objeto de **difundir las graves consecuencias del uso y abuso de drogas en la salud y la seguridad de la población**, durante 2010 la Procuraduría General de la República (PGR) realizó las siguientes actividades:
 - Se impartieron 381 cursos de formación de multiplicadores para la prevención del delito y de la farmacodependencia dirigidos a 21,726 maestros, padres de familia, alumnos, trabajadores de la salud, de procuración de justicia, de seguridad pública, promotores comunitarios del Desarrollo Integral de la Familia y profesionales de diversas disciplinas.
 - Se difundió y promovió entre la población la cultura de la responsabilidad y de la legalidad, en 269 periódicos y revistas, en los que se publicaron carteles y mensajes con un tiraje cercano a los 25 millones de ejemplares aproximadamente y se transmitieron 350 mensajes de prevención en radio y televisión, en materia de delitos federales y farmacodependencia; resultados que significan un incremento de 30.6% en medio impresos, un 66.7% en el tiraje, así como un 3.9% en la transmisión de mensajes en medios electrónicos, con relación a lo realizado en 2009.
 - Con el apoyo de 164 patrocinadores se reprodujeron 1.8 millones de carteles, trípticos, folletos, volantes, entre otros, mismos que fueron distribuidos en las campañas de divulgación sobre la prevención del delito y la farmacodependencia, incrementándose en un 20% la reproducción del material impreso con respecto a 2009.
 - En colaboración con asociaciones civiles y empresariales, centros de trabajo, autoridades estatales y municipales, se organizaron en el ámbito nacional 494 foros con la asistencia de 167,395 personas, cifras 4.9% y 54.3% mayores que en 2009, respectivamente. Los temas tratados fueron conductas que constituyen delitos federales, como los referidos contra la salud.

ESTRATEGIA: REFORZAR LA SEGURIDAD Y LA CULTURA DE PREVENCIÓN EN LAS ESCUELAS, CON LA PARTICIPACIÓN DE MAESTROS, PADRES DE FAMILIA Y LA COMUNIDAD, A FIN DE LOGRAR ESCUELAS SEGURAS SIN LA AMENAZA DE LAS

DROGAS, PRIORIZANDO LAS ESCUELAS UBICADAS EN LAS ZONAS DE MAYOR ÍNDICE DELICTIVO ^{1/}

- La **Estrategia Nacional de Prevención del Delito y Combate a la Delincuencia** está enfocada, entre otros aspectos importantes, a la atención de factores que originan el delito y al desarrollo e instrumentación de principios de cultura de la legalidad, para transitar del modelo reactivo y punitivo, al de aproximación integral con la sociedad.
 - En este contexto, a través del **Programa Comunidad Segura**, la SSP busca establecer alianzas entre autoridades y ciudadanos para fomentar un ambiente seguro y libre de violencia. Este programa se basa en la aplicación de políticas y acciones de prevención en los municipios de alta incidencia delictiva. A continuación se presentan las actividades realizadas en 2010 en cada una de las líneas de acción que lo conforman.
 - Dentro del **Programa de Seguridad Comunitaria** se impartieron 136 talleres a 5,827 personas de 47 municipios de 15 entidades federativas, mediante los cuales se promovió la denuncia de actos ilícitos y la corresponsabilidad de la ciudadanía con las autoridades como medio para fortalecer la seguridad.
 - Con el **Programa Seguridad Infantil**, se realizaron 271 talleres con una asistencia de 20,799 personas de 33 municipios de 13 entidades federativas, mediante los cuales se reforzaron en la niñez y en sus familias los valores universales para mantener una vida saludable.
 - En el marco del **Programa de Prevención Integral del Delito para Jóvenes**, se efectuaron 331 talleres enfocados a promover factores de protección e impulsar en los niños y adolescentes la capacidad de reconocer situaciones de riesgo en la escuela, en la familia y en la comunidad. Se contó con la participación de 45,507 asistentes de 53 municipios de 15 entidades federativas del país.
 - **Capacitación a policías:** En 67 municipios de 15 estados del país, se impartieron 27 módulos de Proximidad Social y 37 módulos de Perspectiva de Género en el Modelo de Actuación Policial, a un total de 2,589 elementos policiales de instituciones estatales y

^{1/} En esta estrategia se incluyó lo relativo a Establecer mecanismos de coordinación con la sociedad civil para rescatar los espacios públicos y garantizar que sean espacios para los ciudadanos.

municipales a fin de propiciar el acercamiento con la ciudadanía.

Principales logros con la ejecución del Programa Comunidad Segura

- Se benefició con al menos una acción a 104 municipios de 27 entidades federativas.
- Se integraron 77 municipios de alta incidencia delictiva al programa, cantidad que superó en 10% a los municipios integrados en 2009, en los cuales se establecieron programas de participación ciudadana para crear redes sociales que atiendan las diferentes causas de la delincuencia.
- Con el propósito de consolidar la estrategia de prevención y participación ciudadana en los municipios del estado de Morelos, se impartió un taller de sensibilización sobre el modelo de Comunidad Segura, dirigido a 34 servidores públicos del municipio de Tepoztlán, mediante el cual se proporcionaron elementos teórico-metodológicos que permiten diseñar un plan de participación social para la prevención del delito

- La **Campaña Nacional de Prevención contra el Delito Cibernético**, dirigida a padres de familia, alumnos, maestros y público en general, tiene el propósito de alertar sobre los riesgos en el uso de Internet. Al respecto, en 183 municipios de las 32 entidades federativas, se llevaron a cabo 1,744 talleres, 199 actividades recreativas y 15 cursos en los que participaron 131,603 personas, lo que representó un incremento de 5.7% y 13.8%, en el número de eventos y de asistentes, respectivamente, con relación a 2009.
- La PF a través de la División Científica llevó a cabo las siguientes acciones:
 - Atendió 4,137 denuncias ciudadanas relacionadas con posibles delitos que se cometen mediante *Internet*; además, brindó orientación sobre las medidas de prevención y cómo realizar la denuncia ante las autoridades competentes.

DENUNCIAS RELACIONADAS CON POSIBLES DELITOS EN LOS QUE SE UTILIZAN MEDIOS ELECTRÓNICOS, 2010

Medio de captación de la denuncia	2010
Total	4,137
Centro Nacional de Atención Ciudadana (CNAC)	1,378
Correo electrónico	2,299
Vía telefónica	460

Fuente: Secretaría de Seguridad Pública. Policía Federal.

- Impartió 51 pláticas sobre medidas preventivas en el uso de *Internet* dirigidas a estudiantes de nivel básico hasta nivel superior, así como a personal de órganos descentralizados y asociaciones civiles; asimismo, atendió las solicitudes nacionales e internacionales de asesorías en la materia.

ACTIVIDADES DE MONITOREO EN INTERNET, 2010

Concepto	2010
Alertas Phishing ^{1/} confirmadas	337
Páginas analizadas con contenido de venta de animales en peligro de extinción notificadas a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA)	106
Páginas analizadas con contenido de piezas arqueológicas notificados al Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH)	93

^{1/} *Phishing* es un término informático que denomina a un tipo de delito encuadrado dentro del ámbito de las estafas cibernéticas, caracterizado por intentar adquirir información confidencial.

Fuente: Secretaría de Seguridad Pública. Policía Federal.

- A través de los **Centros de Atención Primaria en Adicciones “Centros Nueva Vida”** (CNV), la Secretaría de Salud ofrece atención especializada que permite la detección temprana de personas con mayor vulnerabilidad y consumidores experimentales de tabaco, alcohol y otras drogas, a efecto de intervenir con ellos y sus familias en forma oportuna y evitar el desarrollo de trastornos por abuso y dependencia. Entre las actividades desarrolladas en 2010, destacan:
 - A partir de la meta establecida para 2012 (334 CNV), se amplió la red de Unidades de Especialidad Médica a 323 centros en operación en todo el país, lo que representa un incremento de 5.6% respecto a 2009. Los CNV brindaron 28,276 consultas de primera vez y se realizaron acciones de prevención y detección temprana en adicciones.
 - Se llevaron a cabo 425,842 actividades extramuros, mediante las cuales se atendieron 2,759,270 personas, y 426,819 actividades intramuros en las que participaron 765,823 personas y se aplicaron 412,946 pruebas de tamizaje ^{1/}; además, se realizaron entrevistas y se impartieron talleres a alumnos y padres de familia, que permitieron identificar a personas en riesgo de consumir sustancias adictivas.
 - A nivel intramuros, se otorgaron intervenciones breves para personas que iniciaron el consumo

^{1/} La prueba de tamizaje consiste en la aplicación de un cuestionario de valoración breve, con la finalidad de detectar tempranamente a individuos que están en riesgo de consumir drogas.

- de alcohol y drogas ilegales; tratamiento breve para bebedores problema; orientación a familiares de usuarios; prevención de recaídas; talleres para padres, además de tratamiento grupal.
- La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Programa de **Rescate de Espacios Públicos**, impulsó en los barrios y colonias del país, el desarrollo de acciones de carácter deportivo, recreativo y cultural con el propósito de fortalecer la cohesión social y, con ello, contribuir a mejorar la seguridad como atributo ineludible de la calidad de vida. En 2010, de las actividades organizadas para promover la seguridad y la cultura de la prevención, destacan:
 - Se impartieron más de 8,400 cursos, talleres y eventos para prevenir conductas de riesgo, como las adicciones y la violencia, además de fomentar la participación ciudadana para el mejoramiento de la seguridad comunitaria, lo que significó un incremento de 82.6% con respecto a las realizadas en 2009.
 - Se construyeron o rehabilitaron integralmente 700 espacios ubicados en 31 estados de la República y el Distrito Federal.
 - Se continuó con el financiamiento de las actividades deportivas, culturales y comunitarias en 707 espacios que fueron rescatados entre 2007 y 2009, las obras y acciones realizadas beneficiaron a más de 4.9 millones de personas y permitieron consolidar estos espacios públicos como sitios de reunión y actividad de cada barrio, así como promover su apropiación comunitaria.
 - Entre 2007 y 2010 se rescataron 3,400 espacios públicos, lo que representó un avance de 68% de la meta para 2012 (5 mil espacios públicos).
 - A través del **Programa Escuela Segura**, la Secretaría de Educación Pública (SEP) contribuye a que los centros de educación básica sean espacios seguros, libres de violencia, delincuencia y consumo de drogas.
 - En 2010, para prevenir conductas violentas y el consumo de sustancias adictivas en alumnos de educación básica, se impartieron más de 4 mil talleres para prevenir el acoso entre pares (*bullying*) y la violencia en el noviazgo.
 - En el marco de la Estrategia Nacional de Prevención de Adicciones en Educación Básica, se capacitaron a 280 mil docentes de secundaria.
 - Para prevenir la violencia y alentar la participación social, se dotó a las escuelas de 7 millones de guías para prevenir situaciones que ponen en riesgo a la comunidad escolar.
 - El 18 de enero de 2010 se puso en marcha la **Estrategia Interinstitucional de Fortalecimiento al Programa Escuela Segura** en las instalaciones de la SSP, con la presencia de la SEDESOL, la SEP, el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación y alumnos de escuelas primarias y secundarias, con lo que se dio inicio a la entrega de 12 millones de materiales impresos y 450 mil discos compactos en las escuelas de educación básica de todo el país.

Principales resultados del Programa Escuela Segura
<ul style="list-style-type: none"> • 35,198 escuelas incorporadas. • 6,070 directivos y docentes certificados en mediación de conflictos • 6,500 grupos corales formados • Distribución en todas las escuelas secundarias del país de materiales educativos para prevenir violencia y adicciones

- Para prevenir el delito en las escuelas, durante 2010 la Procuraduría General de la República llevó a cabo las actividades siguientes:
 - Impartió en instituciones educativas de nivel básico 3,757 conferencias a 304,157 personas, resultado mayor en 2.8% y 13.9% respectivamente a lo observado en 2009. Los temas trataron la prevención del delito y adicciones; así como la detección de factores de riesgo. Se promovió la cultura cívica y se privilegió la atención a niñas, niños y adolescentes, considerados como grupos de mayor riesgo.
- A partir del 17 de febrero de 2010, el Gobierno Federal implementó la **Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad**, como respuesta a la situación de violencia por la que atravesaba el municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua.
- La Estrategia, a iniciativa del Gobierno Federal, incorpora la participación del Gobierno del Estado de Chihuahua, el municipio de Ciudad Juárez y la sociedad juarense e incluye 160 acciones concretas en materia de seguridad pública, economía, empleo, salud, educación y desarrollo social, que buscan disminuir la inseguridad y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.
- Tiene tres características fundamentales: a) Participación ciudadana; b) Integralidad de las políticas públicas; y c) Corresponsabilidad y participación de los tres niveles de gobierno.

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
<p>Secretaría de Desarrollo Social.</p> <ul style="list-style-type: none"> El Programa de Rescate de Espacios Públicos invirtió 90 millones de pesos para el rescate integral de nueve espacios públicos ubicados en las zonas norponiente, centro-poniente y suroriente de la ciudad. En colaboración con la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, el Instituto Municipal de Investigación y Planeación y diversas Organizaciones de la Sociedad Civil, se realizaron más de 500 actividades recreativas y culturales; deportivas; de organización social; prevención de la violencia y conductas de riesgo; y promoción de la equidad de género; en ellas participaron grupos de beneficiarios, promotores comunitarios y prestadores de servicio social. Adicionalmente, se contó con la participación de 205 jóvenes de la comunidad en la realización de labores de remozamiento en los espacios públicos (acabados, colocación de gravilla, taludes, reforestación y pintura). A través del Programa Hábitat, se apoyó la ejecución de 62 proyectos con subsidios federales por 190.8 millones de pesos, dirigidos al desarrollo de capacidades individuales y comunitarias; mejoramiento y equipamiento de centros de desarrollo comunitario; así como pavimentación de calles, incluyendo obras de agua, drenaje, alumbrado público, guarniciones y banquetas. El Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL) a través del Programa de Coinversión Social (PCS) otorgó 8.8 millones de pesos para la ejecución de 25 proyectos, incremento en términos reales de 41% respecto a lo canalizado en 2009. Los apoyos otorgados, a través de los Programas Oportunidades y Apoyo Alimentario, en Ciudad Juárez ascienden a 161.2 millones de pesos, en beneficio de 26,585 familias. Mediante el Programa “Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras, Reconstruyamos la Ciudad”, al cierre de 2010 se encontraban en operación 102 Estancias Infantiles. Se logró la apertura de 50 nuevas estancias rebasando la meta para dicho año, en un 25%.
<p>Secretaría de Salud.</p> <ul style="list-style-type: none"> Se elaboró un proyecto para el fortalecimiento del Programa Municipal contra las Adicciones así como una propuesta de sistema de referencia y

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
<p>contrarreferencia^{1/} en el que se incluye la participación de tres Centros “Nueva Vida”, la Unión de Centros contra las Adicciones y la Coalición Comunitaria para la Prevención y el Tratamiento de las Adicciones.</p> <ul style="list-style-type: none"> Para la detección temprana e intervención oportuna, se visitaron 249 escuelas en las que se gestionó la autorización para aplicar cuestionarios de tamizaje; se realizaron 931 pláticas de sensibilización sobre la importancia de identificar oportunamente las situaciones de riesgo para las adicciones, logrando que un total de 27,537 autoridades escolares, padres de familia y alumnos participaran; se aplicaron 14,197 cuestionarios de tamizaje para detectar alumnos en riesgo y valorarlos en siete áreas de funcionamiento. Adicionalmente 3,232 alumnos acudieron a tratamiento breve a los Centros Nueva Vida. Se transfirieron a organizaciones de la sociedad civil recursos financieros para el otorgamiento de subsidios al pago de servicios de tratamiento a las adicciones por un total de 5.5 millones de pesos, beneficiando a 30 establecimientos de tratamiento. Se aplicó el programa de capacitación para el personal de Centros de Tratamiento y Centros Nueva Vida a través de cuatro talleres para 120 personas en los que se abordaron los temas de “Normatividad y Certificación”; “Intercambio de Experiencias y Buenas Prácticas”; “Redes Sociales”, y “Hacia una Coalición Comunitaria”. Para reforzar las actividades de salud mental y tratamiento de las adicciones entre los afiliados al Seguro Popular, se adicionaron al Catálogo Universal de Servicios de Salud el diagnóstico y tratamiento de adicciones (alcohol, cocaína, metanfetaminas, benzodiazepinas y opiáceos). Se intensificó la Campaña Nacional de Información “Hacia una Nueva Vida”, con base en la capacitación de 2,535 promotores, quienes a su vez orientaron a 13,866 personas en materia de detección, orientación y consejería en

^{1/} Procedimiento a través del cual se busca ubicar a cada usuario en el mejor entorno posible de atención, de acuerdo con criterios clínicos, a fin de que la atención se adecue a las necesidades individuales y específicas de cada uno y permita la fluidez de la atención entre los diferentes niveles de atención a la salud.

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
adiciones. Se imprimieron 46 mil juegos de trípticos del material denominado “El ABC de las Drogas” y 200 mil volantes sobre los tres Centros Nueva Vida ubicados en Ciudad Juárez.
Secretaría de Educación Pública. Con una inversión de 197.8 millones de pesos, se llevaron a cabo las siguientes acciones: <ul style="list-style-type: none">• Incorporar al 100% de escuelas al Programa Escuela Segura.• Dotar a todas las escuelas primarias y secundarias de una Guía para la derivación de casos que requieren atención especializada en problemas de adicciones.• Impartir en todas las secundarias la asignatura <i>Cultura de la Legalidad</i>• Fortalecer la formación en cívica y ética de 5,932 docentes de primaria.• Ampliar la jornada escolar en 60 escuelas ubicadas en zonas críticas y beneficiar a la población estudiantil de 400 escuelas mediante el Programa Encuentro Vacacional Escuela Siempre Abierta.• Apoyar a cinco organizaciones de la sociedad civil para que atiendan a 2,500 niñas, niños y jóvenes en riesgo o en situación de calle.• Ampliar o fortalecer la oferta de educación secundaria, abriendo una telesecundaria para atender población indígena y migrante, así como una secundaria general. Fortalecer cuatro telesecundarias con mejores instalaciones y equipamiento.• Mejorar la seguridad y funcionalidad de 125 escuelas, remodelándolas en beneficio de 45,415 alumnos.
Secretaría de Seguridad Pública. <ul style="list-style-type: none">• Para combatir a la delincuencia en Ciudad Juárez se desplegaron policías federales y se incorporaron elementos municipales y estatales del Cuerpo de Inteligencia Policial (CIPOL).• Se establecieron nueve sectores y nueve corredores seguros, donde se realiza patrullaje las 24 horas del día en unidades móviles con radiocomunicación enlazada al Centro de Emergencia y Reacción inmediata (CERI) y al Centro de Mando de la Policía Federal.• La PF asumió el control del CERI con sistemas de

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
denuncia (089) y de emergencia (066). Al respeto, se lograron los siguientes resultados: <ul style="list-style-type: none">- En el 089 se recibieron 2,014 denuncias, obteniendo un promedio de ocho denuncias por día y en el 066 se recibieron 1, 182,066 llamadas de emergencia, de las cuales 232,619 fueron procedentes (19.7%) y 949,447 (80.3%) fueron improcedentes (falsas, bromas, insultos, entre otros).- Del total de las llamadas procedentes, la PF participó en la atención de 209,443 (90%).- Se logró la detención de 2,873 personas en flagrancia, por comisión de algún delito.- Se brindó atención a las denuncias en 43 casos de secuestro y logró la liberación de 47 personas, la detención de 48 secuestradores y la desarticulación de siete bandas.- Se identificaron 456 casos de extorsión telefónica, de los cuales 388 fueron en grado de tentativa, es decir, se realizó la denuncia antes de hacer pago alguno a los extorsionadores. En 68 casos la extorsión se denunció después de realizarse el pago.- Se recibieron 204 denuncias por “cobro de piso”, de las cuales 184 quedaron en tentativas y en 20 casos se realizó el pago antes de denunciar. Se logró la detención de 50 personas dedicadas a este ilícito.• En coordinación con personal del Servicio de Administración Tributaria (SAT), elementos de la policía estatal, municipal y del Ministerio Público del Fuero Federal y del Fuero Común, así como con observadores de la Comisión Estatal de Derechos Humanos e integrantes de la Cámara Nacional de Comercio, se revisaron 363 centros de entretenimiento nocturno, de un total de 505 identificados.• La PF y la Comisión Estatal de Derechos Humanos en Ciudad Juárez impartieron seis cursos sobre “Preservación del lugar de los hechos” para 89 elementos federales.• Como resultado de la revisión de 129,639 vehículos que circulan en Ciudad Juárez, la Policía Federal detectó 1,885 vehículos irregulares, de los cuales recuperó 1,241 vehículos con reporte de robo, aseguró 408 vehículos vinculados con algún delito, detectó 196 con placas sobrepuestas, 24 de procedencia extranjera que circulaban de manera ilegal y 16 con el número de serie alterado.

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
<ul style="list-style-type: none"> La PF en apoyo a las autoridades estatales y municipales, evaluó con controles de confianza a 660 policías municipales y a 62 mandos medios de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal y de la Procuraduría General de Justicia del Estado.
Secretaría de la Defensa Nacional. <ul style="list-style-type: none"> Para hacer más eficientes los procesos de operación de las fuerzas estatales y reducir los niveles de inseguridad, la Secretaría de la Defensa Nacional desplegó a 5 mil efectivos, quienes lograron el aseguramiento de 22,876 kilogramos de marihuana, 22.8 kilogramos de cocaína, 0.26 kilogramos de cristal, 0.199 kilogramos de heroína, 26 pastillas psicotrópicas, 1,367 armas de diferentes características, 81,105 cartuchos, ocho granadas, 750 cargadores, 257 vehículos, 41,556.20 pesos, 59,144.00 dólares, además se logró la detención de 14 personas extranjeras y 290 nacionales. De esta forma, se continúan debilitando las estructuras operativas y financieras de los delincuentes.
Secretaría del Trabajo y Previsión Social. <ul style="list-style-type: none"> A través del Servicio Nacional de Empleo (SNE), realizó las siguientes acciones para Ciudad Juárez: <ul style="list-style-type: none"> Triplicó los recursos en sus programas tradicionales de Apoyo al Empleo y Servicios de Vinculación para 2010, de 15 a 47 millones de pesos. Se otorgaron 5,381 becas de capacitación para el trabajo mediante una inversión ejercida de 21.8 millones de pesos, superando así la meta anual para 2010 en 115%. Se asignaron 205 proyectos productivos que beneficiaron a 389 personas en distintas actividades como elaboración de alimentos, fabricación de muebles de madera, panadería, confección de prendas de vestir y mantenimiento automotriz, entre otras. La meta tanto de proyectos como de beneficiarios se cumplió en su totalidad, mediante una inversión de 6.8 millones de pesos. Se llevaron a cabo 312 Talleres de Formación en valores para la Vida y la Empleabilidad, con el objetivo de contribuir en la recomposición del tejido social a través de la vivencia de valores, así como dotar de herramientas a las personas para su empleabilidad. Con ello, se benefició a 9,168 personas, superando la meta

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
<p>anual en un 83%, con una inversión de 18.4 millones de pesos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se atendieron a 5 mil 704 personas desempleadas, mediante Mecanismos de Vinculación Laboral tales como bolsa de trabajo, ferias de empleo y portal electrónico, superando la meta anual en un 8%. - Mediante el Programa de Empleo Temporal, con una inversión ejercida de 37.6 millones de pesos, se brindó ocupación a 5,487 personas, superando la meta anual en un 37%. Entre los trabajos y proyectos realizados destacan: la construcción del muro de contención en el Parque Oasis Revolución; Rehabilitación de los Parques Oriente, la Mesa y Zaragoza; Construcción de banquetas en colonias marginadas; Mejora de higiene en escuelas públicas; Reforestación de áreas verdes públicas; Limpieza y saneamiento de infraestructura hidráulica en 100 kilómetros de cauce federal de la zona urbana de Ciudad Juárez, entre otros.
Procuraduría General de la República. <ul style="list-style-type: none"> La Subprocuraduría de Investigación en Delincuencia organizada (SIEDO) ante los hechos y circunstancias que prevalecen en Ciudad Juárez, asignó a dos agentes del Ministerio Público de la Federación, quienes integraron 10 averiguaciones previas, en las cuales se ejercitó acción penal en dos expedientes, se archivaron dos y seis continúan en trámite. La Agencia Federal de Investigación cumplió 190 órdenes de aprehensión, 113 con detenido, 42 por reclusión y 35 por defunción, además de 88 canceladas (por presentación voluntaria, por prescripción, por amparo, y por otra causa).
Secretaría de Economía. <ul style="list-style-type: none"> Se instrumentaron Programas de Financiamiento a Proyectos Productivos y de Equipamiento con recursos por 75 millones de pesos, en beneficio de las empresas juarenses. A través del Programa Nacional de Garantías, al 31 de diciembre de 2010, se generó una derrama crediticia por más de 344 millones de pesos en apoyo a 809 empresas.

Principales acciones y resultados de la Estrategia Todos Somos Juárez, Reconstruyamos la Ciudad, febrero a diciembre de 2010
<ul style="list-style-type: none"> • Del 29 de marzo al 31 de octubre de 2010 se implementó el Programa de Fronterización de Vehículos en “Ciudad Juárez”, en el que participaron 17,316 vehículos; de los cuales 1,718 fueron destruidos y a 15,598 se otorgaron placas de circulación de la región fronteriza. • En junio concluyó la construcción del “Centro México Emprende”, donde 25 consultores brindan asesorías orientadas a identificar las necesidades empresariales de emprendedores y Micro, Pequeñas y Medianas Empresas Mexicanas (MIPYMES) de Ciudad Juárez, a fin de vincularlas con los distintos programas del Gobierno Federal para apoyar su crecimiento y desarrollo. • En mayo de 2010 se realizó la transferencia del Modelo “Jóvenes Emprendedores” a instituciones educativas de Ciudad Juárez que permitió capacitar a mil jóvenes en el diseño y ejecución de su proyecto de negocio propio.

ESTRATEGIA: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LAS DEPENDENCIAS RESPONSABLES DE LA APLICACIÓN DE LA LEY FEDERAL DE ARMAS DE FUEGO Y EXPLOSIVOS

- Respecto a los resultados de las campañas de canje de armas de fuego, por despensas, dinero en efectivo y artículos electrodomésticos, durante 2010 la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) realizó lo siguiente:
 - En coordinación con autoridades de los tres órdenes de gobierno e iniciativa privada, se recibieron en donación 5,849 armas de fuego, 81,892 cartuchos de diferentes calibres y 253 granadas de diversas características, 117.4% y 36% mayor que lo canjeado el año anterior respectivamente. Cada una de estas cifras representa el 16%, 22% y 19%, del total recibido en armas, cartuchos y granadas respectivamente durante la presente administración, quedando dicho armamento a disposición de la SEDENA.
 - Personal militar realizó los siguientes aseguramientos: 27,290 armas de fuego, 2’703,547 cartuchos de diferentes calibres y 2,260 granadas de diversas características, observándose un incremento de 11.6%, 63.0% y 74.6%, en armas, cartuchos y granadas respectivamente, en comparación al armamento asegurado durante 2009.

1.13 CUERPOS POLICIALES

OBJETIVO: DESARROLLAR UN CUERPO POLICIAL ÚNICO A NIVEL FEDERAL, QUE SE CONDUZCA ÉTICAMENTE, QUE ESTÉ CAPACITADO, QUE RINDA CUENTAS Y GARANTICE LOS DERECHOS HUMANOS

ESTRATEGIA: ESTABLECER UN MANDO ÚNICO POLICIAL QUE ABRA Y MANTENGA UN CANAL DE INFORMACIÓN EFICIENTE, Y QUE FACILITE LA COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN ENTRE TODAS LAS CORPORACIONES DE POLICÍA DEL PAÍS

- Con el propósito de avanzar en la coordinación entre los tres órdenes de Gobierno, en el marco de la XXVIII sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 3 de junio de 2010, se aprobó la propuesta del Ejecutivo Federal de impulsar un **Nuevo Modelo Policial basado en 32 policías estatales con un mando único y confiable**.
 - El Gobierno Federal presentó al Senado de la República la iniciativa sobre el Mando Único de Policía, para su estudio.
 - La reforma prevé que exista un cuerpo policial que cumpla con los estándares legales de confiabilidad y profesionalismo, con un mando único a nivel estatal bajo la responsabilidad del gobernador del estado.
 - La iniciativa pretende fortalecer las atribuciones de las policías estatales en la lucha por la seguridad y mandata el establecimiento de criterios estandarizados y homologados para el ingreso, capacitación, operación y la permanencia en los cuerpos policiales de los tres órdenes de gobierno.
 - Con el marco legal vigente se han dado diversos esfuerzos de coordinación interinstitucional, como es el caso de los operativos coordinados en los que participan la PF, las autoridades estatales y municipales, y las instancias de seguridad pública y procuración de justicia federales.
- Se difundieron en las entidades federativas los **Procedimientos Sistemáticos de Operación** básicos para la actuación policial y su aplicación a nivel estatal. Dichos procedimientos se refieren a:
 - Preservación del lugar de los hechos y cadena de custodia; puesta a disposición de personas y/o objetos; elaboración del informe policial homologado; control de multitudes; actividad diaria policial en carreteras; atención a hechos de tránsito; operativo anti-asaltos; infracciones;

investigación de campo; e investigación de gabinete.

- A partir de la publicación en el Diario Oficial de la Federación, del **Reglamento de la Ley de la Policía Federal** (17 de mayo de 2010), se estructura a la PF en seis divisiones: a) Inteligencia; b) Investigación; c) Seguridad Regional; d) Científica; e) Antidrogas y f) Fuerzas Federales.
- Para mejorar el despliegue territorial de la PF operan en las 32 entidades federativas **Coordinaciones Estatales** en apoyo a las autoridades federales, estatales y municipales.
 - La PF, al 31 de diciembre de 2010, reportó 35,464 elementos.
 - Con la finalidad de contribuir al fortalecimiento de las **Unidades de Análisis Táctico Estatales**, se asignó personal de la PF a estas unidades, así como equipos de cómputo y números de cuenta para consultar las bases de datos de la Plataforma México.
 - La PF en coordinación con la Secretaría de la Defensa Nacional, la Secretaría de Marina, Procuraduría General de la República, autoridades estatales y municipales, trabajan de forma conjunta para el diseño e implementación de operativos en aquellas entidades donde la actuación de la delincuencia organizada se ha incrementado de manera significativa; así como aquéllas que presentan altos niveles de violencia derivada de la pugna entre grupos delincuenciales.
 - Los **operativos coordinados** que continuaron vigentes en 2010, fueron los siguientes: (1) Aguascalientes; (2) Cancún, Quintana Roo; (3) Chiapas-Campeche-Tabasco; (4) Culiacán-Navolato, Sinaloa; (5) Guerrero; (6) “La Laguna” (Saltillo-Torreón-San Pedro de las Colonias, Coahuila; Lerdo, Gómez-Palacio, Durango); (7) Michoacán; (8) San Luis Potosí (“San Luis Potosí Seguro”); (9) Tijuana, Baja California, (10) Veracruz y (11) Chihuahua.^{1/} A partir del 24 de noviembre de 2010 se puso en marcha el “Operativo Coordinado Noreste” en las zonas comprendidas por los operativos coordinados Monterrey y Tamaulipas.
 - En las **carreteras de jurisdicción federal**, la PF realiza labores de inspección, seguridad y vigilancia. Entre enero y diciembre de 2010, se obtuvieron los resultados siguientes:
 - La puesta a disposición de 13,269 personas 40.2% más que en 2009, por ilícitos cometidos

^{1/} Los resultados de los operativos conjuntos se presentan en el apartado 1.4 Crimen Organizado.

en carreteras federales, de los cuales sobresalen: 6,222 por robo de vehículos, 198 por asalto a transportes de carga, 96 por asalto a vehículos de pasajeros, 83 por asalto a conductores de vehículo particular y 543 por tráfico de indocumentados, entre otros.

- Se recuperaron en carreteras federales 7,031 vehículos nacionales con reporte de robo y 769 extranjeros. Ello representa un aumento del 25.2% con respecto a los vehículos nacionales recuperados en 2009.
- Se aseguraron 52.9 toneladas de marihuana, 904.3 kilogramos de cocaína; es decir, 6.9% y 30.3% más que lo decomisado en 2009, respectivamente.
- Asimismo, se incautaron 836.2 kilogramos de cristal, lo que representa un incremento del 270% con respecto a 2009, y 31.2 kilogramos de heroína, esto es, 7.3% más que en el año anterior.
- 2,839,588 pesos, 422,908 dólares y 864 armas de fuego.
- Se elaboraron 1,187 actas-convenio, 38.4% menos a los 1,927 actas formuladas en 2009, mediante las cuales se logró la conciliación de las partes involucradas en hechos de tránsito en caminos y puentes federales, y en la zona terrestre de las vías generales de comunicación.
- Como resultado de la revisión de aeronaves y equipajes, así como de los operativos realizados en los **Aeropuertos** del país, la PF logró los siguientes aseguramientos en 2010:
 - 97 kilogramos de marihuana, nueve veces más con respecto a lo asegurado durante 2009.
 - 99 kilogramos de cocaína.
 - 8,692,094 dólares, 5.3% más que en 2009; así como 3,577,323 de pesos.
 - Se puso a disposición de las autoridades a 457 personas relacionadas con diversos ilícitos.
- En el marco del **Subsidio para la Seguridad Pública Municipal** (SUBSEMUN), se fortaleció el desempeño de las funciones municipales en materia de seguridad pública. Entre las acciones realizadas durante 2010 destacan las siguientes:
 - El Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) de 2010, estableció una partida presupuestal de 4,137.9 millones de pesos destinados al SUBSEMUN, cantidad igual a la de 2009.
 - Del Acuerdo por el que se establecen las bases para la elegibilidad de municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal para la asignación de recursos del SUBSEMUN, resultaron elegibles

190 municipios y 16 demarcaciones territoriales del Distrito Federal, de los cuales dos municipios declinaron su participación y uno no comunicó su aceptación o declinación del subsidio.

- Al 31 de diciembre de 2010, a 14 municipios les fueron cancelados los recursos por incumplimiento de requisitos, de los cuales, cuatro recibieron una o más de las tres aportaciones federales entregadas en el año. A esa misma fecha (31 de diciembre de 2010), se suministraron recursos por un monto de 4,102.6 millones de pesos, lo que representó el 99% del total autorizado en el PEF de 2010. Con estos recursos se apoyó la profesionalización y equipamiento de los cuerpos de seguridad pública, así como el mejoramiento de las corporaciones policiales municipales.

ESTRATEGIA: MODERNIZAR Y HOMOLOGAR LOS SISTEMAS DE ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN DEL PERSONAL DE LOS CUERPOS POLICIALES

- La SSP regula y controla a los **prestadores de servicios de seguridad privada** que operan en dos o más entidades federativas y supervisa que su operación se apegue a la normatividad en la materia. En 2010, se desarrollaron las siguientes acciones:
 - **Registro Nacional de Empresas de Seguridad Privada.** Se otorgaron 191 autorizaciones para prestar servicios de seguridad privada, 4.9% más que en 2009. Se dieron 488 revalidaciones de autorización, 114 modificaciones de la misma y fueron emitidas 57 terminaciones del procedimiento administrativo. Adicionalmente, se dieron de baja 120 empresas, 64% más que el año previo, por no cumplir con la normatividad.
 - Al 31 de diciembre, se encuentran inscritos 714 prestadores de servicios de seguridad privada, 4.9% más que en 2009.
 - **Registro Nacional del Personal de Seguridad Privada.** Se reportaron 31,722 altas y 56,521 bajas de elementos operativos de seguridad privada. Al cierre de 2010, se tiene un total de 38,922 elementos operativos de las empresas con autorización federal vigente, cifra inferior en 53% a lo observado el año previo.
 - **Registro Nacional de Elementos.** Se tiene un registro de 38,922 elementos operativos de las empresas con autorización federal vigente. Se reportaron 31,722 altas y 56,521 bajas de elementos operativos de seguridad privada.
 - **Registro Nacional de Armamento y Equipo de Seguridad Privada.** Se registraron 725 armas cortas; 1,110 armas largas; 1,470 vehículos; 9,492 equipos de radiocomunicación; 5,922 equipos básicos (fornituras y aditamentos) y 25 elementos caninos.

- Se emitieron 134 opiniones favorables, 32% más que en 2009 y tres opiniones negativas, sobre la idoneidad de que los elementos operativos de las empresas de seguridad privada porten armas de fuego en el ejercicio de sus funciones.
- Se revisaron 73 instituciones en las 32 entidades federativas, a fin de verificar las credenciales de identificación otorgadas por los responsables de las instituciones policiales al amparo de una licencia oficial colectiva de portación de armas de fuego.
- Se comprobó la **capacitación** de 147,709 elementos de servicios de seguridad privada y se emitieron 757 dictámenes sobre el cumplimiento en capacitación, cifra superior en 20.5% a lo observado en 2009.
- En materia de **supervisión**, se realizaron 654 visitas de verificación en 31 entidades federativas; como resultado fueron sancionadas 64 empresas prestadoras de servicios, lo que equivale a un 25.4% más que en 2009, imponiéndose 57 amonestaciones, seis multas y una clausura.
- La SSP, a través OADSPF proporciona servicios de protección, custodia, vigilancia y seguridad intramuros a dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, órganos de carácter federal de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y órganos constitucionalmente autónomos. A diciembre de 2010 se desarrollaron las siguientes acciones:
 - En 83 **inmuebles** se desplegaron 1,746 guardas de seguridad, lo que representa un incremento de 119% de guardas desplegados en relación a 2009, para proteger, custodiar, vigilar y brindar seguridad a diversas instalaciones, entre las que destacan: Presidencia de la República; Instituto Nacional de Migración; Secretaría de Comunicaciones y Transportes; SSP, incluyendo a la PF y al Servicio de Protección Federal; Consejo de la Judicatura Federal; Mina Mexicana de Cananea S.A. de C.V.; Colegio de Postgraduados; Secretaría de la Reforma Agraria; Ferrocarril Mexicano S.A. de C.V. (FERROMEX) en las ciudades de Celaya e Irapuato, Guanajuato; FERROSUR S.A. de C.V. en Coatzacoalcos, Veracruz; Servicio de Administración Tributaria; Mina Mexicana de Cobre S.A. de C.V.; Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y Secretaría de Gobernación.
 - Se efectuaron 328 **visitas de supervisión y evaluación** del servicio brindado, a diversas dependencias y unidades administrativas, entre las que destacan: Presidencia de la República (42); Secretaría de Comunicaciones y Transportes (72); Instituto Nacional de Migración (96); Base CONAFRUT (nueve); FERROMEX (seis); Consejo de la Judicatura Federal (nueve); Secretaría de la Reforma Agraria (12) y FERROSUR (cuatro).
- Se efectuaron **visitas de inspección** a las instalaciones de los clientes potenciales; en donde se elaboraron 237 análisis de riesgo, 108% más que en 2009.
- La **estructura ocupacional** del OADSPF fue de 4,315 elementos, conformada por 306 plazas de estructura, 61 enlaces (supervisores), 1,316 plazas de guarda tercero y 2,632 plazas de guarda.
- Se impartieron 176 **cursos de capacitación** al personal del OADSPF, casi ocho veces más que en 2009, en materia de derechos humanos, ética institucional, protección civil, formación de instructores en protección civil, entre otros. De ellos, en 136 cursos participaron 9,435 elementos operativos (acumulado) y en los 40 restantes asistieron 1,016 administrativos (acumulado).
- Se elaboraron 160 **contratos y convenios** del OADSPF. En diciembre de 2010 se dictaminaron 45 instrumentos jurídicos que corresponden a 10 dictámenes a contratos de adquisición de bienes y/o prestación de servicios, 22 dictámenes a instrumentos del OADSPF y 13 opiniones.
- Los **ingresos generados** por el Servicio de Protección Federal ascendieron a 211.9 millones de pesos, mismos que fueron determinados conforme a las tarifas autorizadas por la Unidad de Política de Ingresos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y enterados a través del formato SAT 16 Declaración General de Pago de Productos y Aprovechamientos, mediante la clave de cómputo autorizada por el SAT.

ESTRATEGIA: DESARROLLAR SISTEMAS EFECTIVOS DE FORMACIÓN Y ENTRENAMIENTO DEL PERSONAL DE LA POLICÍA FEDERAL

- Durante 2010, a fin de continuar con el establecimiento de un servicio de carrera policial homogéneo en todas las corporaciones de seguridad del país y en cumplimiento a los compromisos adquiridos para implementar el **Sistema de Desarrollo Policial** (SIDEPOL), la SSP brindó los siguientes apoyos a las secretarías de seguridad estatales:
 - Se registraron 490 docentes e instructores pertenecientes a la PF y a las instituciones policiales de los estados de Tlaxcala, Tabasco, Puebla, Oaxaca, Jalisco, Colima, Nayarit, Sonora, Michoacán y Estado de México.
 - Se apoyó en la revisión de los programas de formación de las entidades federativas para

contribuir a su homologación, conforme a la estructura establecida en el Programa Rector de Profesionalización.

- Se elaboraron 37 perfiles policiales alineados a las cuatro categorías y 13 grados jerárquicos autorizados para la PF, los cuales se remitieron a las secretarías de seguridad pública estatales para su revisión y homologación.
- **Cursos impartidos y personal capacitado.** Como parte del Programa Anual de Capacitación 2010 se realizaron 830 actividades académicas internas, itinerantes y de especialización, con apoyo de instituciones externas, en las que recibieron capacitación 22,084 servidores públicos de la PF.
- **Actividades académicas dirigidas a mandos medios y superiores** en la Academia Superior de Seguridad Pública. Con base en el Programa Rector de Profesionalización, la Coordinación de SIDEPOL, junto con las Divisiones de la PF, desarrolló cinco especialidades policiales de alto desempeño para hacer frente a los delitos de impacto nacional e internacional:
 - Investigación policial; Operaciones con recursos de procedencia ilícita; Antiterrorismo; Artefactos explosivos; y Narcotráfico.
 - Con base en el Nuevo Modelo Policial, se diseñó la currícula del Curso de Alta Dirección, conformado por 25 asignaturas con duración de 612 horas, que se impartirán en la Academia Superior de Seguridad Pública. El curso está dirigido a policías de los tres órdenes de gobierno que asumirán posiciones de mando en las Unidades de Análisis e Investigación.
- En 2010 se registraron 2,712 **altas** en la PF, distribuidas de la siguiente manera: 814 para los grupos de reacción de la División de Fuerzas Federales; 907 para las Divisiones Científica, Investigación e Inteligencia; 485 aspirantes con adscripción a la División de Seguridad Regional; y 506 en otras instancias de la PF.
- En lo referente a la **capacitación a elementos responsables de la procuración de justicia**, la Procuraduría General de la República, durante 2010 desarrolló lo siguiente:
 - En la modalidad de formación inicial, el Instituto de Capacitación (ICAP) impartió un curso a 151 Agentes de la Policía Federal Ministerial, 15.3% más que los egresados en 2009.
 - A través del Centro de Evaluación y Control de Confianza se realizaron 1,027 evaluaciones de confianza al personal policial, 237.8% más que las evaluaciones realizadas en 2009. Dicho incremento se debe a que durante el primer semestre de 2009 no se había definido si la Agencia Federal de Investigación se quedaba en la

PGR o era transferida a la SSP. Decisión que se concretó con base en el Acuerdo CP/12/09/07, tomado en la Décima Segunda Sesión Ordinaria del Consejo de Profesionalización, en el cual se aprobaron los lineamientos para que el personal sustantivo asuma las nuevas categorías y niveles, y en donde se señala que se daba prioridad a la evaluación de las ramas pericial y ministerial sobre la policial.

- **Indicador porcentaje de personas que aprueban el control de confianza.** Este indicador se creó con el fin de medir los resultados del personal que es evaluado por el Centro de Evaluación y Desarrollo Humano, respecto al total de personas evaluadas que concluyeron el proceso de evaluación.
 - Durante 2010, 6,436 personas aprobaron las evaluaciones de control de confianza respecto a las 9,651 personas que concluyeron su proceso de evaluación, dando como resultado el 66.7%, cifra superior en 16.7 puntos porcentuales respecto a la meta programada de 50 por ciento.

ESTRATEGIA: PROMOVER LA REVALORIZACIÓN SOCIAL DEL TRABAJO DE LOS CUERPOS DE SEGURIDAD PÚBLICA

- Con la entrada en vigor del Reglamento de la Ley de la Policía Federal, quedaron establecidas las funciones del **Consejo Federal de Desarrollo Policial**, instancia colegiada encargada de normar, conocer y resolver las controversias que se susciten en relación con los procedimientos del servicio profesional y el régimen disciplinario de la PF.
- Con el objetivo de **contribuir al fortalecimiento del servicio de carrera policial**, la vocación de servicio y el sentido de pertenencia mediante la motivación y el establecimiento de un sistema de promociones y estímulos para satisfacer las expectativas de desarrollo profesional de los integrantes de la Institución, el Consejo Federal de Desarrollo Policial instrumentó los siguientes procesos:
 - En agosto de 2010 emitió una convocatoria dirigida a integrantes de la PF en servicio activo de las Divisiones de Inteligencia, Investigación, Seguridad Regional, Científica, Antidrogas, Fuerzas Federales y de la Coordinación de Operaciones Aéreas, para participar en el Proceso de Promoción de Grados de la Policía Federal 2010.
 - Como resultado, 4,038 integrantes de la Policía Federal obtuvieron la promoción al grado superior inmediato.
 - Entre agosto y diciembre de 2010 se otorgaron 1,253 recompensas y 420 condecoraciones diversas a integrantes de la PF.

ESTRATEGIA: DOTAR A LOS CUERPOS POLICÍACOS CON MEJOR EQUIPO Y CON UNA PLATAFORMA TECNOLÓGICA ACTUALIZADA

- A diciembre de 2010, de las 14 **estaciones de policía programadas**, se concluyó la renovación, modernización y construcción de ocho de ellas ubicadas en Hermosillo, Sonora; Querétaro, Querétaro; Uruapan, Michoacán; Cuernavaca, Morelos; Matehuala, San Luis Potosí; Matamoros, Tamaulipas; Chihuahua, Chihuahua; y Veracruz, Veracruz.
 - Asimismo, de los nueve cuarteles de la PF programados, se concluyó la construcción de tres, ubicados en Querétaro; Hermosillo, Sonora y Ciudad Juárez, Chihuahua.
 - Cuatro estaciones de policía tienen un considerable avance en su construcción y modernización: Aguascalientes, 90.2%; Tapachula, Chiapas 97.8%; Tepatitlán, Jalisco, 90.2% y Tlalnepantla, México 90.8%; dos más tienen un avance superior al 50%: Culiacán y Mazatlán, Sinaloa.
 - En el segundo semestre de 2010, se inició la revisión y modificación del proyecto ejecutivo para la construcción de la estación de policía y cuartel en Tijuana, Baja California.
- En 2010 se consolidaron **proyectos en materia de tecnologías de información y comunicaciones** que dieron inicio en 2009:
 - Adquisición, instalación, configuración y puesta a punto del equipamiento de Radio Comunicación Segura MATRA en:
 - La Colonia Penal Federal Islas Marías, para contar con una infraestructura del Sistema de Radiocomunicación Digital Troncalizada con Tecnología TETRAPOL, misma que fue incorporada a la Red Nacional IRIS (Interconexión de Redes Interestatales de Seguridad) que está a cargo de Plataforma México.
 - En los centros federales de readaptación social números 1, 2, 3, 4, el Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial CEFEREPSI y en las oficinas centrales para contar con una infraestructura de radiocomunicación, la cual incluyó un Sistema AVL (*Automatic Vehicle Location*) de Localización GPS y Monitoreo Vía Remota de Convoy de Traslado de Internos.
 - Adquisición, instalación, puesta a punto y capacitación para la Solución Integral Llave en Mano de la Modernización de la Infraestructura de Red de Voz y Datos Institucionales para los Centros Federales de Readaptación Social números 1 y 3, con la cual se homogeneizó este tipo de instalación con los estándares aprobados por Plataforma México.
- El **Sistema Nacional de Seguridad Pública (SNSP)** se ha fortalecido como el instrumento rector del Estado Mexicano encargado de proporcionar a las entidades federativas los recursos tecnológicos y financieros para las tareas de prevención, procuración y administración de justicia.
 - Durante 2010 se firmaron los Convenios de Coordinación y sus respectivos anexos técnicos con los gobiernos de los 31 estados de la República y del Distrito Federal, para realizar acciones conjuntas en torno a los siete ejes estratégicos ratificados en el seno de la XXVII Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP).
 - En 2010 el presupuesto asignado al Sistema ascendió a 8,861.4 millones de pesos: el 78% proviene de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP) y el 22% de las aportaciones efectuadas por las entidades federativas.
 - De enero a diciembre de 2010, el Sistema Único de Información Criminal (SUIC) generó un total de 6,071,573 consultas.
 - La distribución de los recursos canalizados a los siete Ejes del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP) y aprobados por el CNSP fue de la siguiente manera:
 - Alineación de las Capacidades del Estado Mexicano contra la Delincuencia, 4,451.9 millones de pesos (50.2%);
 - Plataforma México, 2,745.1 millones de pesos (31%);
 - Desarrollo Institucional, 599.9 millones de pesos (6.8%);
 - Sistema Penitenciario, 335.3 millones de pesos (3.8%);
 - Combate a la corrupción, 318.7 millones de pesos (3.6%);
 - Prevención del Delito y Participación Ciudadana, 237.1 millones de pesos (2.7%).
 - Indicadores de Medición, 173.5 millones de pesos (1.9%).
 - De enero a diciembre de 2010 se ejercieron 5,999 millones de pesos del financiamiento conjunto (67.7%), dejando recursos pendientes por ejercer de 2,862.4 millones de pesos que representan el 32.3% del presupuesto original para el ejercicio fiscal 2010, esto significó que se erogaron en promedio 499.9 millones de pesos mensuales a nivel nacional durante este periodo. De los recursos pendientes por ejercer, aproximadamente 2,012 millones de pesos se encuentran comprometidos.

RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA (Enero-diciembre de 2010)
<p>Registro Nacional de Personal de Seguridad Pública</p> <ul style="list-style-type: none"> Cuenta con un acumulado histórico de 1.3 millones de registros individuales, (cifra 71.3% superior a la de 2009), y concentra datos y referencias personales, huellas digitales, fotografías, escolaridad y antecedentes laborales con información sobre el personal que actualmente integra o estuvo integrado alguna vez a instituciones de seguridad pública municipal, estatal, federal o de empresas de seguridad privada. En 2010, se dieron de alta 21,891 elementos y de baja 55,946; se realizaron 52,380 consultas de antecedentes policiales y se expidieron 131 Claves Únicas del Registro de Población (CURP). El Estado de Fuerza Nacional (total de personal activo en seguridad pública y procuración de justicia) al 31 de diciembre fue de 646,997 elementos, 2.7% menos que lo observado en 2009.
<p>Registro Nacional de Identificación y Huellas Digitales de Internos en Centros de Readaptación Social, Locales y Federal</p> <ul style="list-style-type: none"> Al mes de diciembre de 2010 se cuenta con 826,208 registros históricos correspondientes a internos de los órganos de prevención y readaptación social de las entidades federativas y federal, lo que representa un 9.1% más que en 2009.
<p>Registro Público Vehicular</p> <ul style="list-style-type: none"> Se integraron en el Registro Público Vehicular 1,669,308 registros de vehículos, lo que representa un incremento del 6% respecto al 31 de diciembre de 2009, de los cuales 1,204,401 corresponden a vehículos nuevos producidos por las ensambladoras, 135,362 a vehículos usados importados y 329,545 a vehículos usados incorporados por las entidades federativas. El avance conforme a las cifras antes mencionadas, representa un 88.7% respecto a la meta programada para dicho periodo de 1,882,552, conforme al Indicador del Sistema de Evaluación del Desempeño 2009. El total de constancias de inscripción pegadas y validadas por el Registro Público Vehicular mediante programas pilotos en entidades federativas (Aguascalientes, Colima, San Luis Potosí, Tamaulipas y Zacatecas) es de cuatro mil y el número de constancias colocadas por las ensambladoras asciende a 365,833.
<p>Registro Nacional de Vehículos Robados y Recuperados</p> <ul style="list-style-type: none"> Contiene la información sobre las denuncias de robo y los avisos de recuperación de vehículos reportados por las Procuradurías Generales de Justicia de las 32 entidades federativas. Al 31 de diciembre de 2009 el número de registros de vehículos robados era de 1,160,330 y en diciembre de 2010 pasó a 1,226,258 vehículos robados, lo que representa un incremento de 65,928 (5.7%) registros de vehículos robados. Durante 2010, se recuperaron 691,080 vehículos, cifra que representa un incremento de 9.3 respecto a las 632,528 unidades recuperadas en 2009.
<p>Registro de Mandamientos Judiciales</p> <ul style="list-style-type: none"> En 2010, se incorporaron 1,512,732 mandamientos judiciales. La cifra a diciembre de 2009 era de 1,391,046, y registró un incremento del 8.7% de 2009 a 2010. De esta forma, el total histórico de mandamientos judiciales cargados al Sistema Único de Información Criminal (SUIC) es de 2,903,778 mandamientos judiciales.
<p>Infraestructura de telecomunicaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> La Red de Radiocomunicaciones IRIS con tecnología Tetrapol (MATRA) da servicio a diferentes Instituciones de Seguridad Pública de los tres niveles de gobierno. Este medio de comunicación es fundamental para la Policía Federal en la coordinación de operativos al interior de la República. La administración de la citada Red es de forma distribuida, es decir, se cuenta con una administración Central para los puntos de conexión a nivel nacional y la Red Central Federal (D.F. y zona metropolitana); y cada estado administra específicamente la Red Estatal que le corresponde. La red de radio opera en un esquema similar a una red celular pero con atributos de seguridad como encriptación de punta a punta y en frecuencias específicas (380 a 385 y 390 a 395 Mhz) asignadas oficialmente por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA (Enero-diciembre de 2010)
Actual estrategia de Radiocomunicación <ul style="list-style-type: none">• Desde 2008 se ha realizado una inversión importante en infraestructura (1,756.3 millones de pesos) y mantenimiento (316.8 millones de pesos) sobre la Red IRIS.• Sin menoscabo de lo anterior, el Secretariado Ejecutivo ha implementado una estrategia de Radiocomunicación que permite la interoperabilidad con otras tecnologías existentes en el mercado que cumplen especificaciones de redes de Seguridad Pública (TETRA, APCO25 o P25) y que algunos estados tienen en operación (D.F., Puebla, Nuevo León, Guanajuato), con la finalidad de ampliar la cobertura y las capacidades, estableciendo canales de comunicación para la coordinación de las instituciones de seguridad pública de los tres órdenes de gobierno.
Servicio Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia 066 y Servicio Telefónico Nacional de Denuncia Anónima 089 <ul style="list-style-type: none">• El Servicio Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia 066 tiene una cobertura de 2,388 municipios, lo que representa un 97.2% del total de municipios del país. Los municipios restantes no cuentan con una infraestructura de red pública de telefonía que permita acceder a dicho servicio. En términos poblacionales se estima una atención del 90%.• El Servicio Telefónico Nacional de Denuncia Anónima 089 da servicio en los 2,454 municipios de las 32 entidades lo que representa una cobertura total, avance máximo posible en este momento si se considera la infraestructura telefónica existente en el país.
FUENTE: Secretaría de Gobernación. Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

1.14 PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PREVENCIÓN Y COMBATE AL DELITO

OBJETIVO: FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PREVENCIÓN Y COMBATE DEL DELITO

ESTRATEGIA: CONSOLIDAR LA CULTURA DE LA DENUNCIA ENTRE LA SOCIEDAD Y CREAR CANALES PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MATERIA DE PREVENCIÓN Y COMBATE AL DELITO

- En el combate a la delincuencia es fundamental la participación activa de la sociedad. Consciente de ello, el Gobierno Federal fomenta la cultura de la denuncia y la corresponsabilidad entre la ciudadanía y las instituciones responsables de prevenir y combatir los delitos.
 - Durante 2010, se fomentó la **inclusión de la ciudadanía en los proyectos y programas que se impulsan en el ámbito de la Administración Pública Federal.**
 - Al respecto la SSP realizó las siguientes acciones:
 - A través de los talleres de comunidad segura y fomento a la denuncia, se promovió la participación de la ciudadanía en acciones de prevención del delito en:
 - 130 redes ciudadanas en 44 municipios de Baja California, Chiapas, Guerrero, Hidalgo, México, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Tabasco y Tlaxcala; y en cuatro Delegaciones del Gobierno del Distrito Federal.
 - Dos consejos estatales de participación ciudadana y de seguridad pública en los estados de Tlaxcala y Querétaro.
 - 78 consejos municipales de participación ciudadana y de seguridad pública en Baja California, Chiapas, Guanajuato, México, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Tamaulipas y Tlaxcala. Dos consejos delegacionales en el Distrito Federal.
 - Del 8 al 12 de noviembre de 2010 se colaboró en el taller “La participación ciudadana en la prevención del delito por una comunidad

segura”, celebrado en los cinco municipios del estado de Baja California.

- **Programa de Formación en Proyectos de Prevención del Delito.** Con el propósito de generar propuestas de política pública que respondan a la realidad socio-delictiva de los estados y municipios, se llevaron a cabo 11 talleres de capacitación para el fortalecimiento institucional, en los que se capacitó a 656 servidores públicos de 150 municipios de ocho estados de la República: Baja California, Campeche, Colima, Guerrero, Hidalgo, Nuevo León, Oaxaca y Zacatecas.
 - Los talleres están orientados a proporcionar metodologías para elaborar diagnósticos de las causas del delito que permitan identificar los principales factores criminógenos en las localidades. Asimismo, estos talleres están dirigidos a la elaboración de Planes Locales de Prevención integrales, estratégicos y sostenibles.
- Con la ejecución del subprograma **Índice de Fortaleza Institucional para la Prevención Social del Delito**, se generaron fichas técnicas con información proporcionada por autoridades de las 32 entidades federativas sobre los recursos utilizados y las capacidades de gestión realizadas por las áreas de prevención del delito para impulsar políticas públicas en la materia.
- En el marco del Programa de Vinculación con Organizaciones de la Sociedad Civil, se llevaron a cabo 10 acciones conjuntas con la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación; Valórate para Crecer; el Consejo de la Comunicación A.C.; Navega Protegido; Ethos Interacción Ciudadana Global A.C.; Red Familia A.C. y Alianza por la Seguridad en Internet, con el fin de alentar la participación de la sociedad civil organizada en acciones que fomenten alianzas con la ciudadanía y prevengan la violencia y el delito.
- La operación y la inteligencia policial se fortalecen con la participación de la sociedad, por lo cual la SSP cuenta con medios para la **recepción de denuncia ciudadana**, entre los cuales destacan los siguientes:
 - A través de los **Enlaces de Prevención**, se mantiene un vínculo directo entre la SSP y la ciudadanía, que permite captar las quejas y denuncias para poner en práctica medidas de protección que inhiban los riesgos de ser víctima de la delincuencia. Durante 2010, se recibieron 1,258 denuncias ciudadanas y se identificaron 344 zonas de incidencia delictiva en la República

Mexicana.^{1/} Desde el inicio del programa, en octubre de 2007, a diciembre de 2010 se han identificado 3,486 zonas de incidencia delictiva.

- El **Centro Nacional de Atención Ciudadana de la SSP** cuenta con los números telefónicos 088, 01800 440-3690, que brindan atención las 24 horas los 365 días del año, para recibir denuncias y quejas sobre la actuación de servidores públicos. Con los registros generados se lleva el control estadístico de las denuncias. En 2010 se recibieron y canalizaron 52,947 denuncias a las áreas competentes para su atención, 9 mil más que en 2009:
 - Entre los delitos más recurrentes destacan: extorsión telefónica con 43,356, que representan el 81.9%; narcomenudeo 3,463; robo de vehículo 2,357; fraudes por *internet* 1,223; secuestro 461 (286 corresponden a denuncias por privación ilegal de la libertad y 175 a denuncias sobre secuestradores y casas de seguridad); y otros delitos^{2/} 2,087.
 - Se atendieron 146,589 llamadas ciudadanas solicitando información, 14.5% más que en 2009, de las cuales destacan 34,725 consultas de los usuarios sobre el sistema de infracciones en carreteras y 29,761 relativas a apoyos en las propias carreteras, entre otros.
- Durante 2010, la SSP a través de los **servicios de atención a víctimas**, proporcionó 17,101 servicios. Del total, 6,674 correspondieron al área de trabajo social, 1,872 al área de psicología; 1,731 al área legal, 2,746 al área médica y 4,078 a sesiones subsecuentes.

SERVICIOS BRINDADOS POR LA SSP A VÍCTIMAS Y OFENDIDOS DEL DELITO A TRAVÉS DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN A VÍCTIMAS, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	2010		
				Obser- vado ^{p/}	Variación % con relación a:	
					2007	2009
Total	9,957	7,282	22,438	17,101	71.7	-23.8
Área de Trabajo Social	2,163	2,215	5,827	6,674	208.6	14.5
Área de Psicología	1,662	1,806	917	1,872	12.6	104.1
Área Legal	4,878	1,285	2,000	1,731	-64.5	-13.5
Área Médica	9	1,102	10,547	2,746	30411.1	-74.0
Sesiones Subsecuentes Psicología	1,245	874	3,147	4,078	227.6	29.6

p/ Cifras preliminares.

FUENTE: Dirección General de Derechos Humanos de la Secretaría de Seguridad Pública.

^{1/} Las entidades federativas que registraron el mayor número de denuncias ciudadanas fueron: Baja California, Michoacán, Baja California Sur, Puebla y Colima; y las que registraron el mayor número de zonas de incidencia delictiva fueron: Campeche, Colima, Oaxaca, San Luis Potosí, Sinaloa y Zacatecas.

^{2/} Extorsionadores, tráfico de personas, drogas y armas.

- Durante 2010 la Procuraduría General de la República (PGR) impulsó diversas acciones para **promover la cultura de la denuncia** entre la sociedad. Al respecto, destacan:
 - El promedio mensual del número denuncias del Orden Federal (Indicador del Programa Sectorial de Procuración de Justicia) durante 2010 fue de 11,019, mayor en 0.5% respecto a lo alcanzado en 2009.
 - Con el propósito de fortalecer la participación de la sociedad civil en el sistema de denuncia contra la corrupción y la indebida actuación de los servidores públicos, el Consejo de Participación Ciudadana de la PGR realizó las siguientes actividades:
 - En coordinación con la Visitaduría General se efectuaron 10 visitas de control y evaluación técnico-jurídica a las delegaciones estatales de la PGR, (Chihuahua, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Querétaro, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Veracruz y Yucatán), siendo estas complementarias a las 18 realizadas en 2009. En dichas visitas participaron visitadores ciudadanos, que pertenecen a organizaciones de la sociedad civil, grupos organizados e instituciones educativas, quienes emitieron observaciones sobre el actuar de los servidores públicos y acerca de diversos requerimientos para optimizar el desempeño institucional.
 - Se impartieron 14 videoconferencias dirigidas a los servidores públicos de la PGR reunidos en las delegaciones estatales y a los miembros del Consejo Nacional y de los Comités Estatales de Participación Ciudadana de la PGR, en las cuales trataron temas en materia de procuración de justicia y participación ciudadana: “Seguridad y Sociedad”, “Las Reformas a la Ley de Narcomenudeo y la Participación Social”, “Participación Ciudadana en los Mecanismos de Evaluación, Supervisión y Control de la PGR”, “Delincuencia Organizada: Estrategia de Combate en Colombia”, “Los Juicios Orales en México”, entre otras.
 - Se llevaron a cabo dos reuniones de trabajo: una con la Subprocuraduría de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo y la otra con la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delitos Federales, para estrechar los mecanismos de acercamiento a fin de fortalecer el trabajo conjunto.
 - En junio de 2010 se llevó a cabo el Foro Binacional de Medios: “Los Retos ante la Inseguridad y la Violencia, México-Estados Unidos de América”, en Ixtapan de la Sal,

- Estado de México. En dicho evento se realizó un diagnóstico sobre el problema de la delincuencia organizada en ambos países, así como la preparación de las bases para un modelo informativo y de comunicación, dirigido a potenciar la participación de los medios con la ciudadanía.
- Se implementó un programa de visitas regionales de autoevaluación y diagnóstico, a los 30 Comités Estatales de Participación Ciudadana de la PGR, con el propósito de fortalecer de manera integral a la red ciudadana, así como fomentar la colaboración, el intercambio de información y el desarrollo de proyectos conjuntos.
 - Para consolidar la cultura de la denuncia entre la sociedad, la PGR ha fomentado la promoción y atención de la denuncia ciudadana a través del **Centro Nacional de Atención Ciudadana (CNAC)**. Se ponen a disposición de la ciudadanía los números telefónicos 01 800 00 85 400 y 5346 1540, que brindan atención las 24 horas los 365 días del año, para recibir denuncias, quejas y violaciones a los derechos humanos.
 - El CNAC recibió y canalizó un total de 23,470 denuncias, de las cuales 22,232 se recibieron vía telefónica y 1,238 por correo electrónico, siendo los delitos más denunciados los siguientes:
 - Extorsión telefónica 11,417; actos de violencia contra las mujeres y trata de personas 2,696; drogas y narcotráfico 1,595; secuestros 406; delitos electorales 250 y 281 contra servidores públicos, entre otros. Adicionalmente, se canalizaron 5,269 denuncias relacionadas con derechos humanos, atención a víctimas, y servicios a la comunidad.
 - En la **Comisión de Atención a Víctimas**, se obtuvieron los siguientes resultados:
 - En los 14 **Centros de Atención a Víctimas (CAV)** en funcionamiento, se realizaron 17,918 sesiones psicológicas, 37.9% más que en 2009, en el que se brindaron 12,990 sesiones; 6,086 revisiones médicas, 68.0% más que en 2009, en el que se llevaron a cabo 3,622; 5,847 orientaciones y asesorías jurídicas 35.0% más que en 2009, en las que se otorgaron 4,328; 2,586 visitas a víctimas 32.2% más que en 2009 en el que se realizaron 1,956 y, finalmente 658 estudios socioeconómicos, 4.27% más que en 2009, en ese año se realizaron 631.

- Se atendieron a 2,221 mujeres^{1/} que recibieron los servicios de orientación y asesoría jurídica, atención médica, psicológica y asistencia social cuando fueron víctimas u ofendidos de delito, 24.3% más que en 2009, en el que se atendieron a 1,787 mujeres.
- En las instalaciones de la Dirección General de Atención a Víctimas del Delito se brindaron 76 orientaciones y asesorías jurídicas, 21 atenciones médicas y psicológicas 5% más que 2009, en el que se brindaron 20; e ingresaron 1147 víctimas y/u ofendidos al Registro Nacional de Atención a Víctimas del Delito en el ámbito federal, 21.8% más que en 2009, en el que se ingresaron 941 personas.
- Indicador del porcentaje de servicios otorgados a las víctimas del delito**^{2/}. Este indicador se estableció con el fin de medir la prestación y canalización a diversos servicios a las personas víctimas del delito en el orden federal. A diciembre de 2010, se otorgaron 33,199 servicios en los diferentes Centros Regionales y Centros de Atención a Víctimas,

SERVICIOS BRINDADOS POR LA PGR A LAS VÍCTIMAS Y OFENDIDOS DEL DELITO 2007-2010^{1/}

Concepto	2007	2008	2009	2010		
				Observado p/	Variación % con relación a:	
					2007	2009
Número de personas atendidas	2,008	2,708	2,895	3,274	63.0	13.1
Orientaciones y asesorías jurídicas	1,595	3,405	4,475	5,923	271.3	32.4
Atención médica ^{2/}	922	2,490	3,622	6,086	560.1	68.0
Atención psicológica ^{3/}	6,130	9,846	13,010	17,939	192.6	37.9
Atención en Materia de Trabajo Social ^{4/}	1,799	2,414	3,255	4,065	126.0	24.9

^{1/} Se refiere a los servicios brindados por la Dirección General de Atención a Víctimas del Delito y sus Centros de Atención a Víctimas (CAV) y Centros Regionales de Atención a Víctimas (CRAV).

^{2/} Se refiere a revisiones médicas.

^{3/} Se refiere a los servicios de orientación psicológicas y sesiones psicológicas.

^{4/} Considera las visitas para la entrega de carta invitación a la víctima y/u ofendido, estudios socioeconómicos y canalizaciones.

p/ Cifras preliminares.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

^{1/} Se hace la aclaración que la atención que se brinda en los 14 Centros Regionales de Atención a Víctimas de la Institución, no se encuentra dirigida hacia un género, atiende a todas aquellas personas que tienen la calidad de víctima u ofendido de delitos.

^{2/} Este indicador mide la demanda de las personas que han sido víctimas de un delito federal, de la prestación de servicios jurídicos, médicos y psicológicos, en ejercicio de sus derechos consagrados en el apartado B del Artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

MUJERES ATENDIDAS EN LOS CENTROS DE ATENCION A VICTIMAS DEL DELITO, 2007-2010

Concepto	2007	2008	2009	Observado ^{P/}	2010	
					Variación % con relación a:	
					2007	2009
Total General	1,325	1,902	1,787	2,221	67.6	24.3
Centros de Atención a Víctimas (CAV) ^{1/}	582	485	768	1,285	120.8	67.3
Ciudad Juárez, Chihuahua	253	166	186	283	11.9	52.2
Acapulco, Guerrero	177	171	154	195	10.2	26.6
Distrito Federal	152	136	119	127	-16.4	6.7
Mérida, Yucatán	n.d.	10	156	93	n. a.	-40.4
Mazatlán, Sinaloa	n. d.	2	82	167	n. a.	103.7
Tuxtla Gutiérrez, Chiapas ^{2/}	n. d.	n. d.	34	57	n. a.	67.6
Tijuana, Baja California ^{2/}	n. d.	n. d.	33	77	n. a.	133.3
Tepic, Nayarit ^{2/}	n. d.	n. d.	4	286	n. a.	7,050.0
Centros Regional de Atención a Víctimas (CRAV) ^{1/}	642	1,331	1,007	873	36.0	-13.3
Guadalajara, Jalisco ^{3/}	67	234	140	188	180.6	34.3
Morelia, Michoacán ^{3/}	290	266	141	124	-57.2	-12.1
Monterrey, Nuevo León	222	291	214	110	-50.5	-48.6
Torreón, Coahuila ^{3/}	57	422	207	193	238.6	-6.8
Cuernavaca, Morelos ^{3/}	6	87	190	147	2,350.0	-22.6
Distrito Federal	n. d.	31	115	111	n. a.	-3.5
Subtotal de mujeres atendidas en centros	1,224	1,816	1,775	2,158	76.3	21.6
Subtotal Dirección General de Atención a Víctimas del Delito ^{4/}	101	86	12	63	-37.6	425.0

^{1/} Se hace la aclaración que la atención que se brinda en los 14 Centros Regionales de Atención a Víctimas de la PGR, no se encuentra dirigida hacia un género, atiende a todas aquéllas personas que tienen la calidad de víctima u ofendido de delitos.

^{2/} Es importante destacar que las variantes numéricas que reportan los Centros de Atención a Víctimas de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas; Tijuana, Baja California y Tepic, Nayarit, son inferiores en comparación con los demás Centros, en razón de las fechas de inicio de sus actividades, asimismo, no se reporta información para enero-junio 2009, de los Centros de Tijuana, Baja California y Tepic, Nayarit, ya que fueron inaugurados, el 14 de agosto de 2009 y el 1o. de diciembre del mismo año.

^{3/} Se refiere a mujeres atendidas en los CAV, CRAV y la Dirección General de Atención a Víctimas, las cuales tienen la calidad de víctimas y/u ofendidas por la comisión de delitos federales.

^{4/} El decremento en la atención a mujeres por parte de la Dirección General de Atención a Víctimas se debe a que el 9 de octubre de 2008 entra en operaciones el Centro Regional de Atención a Víctimas del Distrito Federal, siendo en este centro, donde se atiende a la mayoría de las mujeres que se encuentran en la zona del Distrito Federal.

^{P/} Cifras preliminares.

n.d. No disponible.

n.a. No aplicable.

FUENTE: Procuraduría General de la República.

cifra que representa el 67.7% más con respecto a lo programado de 19,791 servicios. El resultado obtenido durante 2010 de 33,199 servicios, fue mayor en 41.6% con respecto a la cifra registrada en 2009, de 23,438 servicios.

ESTRATEGIA: GARANTIZAR EL ESCRUTINIO, EL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN DE LAS INSTITUCIONES Y CUERPOS DE SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA

- En el marco del **Programa Observatorios Ciudadanos**, que tiene como objetivo transparentar las acciones de la Policía Federal (PF), a través de indicadores que permitan a las organizaciones de la sociedad civil llevar un monitoreo y concertar acciones conjuntas. Se efectuaron 28 reuniones informativas en las que participaron 264 representantes de los sectores empresarial y académico, organizaciones civiles no

gubernamentales y juntas vecinales, a fin de mostrar los avances y resultados alcanzados para su integración.

- La SSP a través de la Dirección General de Control de Confianza de la PF aplica evaluaciones apegadas al **Modelo Nacional de Evaluación y Control de Confianza** y Protocolos aprobados durante la XXV Sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública celebrada el 28 de noviembre de 2008.
- En 2010 se aplicaron evaluaciones a 45,428 personas, cifra que incluye: aspirantes, elementos activos y personal adscrito a otras dependencias de seguridad pública.
 - Se aplicaron evaluaciones a 27,255 aspirantes a ingresar a la SSP y sus órganos administrativos desconcentrados, a efecto de garantizar que ingrese personal con vocación de servicio y sin vínculos con la delincuencia.

- De las 27,255 evaluaciones, 1,758 correspondieron a los aspirantes a ingresar al órgano desconcentrado Prevención y Readaptación Social; 2,561 a candidatos que respondieron a la convocatoria de oficiales en prevención; 5,647 a aspirantes a custodios para los centros federales de reclusión; 7,512 a los aspirantes a ingresar al órgano desconcentrado Servicio de Protección Federal; 1,183 aspirantes a ingresar a la PF con perfil de Policía Investigador, en continuidad con el proceso de reclutamiento iniciado en 2009; y 8,594 a otras instancias de la SSP.
- En 2010, las evaluaciones del **Programa de Permanencia, Formación de Grupos y Promoción** que se aplicaron para fortalecer los niveles de confiabilidad, eficiencia, profesionalismo, apego a la legalidad y competencia del personal que labora en la SSP y sus órganos desconcentrados, fueron 15,310, cifra superior a los 5,088 evaluados en 2009.
- Por otra parte se aplicaron 152 evaluaciones de control de confianza especiales a servidores públicos de la SSP.
- Fueron aplicadas 260 evaluaciones de control de confianza a personal policial que obtiene Licencia Oficial Colectiva de Portación de Armas de Fuego.
- En el marco de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, la SSP colabora con otras dependencias federales, estatales y municipales en la aplicación de evaluaciones de control de confianza que forman parte del **Programa de Apoyo Externo**. Se aplicó un total de 2,451 evaluaciones externas que se distribuyeron de la siguiente manera:
 - 791 evaluaciones, practicadas a los elementos para la Formación de Grupos Antisecuestros en los estados y a aspirantes para conformar las Unidades Especializadas de Combate al Secuestro; 771 a servidores públicos y a aspirantes para ingresar a los centros estatales de control de confianza; 171 a funcionarios de secretarías o direcciones de seguridad pública estatales; 15 a funcionarios públicos municipales; 703 a otras dependencias de los gobiernos estatales y elementos de la Comisión Intersecretarial de la Coordinación Operativa en Puntos de Internación.
- En cumplimiento de los compromisos plasmados en el **Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad** la SSP a través de la Policía Federal colabora con el Centro Nacional de Certificación y Acreditación, instancia responsable de verificar la creación y operación de los Centros de Evaluación y Control de Confianza de acuerdo al Modelo Nacional de Evaluación y Control de Confianza, para elevar los niveles de seguridad, confiabilidad, competencia y efectividad del personal.
 - En 2010, especialistas adscritos a la PF y al Centro de Investigación y Seguridad Nacional llevaron a cabo 42 visitas de certificación de procesos a los Centros de Evaluación y Control de Confianza de los estados de: Colima, Chiapas, Coahuila, México, Guanajuato, Nuevo León, Querétaro, Tamaulipas, Tlaxcala, así como al Centro de Evaluación de Control de Confianza de la SSP del Distrito Federal.
 - La SSP apoya la formación de especialistas en los mecanismos de ingreso y permanencia que se aplican en las policías estatales. Durante 2010, impartió 16 cursos de inducción en materia de psicología, médico-toxicológica e investigación socioeconómica, mediante los cuales contribuyó a la capacitación de 347 elementos de 30 entidades federativas.
 - La PGR, con la finalidad de fortalecer la confianza de la sociedad en la procuración de justicia, realiza **evaluaciones de control de confianza** mediante la aplicación de exámenes en las áreas de medicina, toxicología, psicología, poligrafía y entorno social y situación patrimonial, a su personal y a los aspirantes a pertenecer a la Institución, además de aquellos casos de apoyos interinstitucionales.
 - Entre enero y diciembre de 2010, el Centro de Evaluación y Control de Confianza de la PGR aplicó un total de 52,531 exámenes, distribuidos de la siguiente manera: 10,109 médicos, 10,311 toxicológicos, 11,357 poligráficos, 10,865 psicológicos y 9,889 de entorno social, lo que representó un incremento de 28.1% respecto de los 41 mil exámenes programados a realizarse durante dicho periodo. Este incremento se debió al fortalecimiento de la plantilla funcional del centro.
 - Lo anterior, coadyuva a la evaluación de las autoridades de procuración de justicia, con base en indicadores que incrementan la credibilidad y confianza de la sociedad civil.